

五、中共提出「2027 年建軍百年目標」評析

國防大學戰略研究所所長沈明室主稿

- 中共「五中全會」提出「2027 建軍百年目標」，提出在機械化與信息化基礎上達到智能化，惟受制於晶片取得，恐難達標。
- 外傳中共 2027 年要建造 3 個航母打擊群，2035 年要建立 6 個航母打擊群。惟在美國航母換代更新，加上臺灣越來越多不同平臺反艦飛彈及潛艦部署，將嚴重威脅中共航母打擊群。
- 中共目前軍力難以與美國抗衡，加快軍事現代化的速度，以提高處理區域領土主權議題的籌碼。在 2027 年未具備抗衡美國及北約軍力前，不會輕率對臺灣出兵。

（一）提出建軍百年目標的原因

中共第 19 屆「五中全會」於 10 月 29 日閉幕，並循往例提出公報。按理說，「五中全會」是在為提出第十四次五年計畫（簡稱「十四五」）做準備，公報內容也提出「十四五」的指導綱要。但比較特別的是，在建黨百年與建政百年之後，中共在「五中全會」公報中，提出建軍百年的目標，雖未提出具體內容，卻引起各方不同解讀與詮釋。例如「南華早報」在報導此項消息之後，引用軍事消息人士和分析家的觀點，點出中共計畫在 2027 年前完成軍事轉型，打造出 3 支能夠作戰的航空母艦戰鬥群，在太平洋地區與美國並駕齊驅，遏阻美國馳援臺灣。

另外，也有將建軍百年說法延伸認為習近平將執政到 2027 年，或是將 2027 年視為中共解決臺灣問題的時間表。這樣的觀點正如之前將習近平在「十九大」報告中的三步走策略，視為解決臺灣問題的時間表一樣，都是為當時兩岸關係的發展鋪陳，企圖以武統的時間表，迫使臺灣接受「九二共識」或其他政治框架。有的媒體沒有跟進報導完成三個航母戰鬥群的訊息，但多數引用中共國防部發言人的發言，強調中共在 2027 年要達到軍隊現代化，尤其要智能化，當作明確的軍事發展目標。

根據中共「十九大」文件修改的「中國共產黨章程」，內文強調「兩個一百年」，旨在中共成立一百年之際（即 2021 年）全面建成小康社會，以及在中華人民共和國成立一百年時（即 2049 年）全面建成社會主義現代化強國。出現在「十四五規劃」建議中的「建軍百年」，顯然是繼「建黨百年」和「建國百年」這「兩個一百年」目標之後，中共的「第三個一百年」奮鬥目標。此時提出建軍目標的原因，其實就正如其文宣部門所言，「世界面臨百年未有之大變局、我國國家安全不確定性、不穩定性增大的今天，有效應對國家安全風險挑戰，維護我國發展的重要戰略機遇期，迫切需要以建軍百年奮鬥目標，牽引軍事力量建設和運用，加快提高捍衛國家主權、安全、發展利益的戰略能力。」¹

換言之，即中共在許多議題上與美國對立，甚至可能發生衝突與戰爭，但在軍事能力不及美國下，必須加快軍事現代化速度。中共「十九大」時曾經提出，軍隊到 2020 年「基本實現機械化，信息化建設取得重大進展，戰略能力有大的提升」，眼看 2020 年即將結束，軍事科技走上智能化，超越了信息化，因此，才制定新的近程目標完成時間，將 2027 列為新的軍事目標達成時間。

（二）2027 的建軍百年目標的內涵

根據中共國防部發言人任國強的說法，中共「已經是世界第二大經濟體，但國防實力與之相比還不匹配，需要加速國防與軍隊的現代化。」「建軍百年奮鬥目標，根本指向是提高捍衛國家主權、安全、發展利益的戰略能力」明白指出加速軍事現代化是中共軍事能力成為世界第一的主要手段。必須從「加快機械化資訊化智慧化融合發展」、「加快軍事理論現代化、軍隊組織形態現代化、軍事人員現代化、武器裝備現代化」、「要求堅持質量第一、效益優先」、「促進國防實力和經濟實力同步提升」等四項工作進行。

但從這些內容來看，不論是軍事科技、理論與組織架構、戰力與

¹ 本文標示由網軍部隊的 31698 部隊供稿。參見劉兆明，〈目標指向哪裡，強軍方向就在哪裡〉，《解放軍報》，2020 年 11 月 30 日，引自《求是網》，http://www.qstheory.cn/qshyjx/2020-11/30/c_1126802474.htm。

軍隊效益、國防與經濟效益衝突等，幾乎涵蓋軍事現代化的所有面向，這也意味著，從習近平上任以來的軍事工作，尤其 2015 年以來啟動最大規模的軍事變革，在上述四個面向，並未達成預期的成果。即使許多美國或西方專家不斷強調，中共軍力擴張，尤其是在海軍、中程飛彈、無人機與核武發展上，已經獲得很大的進展，即將超越美國。因此美國必須要及早防範，投入更多預算拉開與中共的軍事能力差距。但是從美國對中共發動貿易戰與科技戰之後，越來越多人清楚認知中共軍力與美國之間的差距，必須加快縮短差距，否則只有挨打的份。

