

一、中共「兩會」人事及政策等觀察

中共研究雜誌社特約研究員吳仁傑主稿

- 十四屆全國政協、人大一次會議進行領導人事換屆，通過國務院機構改革方案；習近平連任國家主席，權力更集中穩固。
- 中共中央政治局委員兼職出現微調、國務院領導層打破擢升慣例等，凸顯習任用幹部的靈活彈性，年齡上限不再是剛性規範，只要獲認可，仍有機會續、升任或回任。
- 政府工作報告和新任總理李強記者會強調經濟發展穩中求進，並將民營企業發展及防範金融風險列為重點；本次機構改革置重黨領導和金融監管改革，顯示整頓不法金融機構已刻不容緩。

（一）前言

中共3月4至13日舉行十四屆「全國政協」和「全國人大」一次會議(以下簡稱「兩會」)，除援例審議政府工作等相關報告、進行政權中央和「全國政協」領導班子換屆改選，並通過國務院機構改革方案，旨在落實「二十大」及二十屆「一中全會」部署和決定的大政方針與領導人事。其中主要領導人事雖係中央領導換屆時即相應安排，但因國務院領導層全數調整，能否有效因應疫後復甦變局，以及新一屆政府在保持政策穩定性連續性基礎上，如何承前啟後開創新局，確保穩增長保民生防風險任務達成，引發外界關注，謹綜整相關情形析陳如次。

（二）「兩會」主要領導人事

「兩會」換屆改選主要選舉或決定國家主席和副主席、國務院領導成員及組成部門主要負責人、「全國人大」常委會和「全國政協」主要領導、國家監委主任、最高法院院長、最高檢察院檢察長等，結果如下：

1. 習近平連任國家主席，韓正任國家副主席。

2. 李強新任國務院總理，丁薛祥、何立峰、張國清、劉國中等4名為副總理，李尚福(兼國防部長)、王小洪(兼公安部長)、吳政隆(兼國務院秘書長)、諶貽琴、秦剛(兼外交部長)等5名為國務委員，另26個組成部門

主要領導僅防長李尚福、國家發展和改革委員會主任鄭柵潔為新任，其餘 24 名均續任。

3.趙樂際新任「全國人大」常委會委員長，李鴻忠、王東明、蕭捷、鄭建邦、丁仲禮、郝明金、蔡達峰、何維、武維華、鐵凝、彭清華、張慶偉、洛桑江村(藏族)、雪克來提·扎克爾(維吾爾族)等 14 名為副委員長，劉奇任秘書長。

4.王滄寧新任「全國政協」主席，石泰峰、胡春華、沈躍躍、王勇、周強、帕巴拉·格列朗杰、何厚鏞、梁振英、巴特爾(蒙古族)、蘇輝、邵鴻、高雲龍、陳武(壯族)、穆虹、咸輝(回族)、王東峰、姜信治、蔣作君、何報翔、王光謙、秦博勇、朱永新、楊震等 23 名為副主席，王東峰兼任秘書長。

5.劉金國為國家監委主任，張軍、應勇分任最高法院院長、最高檢察院檢察長。

(三)「兩會」部署重要政策

本屆適逢國務院領導層整體性新老交替，政府工作報告由即將卸任總理李克強領銜起草和提報，會後記者會則由新任總理李強就相關政策答記者問，要況分述如次：

1.李克強政府工作報告

擬定年度預期目標為：國內生產總值增長約 5%，城鎮新增就業 1,200 萬人，城鎮調查失業率約 5.5%，居民消費價格漲幅 3%，居民收入增長與經濟增長基本同步。強調要堅持穩字當頭、穩中求進，加強各類政策協調配合，形成共促高質量發展合力，其中積極財政政策要加力提效，穩健貨幣政策須精準有力，產業政策要發展和安全並舉，科技政策聚焦自立自強，社會政策須把握民生底線。

