

五、美中強化在亞太軍事競逐之觀察

政治大學名譽教授丁樹範主稿

- 疫情未緩和美中在亞太區域競逐，態勢反更強化。
- 美中在臺海周邊較勁仍將持續，共軍在臺海附近活動將更常態化，美軍派機艦巡弋向中表明西太平洋非中國後院。
- 對中強硬已是美行政部門和國會共識，川普對中作為或成美對中政策先例。

（一）前言

國際關係許多理論近年來隨著局勢發展逐漸被挑戰。其中之一是當面臨嚴重共同威脅，例如去（2019）年底首先在中國發生而擴散到全世界的 COVID-19，且此共同威脅影響全世界所有國家的生計安危，各國應該會放棄既有成見而願意合作，包括彼此不同的意識形態及任何形式衝突，以共同度過難關。

然而，美中關係發展在肺炎疫情中卻是反其道而行。彼此不但沒有放棄既有歧異和競爭，反而歧異更擴大，競爭更激烈。美國指控中國疫情發生之處有所隱瞞，致使全球各國未能及時防範。甚至美國總統川普要中國負起賠償責任。中國則反唇相譏，外交部發言人趙立堅甚至在推特（Twitter）上指控是美軍人員參加軍事運動會時把病毒帶到中國。

美中的相互指責也反映在彼此於亞太地區的軍事競逐。過完農曆春節後，中國仍陷於肺炎疫情高峰之際，其解放軍軍機和軍艦開始在臺灣周圍海域附近進行遠海長航。另一方面，美軍軍機和軍艦飛繞臺灣附近，或穿越臺灣海峽的頻率逐漸增加。顯示美、中兩國在臺灣為中心的亞太區域競逐不但沒有隨疫情擴散減緩，反而競逐態勢越來越強化。

（二）美國對中政策的轉變

2013 年是亞太地區政治變化的關鍵年。當年 6 月習近平在加州和

美國總統歐巴馬晤面時，向美國提出美中新型大國關係概念。同時習近平還提出「太平洋夠大可以容納美中兩國」。

從美國的角度而言，習近平的說法是挑戰太平洋地區現狀。第二次世界大戰後的太平洋是美國所主宰。如果要容納美中兩國，要如何容納？這特別是如何具體執行容納？有媒體報導，有解放軍幹部曾向美國人員開玩笑稱，以關島為界，以西由中國管理，以東由美國管理。如果真是如此，至少表示中國想把美國趕出西太平洋。這對美國自二次大戰結束以來建立的領導地位自然是極大的挑戰。

除了訪問美國外，習近平當年還正式提出「一帶一路」戰略，及配合執行「一帶一路」戰略的「亞洲基礎設施投資銀行」和「絲路基金」，東海航空識別區，以及在中共佔領的南海礁石上軍事化建設等。凡此，都被視為是企圖建立有別於美國的新秩序，及把南海內海化。

美國對習近平的諸多作為是不認同的，但是有不同表示方式。歐巴馬政府所代表的美國官方不附和習近平的說法。但歐巴馬政府仍願意和中國進行戰略對話，使雙邊關係仍能維持正常往來互動。惟在歐巴馬任期末美國國內對中國不滿聲音已大幅提高，並要求檢討美中關係，特別是共和黨。例如共和黨批判歐巴馬對中國在南海礁石建設毫無作為和反應，以致於中國毫無顧忌。

川普所代表的共和黨政府則對中國採取迥然不同做法。川普總統的第二任國家安全顧問麥克馬斯特將軍（Herbert Raymond McMaster）在最近發表的文章透露他和川普總統於2017年11月訪問中國後對中國的看法¹。值得注意的是，川普總統於1個月之後發佈「國家安全戰略」，批評中國是改變現狀國家（revisionist state）。此「戰略」是在麥克馬斯特手上完成的。

麥克馬斯特在文章說明他的訪問心得。這個訪問心得或許是整個訪問團隊的共識。「……離開北京後，我比來北京訪問以前更確信，美國對中國政策的遽烈調整來得太晚了。...中國共產黨領導人相信，在中國經濟走向低迷以前，中國人口更老化以前，其他國家認識到共

¹ H. R. McMaster, "How China Sees the World and how should we see China," the Atlantic, May 2020, <https://www.theatlantic.com/magazine/archive/2020/05/mcmaster-china-strategy/609088/>.