在建軍百年目標提出後，不論中共國防部發言人或媒體都對此進行詮釋。除了指出發展方向之外，也歸納出建軍百年目標的內涵。例如中共軍事專家宋忠平認為建軍目標是指解放軍現代化建設，即「機械化、信息化和智慧化」的「三化」建設。過去強調機械化與信息化建設的辯證結合，以機械化推動信息化，以信息化拉動機械化；現在說法則是，在機械化與信息化基礎上，達到智能化。在現今車輛與大型武器系統越來越趨向無人化與自動化下，軍事科技同樣在智能化的發展日新月異。尤其在近期亞塞拜然與亞美尼亞戰爭中，無人機的偵察與突襲扮演重要的角色，更推動中共朝智能化的方向發展。

另外，「五中全會」提出「全面加強練兵備戰，提高捍衛國家主權、安全、發展利益的戰略能力」的關鍵論述，強調除了主權與安全之外，影響國家發展利益的任何威脅，可以動用武力解決。這在中共新版「國防法」的修改中，可以看到類似的用法。因此，建軍百年的內涵及目標中，其實涵蓋軍事、經濟與政治的內涵。因此，在國防三步走策略上，已經建構 2027-2035-2050 的階段性目標；對於經濟與政治目標而言，過去所定的建黨百年，將隨著 2021 年來到，失去指標性作用。中共雖然宣稱已經達成全面脫貧的目標，但是對於基礎性的政治與經濟發展目標，勢必要建立另一個三步走的階段目標。有可能與 2027 建軍百年結合在一起，或是在相近的時間點，訂出新的近程目標時間。

(三) 2027 建軍百年的挑戰

1. 航母戰鬥群數量及能力

中共雖然透過國防部發言人，提出未來的 4 項目標，而且時限拉長到 2027 年，並不代表中共的確可以順利完成軍隊機械化、資訊化與智能化的目標。例如有媒體認為中共 2027 年要建造 3 個航母打擊群，2035 年要建立 6 個航母打擊群。通常軍艦設計製造，第一艘也許會緩慢些，但後續建造過程在製造累積科技與能力後，時間會縮短。在中共已經擁有兩個航母打擊群下，第三個打擊群要到 2027 年完成，時限上有點拖延。7 年內才完成一艘，如何在後續 8 年完成三艘。而且在美國航母換代更新後，航艦科技更加超越中共，加上臺灣越來越多不同平臺反艦飛彈及潛艦部署後，將嚴重威脅中共航母打擊群，對臺動武未必能占優勢。

2. 智能化發展受制於晶片取得

中共要求軍隊要加快機械化、信息化與智慧化的融合發展，但是在美中貿易戰及科技戰後，暴露出中共在半導體與晶片科技的落後，而許多智能化武器系統所依賴的就是晶片科技。晶片相關產業鏈可粗分為設計、製造、封裝、測試四大領域，中國大陸在晶片設計方面取得較大成績，華為、海思等公司也都有突出產品，但在其他領域則顯得較弱，尤其在晶片製造方面。中共的中芯國際僅能量產 14 奈米製程的晶片，而臺灣的臺積電和韓國的三星的技術可以量產 7 奈米、甚至可直攻 5 奈米晶片。如果中共連福斯汽車的製造都因為晶片供應被制裁而停止，華為因此停止手機生產業務，其他如火箭、飛彈、無人科技、衛星等，設計製造與運作效能都會受到影響。如果晶片發展停滯或落後，尖端武器系統設計製造也會受到拖延，恐難達成 2027 建軍百年目標。

3. 2027 年仍難武統臺灣

中共鑑於目前軍力難以與美國抗衡，即使面對日本、澳洲及印度也未必掌握優勢，必須加快軍事現代化的速度，以提高處理區域領土主權議題的籌碼。中共雖然在部分軍事科技如反間彈道飛彈等，超越美國，隱形戰機、高超音速飛彈與無人飛機發展也不惶多讓，但如果

因為臺海衝突與美國爆發戰爭，恐無必勝把握。中共雖然將 2027 年訂為建軍百年，但是就中共相關學者或國防部發言人的說法，建軍百年並未針對臺灣。但是在中共片面改變現狀或是無端侵略臺灣的想定下，勢必引起美國及北約國家的反對，甚至可能出兵干預。換言之，中共在 2027 年尚未具備抗衡美國及北約軍力前，不會輕率對臺灣出兵。但如果發生重大變故，如臺灣發生動亂，或是採取激進手段，即使中共建軍目標尚未達成，也會動員所有可能武力，出兵解決問題。

（四）結語

19 屆「五中全會」剛結束，中共「解放軍報」發表評論文章「保持戰略定力辦好自己的事」。此處所指的「保持戰略定力」，其實與穩住陣腳，切勿輕舉妄動同義。換言之，中共一面說保持鎮靜；另一方面則說要加快軍隊現代化，其實就是 2027 建軍百年的背後意涵。這樣的調門與近期中共高調慶祝「抗美援朝」背道而馳。以中共的三步走規劃而言，因為 2035 年才能「基本實現國防和軍隊現代化」，可見中共對自己的軍事現代化的看法，已經不是「厲害了，我的國」，而是趨於謹慎與低調。中共強調未來的「十四五」時期是「軍隊現代化邁出重大步伐」，如果才邁出重大步伐，五年後又如何能夠「建成世界一流軍隊」？