提出著力擴大國內需求、加快建設現代化產業體系、切實落實「兩個毫不動搖」(毫不動搖鞏固和發展公有制經濟，毫不動搖鼓勵、支援、引導非公有制經濟發展)、致力吸引和利用外資、有效防範化解重大經濟金融風險、保障基本民生和發展社會事業等工作重點。另針對涉臺工作指稱，要貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持一個

中國原則和「九二共識」，堅定反獨促統，推動兩岸關係和平發展，促進經濟文化交流合作，完善增進臺灣同胞福祉的制度和政策。

2. 李強記者會答問

新一屆政府工作就是要將「二十大」擘劃藍圖變成施工圖，重點是：牢固樹立以人民為中心的發展思想，做到民有所盼、政有所為；集中力量推動高質量發展，置重提高科技創新能力、建設現代化產業體系、推動發展方式綠色轉型等；在推進中國式現代化、實現第二個百年奮鬥目標進程中，賡續「吃改革飯、走開放路」。另強調經濟發展基本取向是堅持穩字當頭、穩中求進，推動經濟運行整體好轉，其中「穩」的重點是穩增長、穩就業、穩物價，「進」的關鍵是在高質量發展上取得新進展；要求統籌宏觀政策、擴大內需、改革創新和防範化解風險等方面工作。

（四）結語

十四屆「全國人大」和「全國政協」一次會議，延續 2020 年新冠疫情爆發以來趨勢，「政協」會議延後一天開幕、整個會期較往屆同次會議縮短近一週，且高層領導「下團組」、「政協」界別和「人大」代表團分組審議、安排記者會次數等均相應減少，雖有助精簡會議、擷節開支，但因議程眾多、時程緊湊，恐使被譏為舉手、鼓掌機構的「全國人大」和「全國政協」作用更加式微。

「兩會」選出新一屆政權中央和「全國政協」主要領導，使二十屆「一中全會」產生的中央高層領導兼職趨於明朗，7 名中央政治局常委依序兼任總書記（國家主席、軍委主席）、國務院總理、「全國人大」常委會委員長、「全國政協」主席、中央書記處常務書記、常務副總理和中紀委書記，總理和常務副總理排名與此前相較均相對前移。

24 名中央政治局委員兼職除原已公布者外，何立峰、張國清、劉國中出任國務院副總理，李鴻忠為「全國人大」常委會黨組副書記兼副委員長，李干杰料接替仍超齡服役的陳希任中央組織部長；席次較上屆短少 1 名的中央政治局委員兼職出現微調，減少中央辦公廳主任、國家監委主任 2 席，新增中央統戰部長兼「全國政協」黨組副書記兼副主

席 1 席，凸顯統戰和政協工作重要性提升。另中央書記處書記王小洪獲選為國務委員兼公安部長，未如外界預期出任中央辦公廳主任或外傳將設立的中央內務委員會主要領導，由於政法系統一、二把手同時納入中央書記處書記，有關意涵頗值持續觀察解讀。

其次，國家副主席由屆退中央政治局常委出任似已漸成慣例，形同第 8 名中央政治局常委的國家副元首，主要分擔國家主席(總書記)和國務院總理外事重任。而在國務院領導層方面，總理、常務副總理分由副總理或常務副總理、發達省市黨委書記擢升慣例被打破，且 10 名領導成員全部更替情況前所未見(上屆 3 名未屆齡者因任期和政治因素轉赴「全國人大」和「全國政協」任職)，雖有助新任總理組建自身執政團隊，然恐予外界經驗不足疑慮。相對組成部門 26 名主要負責人，除不得不調整的防長、國家發展和改革委員會主任外，其餘全數留任，包括 3 名已屆齡甚至超齡任職者(科技部長王志剛、財政部長劉昆、中國人民銀行行長易綱)，雖有領導層換屆和機構改革的穩定需求，但亦隱喻幹部任職年齡上限可因應現實需要彈性調整，不再是剛性規範。