產黨追求的偉大復興是以其他國家為代價以前，及和美國競爭以實現中國夢過程裡暴露共產黨弱點以前，中國有有限的機會以加強他們的規範及改變國際秩序，使規範和秩序對中國有利。共產黨無意遵循國際法、國際貿易、和國際商務的規則。不論在國內或國際，中國的整個策略是依靠拉攏（co-option）或逼迫（coercion），或隱藏（concealment）意圖本質。因為共產黨可以整合政府、產業、學術、和軍隊，這使得中國策略對美國是有效和危險。整體而言，中國共產黨的目標違反美國理念和美國利益。」

麥克馬斯特為什麼有上述的訪問結論？這和中國對川普訪問行程安排透露出中國的意圖有關。習近平和其夫人親自陪同川普總統參觀紫禁城時，強調共產黨持續追求中華民族偉大復興和中國夢，及他「要使中國走向世界舞臺中心，和對人類做出偉大貢獻」的決心。川普訪問中國最後晚宴上李克強總理的獨白講話更是震撼：「中國已經發展出自己的產業和技術基礎，而不再需要美國。他（李克強）駁斥美國對中國不公平貿易和經濟行為顧慮，並指出美國未來全球經濟角色僅僅是提供中國需要的原料、農產品、和能源，以刺激中國高端產業和消費產品的生產。」李克強的講話是向美國下戰書。這開啟了以川普為代表的共和黨行政部門對中國強硬政策。

(三)臺海越來越是焦點

臺灣始終是美中外交的焦點議題。習近平更是把臺灣的統一和中華民族偉大復興掛勾，這使他的對臺政策更是積極進取。也許他沒有明確的時間表，但他應該有緊迫感，特別是臺灣的自我認同感上升，及和大陸的心裡距離越來越遠，使他對臺灣沒有妥協空間。

美國意識到習近平政策對美國在太平洋和亞太地區領導威信（credibility）的衝擊，擔心如果美國不對中國在臺海附近諸多作為積極應對，會使中國做出錯誤評估和判斷，在臺海附近採取得寸進尺作為，也會使臺灣、其他傳統盟友、及區域內國家誤認美國面對習近平作為開始退縮。因此，美國也不敢怠慢。更何況，美國有人認為美國在南海讓中國佔到便宜，臺海議題美國絕不能失手。這使臺海繼南海

後成為美中另外競逐地方。

美、中自今（2020）年以來軍機軍艦在臺海附近頻頻現身反映雙方這個認知。有人認為中共軍機軍艦在臺海附近活動除了可能是因應習近平軍事改革後有目的地執行軍種間聯合演訓外，更是向美國展現其聯合反介入能力。在政治上的意義則是中國軍力逐漸向西太平洋擴散，西太平洋將屬於中國的勢力範圍。

做為超級大國，美國當然了解中國軍事演訓的政治意義。美國自然必須不甘示弱，也派出軍機軍艦從南海到臺海進行頻繁的海空巡弋，以向中國表示美國仍然在西太平洋，西太平洋不是中國的後院。這都是軍事的政治運用，是典型的軍事是政治的延長。

甚至，美國向中國展現更強大的作戰能力。美國從本土派出長程轟炸機，經過幾次空中加油直接飛到中國鄰近海域上空，再飛到關島降落。美國這種跨洲飛越太平洋執行更遠程作戰能力當然是向中國展示美國的軍力更大，且能靈活運用各種戰力，而不必完全依賴航空母艦打擊群。

美中在臺海附近的較勁在未來仍將持續。在政治上，習近平在2022年的中國共產黨20大上續任最高領導人應該殆無疑義。只要他在位，中華民族偉大復興應該仍將是他的政策底線，因為這涉及他的領導正當性。再加上臺灣內部政黨輪替成為正常，中共軍隊在臺海附近活動將越來越常態化。另一方面，美國對於崛起的中國將更是戒慎恐懼，不論誰當美國總統，主張對中國強硬已經是美國行政部門和國會的共識。這次疫情證明，疫情不但沒舒緩美中對立，反而對立更惡化。川普對中國採取的遽烈政策作為可能成為未來美國總統對中國政策的先例。