

四、習近平 2018 年「新南巡」之觀察

國立臺灣師範大學公民教育與活動領導學系教授黃信豪主稿

- 2018 年 10 月習近平展開他上任後第二次到廣東的考察，不僅再次造訪具改革開放標誌性意義的珠海、深圳一帶，也加入廣東中北部地區的農村行程。
- 習「新南巡」異常低調，並無發表完整重要談話。在「逢十」紀念且具標誌性意義的地區不作重要政策宣示，或顯示中國大陸正面臨國家政經發展路線選擇的權衡，是「提升中國大陸地位優先」還是「提升生產力優先」。
- 習的不明態度也引發知識界對如何看待「改革開放」產生論戰。未來是否引發新一波路線之爭值得持續觀察。

2018 年 10 月 22 至 25 日，習近平展開他上任後第二次到廣東的考察。不同於 2012 年底甫上任的首次巡視，此次「新南巡」相當低調，甚至出席港珠澳大橋開通儀式時，習僅有短短的「我宣布港珠澳大橋正式通車」12 字發言，與他在十九大長達三個半小時政治報告的表現大相逕庭。本文將分析習近平此次南巡的背景、經歷，並討論此次南巡的意涵以及未來可觀察之焦點。

（一）習的 2018 年「新南巡」

習近平即將南下視察的消息在南巡開展前幾天便盛傳，但直到 10 月 22 日下午，中共官方媒體才發佈相關消息。按官方報導，習此次南巡公開行程如下：22 日抵達廣東珠海市，考察橫琴新區高新技術片區，以及粵澳合作中醫藥科技產業園和格力集團；次日上午出席港珠澳大橋開通儀式，下午達到廣東中北部清遠市所轄之英德市電子商務產業園、連江口鎮連樟村；24 日在廣東自由貿易試驗區深圳前海蛇口片區考察，下午到訪廣州市荔灣區西關歷史文化街區永慶坊和暨南大學等地。從參訪地點來看，習此次南巡不僅再次造訪具改革開放標誌性意義的珠海、深圳一帶，也加入廣東中北部地區的農村行程。

習結束廣東視察行程，官媒在 25 日晚即指出，時隔 6 年再赴廣

東，習近平釋放出「中國改革開放永不停步」、「協調推進粵港澳大灣區發展」、「破解城鄉二元結構」、「黨中央高度重視中小企業發展」、「保護和弘揚中華優秀傳統文化」五大信號（新華網，2018.10.25）。值得注意的是，習在此次南巡並無發表任一完整的重要談話，僅南巡的最後一天強調「要掌握辯證唯物主義和歷史唯物主義的方法論，以改革開放的眼光看待改革開放，充分認識新形式下改革開放的時代性、體系性、全局性問題，在更高起點、更高層次、更高目標上推進改革開放」。

（二）低調的「新南巡」與可能意涵

習此次南巡的異常低調引發外界高度關注。今年逢改革開放四十週年，「逢十」慶祝的慣例加上習來到改革開放標誌性省份廣東，理應正是大力宣傳「改革開放」路線的良機。在10月前，中國大陸社會因美中貿易戰以及近期「國進民退」的傳聞使得人心不安。為此，在前往廣東之前，習近平還在一封給民營企業家們的信中表示支持民營企業發展「絲毫不會動搖」。然而，在港珠澳大橋通車典禮上，習只是匆匆宣布通車，並沒有就大橋通車的意義，特別是大灣區一體化提供願景或政策說明；在訪深圳期間，他也避開了招商局內的改革開放紀念館，且全程未提鄧小平。對比「南巡」的低調，習近平在9月下旬視察東北並大力關注與國家安全相關的糧食、裝備製造業、軍隊備戰等方面議題，並強調「必須堅持走自力更生的道路」。

習此次新南巡的低調，或許反應中國大陸正面臨國家政經發展路線選擇的權衡：其一是持續加速推動「一帶一路」、「亞投行」，以提升中國大陸影響力、地位為目標。而作為國際建制的制訂者，中國大陸應不吝「亮劍」與美國發生衝突。另一是回到過去鄧小平以「提升國內生產力與發展」為首要目標的道路。為此中國大陸應甘於「韜光養晦」、作為國際建制的追隨者、依循者，持盈保泰而避免與美國衝突。儘管習上台之後的作為明顯調整鄧小平的發展策略，但在近期中國大陸經濟增長放緩以及國際上捲入與美貿易戰的背景下，習選擇參訪改革開放的標誌性地區卻又異常的低調，或許反應了中國大陸當前發展路線選擇的兩難。

（三）新南巡將帶來新一波路線之爭？

在習結束南巡後，10月30日人民日報刊出一篇標題極為醒目的文章「以改革開放的眼光看待改革開放」。內文引申習的談話，提及「在新時代，更要以改革認識論、方法論的不斷創新為支撐，充分認識改革開放的時代性、體系性、全局性問題。」更有官方學者明確指出以改革開放的眼光看改革開放，就是「不將改革開放的經驗絕對化、教條化，更不能把改革開放簡單理解為學習西方模式、市場化、私有化。」換言之，一如對毛澤東「兩個凡是」的推翻，鄧小平改革開放的路線也不是不能被「改革」的。截然不同的，也有學者主張既然市場經濟實現高速增張，那麼就應繼續縮小、限制政府的作用，甚至繼續拆分國有企業，並持續在更多的領域引進外資與技術，更大程度的發揮市場作用。由此可見，當前各方對習近平此次南巡談話的解讀南轅北轍，一定程度已造成知識界的論戰。這是否導致未來出現新一波的路線之爭，值得持續密切關注。然而，就當前中共內部的權力格局來看，如何在發展路線上作出更明確的選擇，是以提升中國大陸地位，還是持續厚植生產力為優先考量，仍有待習本人一錘定音。