再次，本屆中央政治局雖未沿襲前幾屆作法配備女性，但譚貽琴當選國務委員，顯示只要中央黨政領導機構配備一名女性即可，並不一定要「入局」。另王毅超齡任職並晉升中央政治局委員，秦剛短短 3 個月內由副部級領導躍升國務委員兼外長，延續上屆外事系統「雙副國級」配備，居首的是中央政治局委員兼中央外辦主任，居次的為國務委員兼外長，且後者應會在下屆換屆後接替前者職務，凸顯往後中央政治局應固定有一名外事系統成員(中央外辦主任)。

再者，「全國人大」常委會領導班子維持「1 正 14 副」配備，副委員長連任 5 名、新任 9 名，除排名居首的黨組副書記兼副委員長例由中央政治局委員兼任外，其餘 13 名依照慣例由兩個社會團體(全國總工會、全國婦聯)主要負責人、2 個主要少數民族(維吾爾族、藏族)代表、6 個主要民主黨派(民革、民盟、民建、民進、農工黨、九三學社)主席，以及 3 名中共黨籍領導組成。其中鐵凝將接替沈躍躍兼任全國婦聯主席，沈躍躍、萬鄂湘、曹建明等 3 名因任期和潛藏違紀等因素，雖未屆齡但不再連任。

「全國政協」領導班子由上屆「1 正 24 副」減為「1 正 23 副」格

局，副主席連任 7 名、新任 16 名，除黨組副書記兼副主席首次由中央政治局委員兼中央統戰部長兼任外，主要涵蓋 3 個少數民族(蒙古族、回族、壯族)代表、2 個次要民主黨派(致公黨、臺盟)主席+6 個主要民主黨派常務副主席+無黨派代表+全國工商聯主席、卸任港澳特首各 1 名，以及 7 名中共黨籍領導組成。其中同時納入胡春華、王勇、沈躍躍、周強等 4 名「非我族類」、由原一線副國家級領導轉任者，堪稱罕見。未到齡不再續任者亦有王正偉、汪永清、何立峰等 3 名，除後者升任國務院副總理外，其餘 2 名主要導因任期和潛藏違紀等因素。

另伴隨習近平當政進入第三任期、權力愈發集中穩固，不僅一派獨大不再分享權力，且幹部任用更加靈活彈性，「7 上 8 下」、「318」紅線等年齡界限，雖仍是決定領導幹部任免的重要依據，但不再是不可逾越的界線。只要有現實需要並獲層峰認可，中央領導換屆時年過 68 歲甚至 70 歲，仍有機會續任或升任；因年齡因素卸下一線正省部級領導轉任二線職務者，因工作需要再回任甚至升任重要領導職務情況，亦漸成常態。

此外，政府工作報告工作部署雖涵蓋方方面面，但依國務院職能主要著重經濟發展與民生保障。2022 年受內外環境衝擊，GDP 增長僅成長 3.0%，遠低於 5.5%目標。2023 年目標微下調至 5.0%，雖展現結束動態清零後推促復甦和提升預期的企圖，且推出諸多擴大內需政策，然因全球經濟陷入衰退、美國持續遏制、民眾消費信心不足，加上地方政府債臺高築影響投資，經濟前景並不容樂觀。

2023 年城鎮新增勞動力預期超過 1,650 萬人，其中高校畢業生逾 1,150 萬人，雙創新高。保就業被視為年度民生工作重中之重，亦是促進消費重要舉措，而要提振就業又有賴經濟增長驅動，兩者環環相扣。一旦經濟成長趨緩，帶動有效就業能力弱化，不僅制約擴大內需動能，更可能成為危害社會穩定隱患。

另研究顯示，民營企業貢獻大陸 50%以上稅收、60%以上國內生產總值、70%以上技術創新成果、80%以上城鎮就業、90%以上企業數量，但近年受疫情、轉型和內外情勢等因素影響，經營發展面臨諸多困難，甚至出現信心危機。是以繼「二十大」指出促進民營經濟發展壯大是長久之計後，「兩會」上除李克強和李強均宣稱要「毫不動搖鼓勵、支援、

引導非公有制經濟發展」外，習近平下團組亦強調「鼓勵和支援民營企業發展壯大，提振市場預期和信心」，凸顯被視為推促發展、保障就業、促進創新重要推力的民企發展，勢必是現階段工作重點。

最後，防範和化解金融風險是近年重要工作，今年政府工作報告部署年度任務重點時首次單列，強調要深化金融體制改革、完善金融監管，防止形成區域性、系統性金融風險。結合本次中共中央和國務院機構改革，置重黨對金融工作的集中統一領導和金融監管體制變革，組建中央金融委員會、國家金融監督管理總局，冀能提升決策權威、有效統整監管力量，嚇阻遊走法律邊緣規避監管、甚至對抗監管等不當行為，顯示整頓不法金融機構、防範潛在風險，已到刻不容緩地步。

二、近期中共社會抗爭事件觀察

政治大學東亞研究所王韻教授主稿

- 中共長期執行清零，不僅形成地方財政壓力，社福支出的縮減亦導致武漢、大連等地大批退休人員抗議；防疫政策轉向準備不足，亦出現退保和拒繳保費聲浪，加深醫保財政缺口。
- 民眾抗爭示威雖顯露地方醫療體制問題，但近因是公衛政策的政治性考量。無論「動態清零」或防疫政策轉換，中共很少將民眾聲音置於政治之上，這才是中國不穩定因素。

（一）前言

中國大陸自去年底以來，正經歷新冠肺炎疫情下強大的社會經濟「後遺症」。從 2022 年 11 月公布的「優化防疫 20 條」、到 12 月的「防疫新 10 條」，中國政府從嚴格執行「清零」，到放任疑似感染者自由移動的「躺平」，期間也不過短短一個多月的時間，官方防疫政策的突然轉向，表面上與當時各地出現的「白紙」抗議運動有關，但疫情在 12 月之後出現的爆炸性成長，使得中國社會突然之間不論在就醫、藥物購買、甚至是火葬場使用上都出現嚴重的問題，這些亂象引起網路上「清零愛好者」與「躺匪派」兩派意見之間很大的爭論¹。

不論這個政策轉向的真正原因為何，清零或躺平最直接的受害者都是社會上比較弱勢的族群，其中尤其又以老年人與慢性病患者等「脆弱人群」為最²。

（二）疫情下的醫保財務缺口與「白髮運動」

長期執行清零的後遺症之一，就是地方在封控上的鉅額財政支出，

¹中國大陸內部的討論顯然不敢觸及真正的問題核心，就是政府堅持的「清零」事實上早就已經失效，堅持該政策更多的是為了政治考量、開放當然也是政治考量。曾呼籲中國改變清零策略的德國傳染病學家凱庫勒（Alexander Kekulé）表示，中國政府決定放開的真正原因在於 Omicron 已經在中國蔓延開了；世衛組織突發衛生事件規劃執行主任瑞安（Mike Ryan）也認為早在中國決定放棄嚴格的清零政策前，感染就已經出現爆炸式增長。「世衛：中國病例爆炸早在清零政策放鬆之前就開始了」，《法國國際廣播電台（RFI）》，2022 年 12 月 15 日。

² “Elderly in China protest over slashed health benefits,” BBC, February 16, 2023. Cited in, <https://www.bbc.com/news/world-asia-china-64658729>

加上停工所造成的稅收損失以及房市下跌的影響，自然對於原本就處在緊繃狀態的地方財政形成巨大壓力；而地方政府對於社會福利與服務支出的縮減，就變成一個無法避免的結果。今年2月開始，主要從武漢及大連等城市開始，大批退休人員上街抗議導致補貼資金減少的醫保改革政策，例如2月8日及15日，武漢連續爆發上萬人的示威活動，老人家們為抗議醫保改革政策而聚集到中山公園附近，高呼抗議口號與大批警察對峙，最終被以暴力驅趕以及多人被捕。而這一個白髮蒼蒼抗議者維權的現象，也被媒體稱為中國的「白髮運動」³。

白髮運動或退保運動中顯露的地方醫療保險長期虧損，及老人家普遍「看病難」的中國醫療體制問題，但近因是中國公共衛生政策因為「政治因素」隨意變化的不可預測性問題。因應 Omicron 變異株，放棄無法達成的清零措施本來是各國專家普遍的共識，也是中國民眾所熱切期待的政策方向，但歷經去年6月上海封城等等慘痛教訓，10月中共「二十大」召開時，中共中央總書記習近平仍在「二十大」報告中提出「堅持動態清零不動搖」⁴。「二十大」後，原本期待會逐步走向放鬆的《優化防控措施20條》在11月中發布，各地方政府卻「層層加碼」引起民怨，各省市仍然再投資建築「永久性方艙」，20條措施形同虛設，然後突然在12月6日，習近平主持召開中共中央政治局會議提出「優化防控措施」且未再提及「動態清零」，隔日國務院立刻發布「新十條」，才正式確定中國防疫政策要走向與病毒共存。外媒推測，防疫政策大轉彎的關鍵時間大概在11月下旬，政府高層終於感受到出口數字下降、四通橋事件、河南鄭州富士康工人出走以及「白紙運動」民眾抗議帶來的多重壓力，得知「動態清零」已是社會經濟動盪的根源，因此決定鬆綁⁵。

更為嚴峻的是，政策轉換期間顯露的政府財政準備不足，讓依賴「風險公攤」與「長期支付」的醫療保險制度蒙上陰影。白髮老人家走上街頭，抗議政府削減醫保的同時，各地也同時出現退保和拒繳社保的

³ “China’s Cities Are Cutting Health Insurance, and People Are Angry,” *The New York Times*, February 23, 2023. Cited in <https://www.nytimes.com/2023/02/23/business/china-health-insurance-protests.html>

⁴ 「習近平主持中央政治局常委會會議 強調堅定不移貫徹『動態清零』總方針」，《Now 新聞台》，2022年11月10日。

⁵ 「防疫大轉彎是受『白紙運動』影響或被動破防別無選擇？」，《德國之聲（DW）》，2023年1月10日。

聲浪，包含青壯年的個體戶和打零工的「靈活就業」者，這些人的社保中的醫療保險、養老保險、失業保險、生育保險和工傷保險（俗稱的「五險」）自 2017 年開始推行之後還交不到五年，面對不可知的財政未來，許多人認為繳納保險金不划算，所以打算退掉社保，這也更加深了醫保的財政缺口⁶。

醫保的財務缺口最直接的原因，就是幾年來為了維持「動態清零」所付出的昂貴核酸、檢測、以及隔離封控的「抗疫成本」。中國醫藥創新促進會（中國藥促會）旗下的智庫型媒體《八點健聞》的追蹤報導中引述一名不能具名的專家證詞，中國疫情防控給醫療衛生費用（簡稱衛生費）帶來顯著的負擔，在 2020 年衛生總費用為 7.2 兆人民幣，達到占全國 GDP 比重 7.12% 的歷史新高。對比 2021 年占比為 6.5%，等於是 0.6 個中國的 GDP 花在做全民核酸檢測、購買與施打疫苗、興建方艙醫院，及雇用大量大白與檢測人員等多出來的防疫事務上。7.2 兆人民幣或 0.6 個 GDP 看似不多，但對比全年中央財政收入才 9 兆，從總金額來看，幾乎等於中央政府把預算 8 成規模的錢全部都花在抗疫上⁷！

除這個驚人額外支出之外，還要加上中國政府長期對醫療衛生相對不足的投入。相比世界平均衛生費用水準的 10%，OECD 國家平均水準的 8.8% 左右，中國的 6.5% 或 7.12% 都仍明顯地不足。以 2019 年的資料為例，中國衛生支出的占比，在世界衛生組織成員國中排名為第 86 位，在金磚國家中也都低於南非的 9.11% 和巴西的 9.88%。而國家投入衛生資源的不足，就會反應在個人醫療負擔比重身上。2015~2021 年，中國人均衛生總費用從 2962 元幾乎翻倍上漲至 5348 元，而其中個人衛生支出占比從 29.3% 微幅下降至 27.7%，明顯高於國際經驗中所建議的 20% 安全上限值。也就是說，中國民眾的個人衛生支出占比過高，這會對整體家庭支出產生排擠效應，而發生突發健康危機時的財務困難，更可能會把一整個家庭壓垮，對此，專家的看法是「未來看仍是十分危險」⁸。

⁶ 「『白髮運動』爆發後『不繳社保』衝上熱搜」，《新唐人中文電視台》，2023 年 2 月 19 日。

⁷ 「去年全國衛生總費用超 7.5 萬億，誰在買單？抗疫花了多少？」《中國醫藥創新促進會》，http://www.phirda.com/artilce_28375.html?cid=1

⁸ 同上。

（三）結語

領固定退休俸的老人家們，並不需要專家的分析與提醒，就已經知道了他們往後的日子會非常辛苦。這些不願意增加晚輩照顧負擔的爺爺奶奶，唯一的選擇只能向政府抗議，希望他們微弱的聲音，能夠像四通橋的勇士與白紙運動的學生一樣，傳達到習主席的耳朵裡面去。然而去年中國人口規模首次下降，人口紅利不在⁹，出口又因為中美貿易戰與疫情封控等因素受到影響，意即在這種情況下，政府在財政方面越來越需要做出艱難的選擇，要把錢拿去使用在黨認為更需要的地方。從「清零」到「躺平」的任意性來看，堅持清零是政治考量、放棄清零也是政治考量，黨在考慮政策時很少把民眾的聲音放在政治考量之上，這才是中國政治中最不穩定的因素。

⁹ 「中國大陸 2022 年人口負成長 專家：難以逆轉」，《中央社》，2023 年 1 月 17 日。
<https://money.udn.com/money/story/5603/6917495>

三、中國大陸人口成長變化及政策焦點觀察

中華經濟研究院第一研究所副研究員溫芳宜主稿

- 2022 年中國大陸人口進入負成長階段，高齡人口比率逾 14%，老齡化趨勢加速進行；然仍對「人口紅利」轉向「人才紅利」深具信心。
- 官方逐步放寬生育限制政策，仍無法扭轉出生率下滑趨勢，近期透過補貼或納稅減免措施，提供生育實質誘因；未來可能以延遲退休方式，緩解老齡化社會財政負擔，惟成果有待觀察。

（一）前言

中國大陸統計局今(2023)年 1 月公布最新人口數據，指出 2022 年中國大陸人口數為 14 億 1175 萬人，較 2021 年減少 85 萬人，此為中國大陸 61 年以來首次出現人口負成長，因而引起廣大關注。以下針對中國大陸人口數據變化趨勢，及近年來人口政策內涵進行闡述，提出觀察與分析。

（二）中國大陸進入人口負成長階段，老齡化正加速進行

由中國大陸人口數量變化趨勢可以發現，自改革開放至今，中國大陸的人口數量雖然逐步增加，但增加趨勢自 1987 年以後逐漸放緩，人口自然成長率由 1987 年 16.61% 的高峰一路下滑，在 1998 年跌至 9.14%，又於 2010 年跌至 4.79%。由於中國大陸人口數量變化與出生率密切相關，因此，「十二五」期間的人口政策放寬，使得 2012 至 2016 年的出生率暫時回穩，人口自然成長率亦於前述期間維持在 5‰~7‰ 左右。然而，生育限制的放寬僅對民眾生育達到短期的促進效果，中國大陸人口自然成長率仍自 2017 年起逐年下降，最終於 2022 年達到 -0.60%，進入人口負成長階段。

中國大陸最新人口數據之變化之所以受到各界關注，是因為其進入人口負成長的時點較過往的研究預測更為提早：2019 年初發布的《人口與勞動綠皮書：中國人口與勞動問題報告 No.19》預期，中國大陸人口數量將在 2029 年到達 14.42 億的高峰；而聯合國《世界人口展望

2019》(World Population Prospect 2019)報告，則預測中國大陸人口將在 2031 年達到峰值、2032 年進入負成長。由此可知，中國大陸進入人口負成長階段的時點，較過往的研究預期提早許多。

在此同時，中國大陸人口結構也正朝向老齡化發展，65 歲以上人口比率在 2014 年突破 10% 之後仍持續攀升，至 2022 年達到 14.9%，顯示中國大陸已於 2022 年進入「高齡」社會（高齡人口比率達 14%），此一時點亦早於《世界人口展望 2019》之預估，顯示中國大陸社會老齡化趨勢正在加速進行。

（三）中國大陸面對生育政策成效不佳之應對措施

為解決人口成長停滯問題，中國大陸近年來屢次針對人口政策進行檢討，並逐步放寬生育限制。首先是 2013 年提出「單獨二孩」政策，同意夫妻兩人若有一方為獨生子女則可生育兩個孩子；其次是 2016 年開始實施「二孩政策」，允許一對夫妻可生育兩個子女；最後則是 2021 年 6 月發布《關於優化生育政策促進人口長期均衡發展的決定》，允許一對夫妻可生育三個子女（三孩政策）。

然而，即使在放寬生育限制的情況下，中國大陸人口出生率仍由 2016 年的 13.57‰ 下滑至 2022 年的 6.77‰，顯見生育限制放寬無法有效提升民眾生育意願，「三孩政策」執行亦無法扭轉出生率下滑的趨勢。

中國大陸針對生育政策及人口變化趨勢進行檢討後，發現生育成本負擔可能是影響民眾生育決策的關鍵。因此，近年來中國大陸官方逐漸以生育津貼、住房補助或是納稅減免等措施，期能為民眾生育提供實質誘因。例如：2022 年 3 月，中國大陸國務院宣布 3 歲以下嬰幼兒照護費用於個人所得稅專項扣除政策。至於 2022 年 8 月則發布《關於進一步完善和落實積極生育支持措施的指導意見》，對民眾生育提供更完備的規劃與實質性的鼓勵，包括由國家統一規範並制定生育保險、生育津貼等支付政策，強化對生育醫療費用、生育津貼的支援；公辦托育機構收費標準將由地方政府制定，並加強對於普惠托育機構的收費監管；此外，住房政策亦將有利於「多子女家庭」，而未成年子女人數、家庭人數構成及子女就學等因素，將納入公租房配租、輪候與調換之考量。

(四) 中國大陸應對老齡化社會發展之近期策略

面對人口成長變化趨勢，中國大陸將勞動力供應視為國家發展的首要關注焦點。雖然中國大陸 14 歲至 64 歲人口的比率及絕對數量皆於「十二五」期間開始下降，然而中國大陸部份學者認為國家的「人口紅利」依然存在。原因之一，在於目前中國大陸勞動供應仍相當充沛，以最新統計數據來看，2022 年中國大陸 14 歲至 59 歲人口達 8.76 億人，14 歲至 64 歲人口數量則達到 9.46 億人；再者是因為中國大陸近 20 年來人口素質明顯提升，每 10 萬人中具有大專及以上教育程度者，由 2000 年的 3,611 人增加至 2020 年的 15,467 人，使得中國大陸對於由「人口紅利」轉為「人才紅利」深具信心。

惟雖如此，老齡化趨勢帶來的不僅是勞動供應變化的考量，更深一層的意涵，在於中國大陸未來應如何擔負老齡社會的發展。此一議題將同時影響國家及個人層面。就國家層面而言，老齡化意味著國家各項養老福利及養老金負擔都將逐漸加重；就個人層面而言，特別是考量到過去一胎化政策的施行，此將代表中國大陸年輕族群在未來一段時間內，都必須背負龐大的撫養責任。

為因應老齡化問題，中國大陸已自「十一五」時期即對養老政策多有著墨，包括老齡人口的社會保障、醫療保健、居家及機構養老、高齡人口照護等相關議題，先後列於近期歷次的「五年規劃綱要」政策內容。完備的老齡社會福利或可減輕年輕族群的撫養壓力，然而在此同時，也意味著國家財政負擔不容小覷。在此情況之下，中國大陸在 2013 年第十八屆三中全會通過的《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》，即提出將「研究制定漸進式延遲退休年齡政策」(目前中國大陸法定退休年齡為：男性年滿 60 歲、女性幹部年滿 55 歲、女性職工年滿 50 歲)；而《第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要》以及 2022 年底的中央經濟工作會議，也再次出現「逐步延遲法定退休年齡」、「適時實施漸進式延遲法定退休年齡政策」等內容，顯示中國大陸未來可能以延遲退休的方式，延緩老齡化社會帶來的負擔。

（五）結語

中國大陸人口議題的探討由來已久，今年度最新統計數據的出爐，只是證實了各界過去幾年對於中國大陸老齡化加速進展的猜測。為應對人口成長趨緩、停滯，以及老齡化社會的發展，中國大陸已於過去幾次的「五年規劃綱要」，針對人口及養老政策進行鋪排。就目前情況看來，中國大陸人口問題仍難以解決，而老齡化社會的負擔亦難以忽視。近期可能推出的「漸進式延遲法定退休年齡政策」，或許可以緩解中國大陸國家層面的財政負擔，然而年長與年輕族群之間的就業是否存在排擠效果，以及中國大陸近期的補助或減免措施，能否有效降低年輕族群同時面對的生育與老年撫養壓力，最終達到生育意願提升之效果，仍有待進一步觀察。

四、「氣球事件」與美中關係觀察

國立臺灣大學政治系教授張登及主稿

- 中共「二十大」與「二十屆二中全會」強調吃苦耐勞、自力更生，警告可能有「風高浪急甚至驚濤駭浪的重大考驗」，美國遏制壓力成為中共總體安全與實現「中國式現代化」首要挑戰。
- 「氣球事件」可能是布林肯訪中前雙方談判籌碼，但如何處置無共識，成為升高中美衝突重大象徵性事件。
- 近期北京外交將主要矛盾對準華府，並接續推出「三大倡議」等國際秩序替代方案，美中在地緣政治與國際秩序進行競爭。

（一）中共「二十大」以來的對外政策路線

中共「二十大」報告首度不再直接提「和平發展是時代主題」，隱然將中國完成全面現代化的最大障礙指向川普以來發起的美中競爭。習近平在「二十大」之後首次離京調研，訪問的是二戰中共「根據地」延安，以及 1960 年代文革反美反蘇時期完成的河南「紅旗渠」，著重強調「不認命、不服輸、敢於戰天鬥地」、「社會主義是拼出來、幹出來、拿命換來的」、「發揚吃苦耐勞、自力更生、艱苦奮鬥的精神」，可見雖然 G20 印尼峰會短暫恢復與美接觸，但美國拉緊 Chip4 晶片絞索、加固印太圍堵架構，乃至出擊菲律賓、非洲牽制中國「一帶一路」，都在華府戰略遠景之中。

雖然去年 11 月「白紙運動」使北京借力提早結束「硬防控」的新冠政策，但「百年未有」的世界首強全方位圍堵才開場不久，中國大陸總體國家安全形勢仍極為嚴峻，「東升西降」隨時可能因各種系統性風險硬著陸，這些感知都可以在「二十屆二中全會」與中央經濟工作會的報告看到。北京在穿越「風高浪急甚至驚濤駭浪的重大考驗」等多種陷阱的高危區間之際，雖不會在逆風中主動叫戰，仍希望在可能突發的危機中，掌握主動權。

（二）「氣球事件」凸顯美國遏中、中國反霸是中美關係主旋律

2023 年 1 月底布林肯（Antony Blinken）國務卿即將落實訪中規劃前夕，中國大陸某地出發的高空氣球漂移了超過 8 天與 15,000 公里，到北美東岸大西洋才被美軍擊落。中共氣球在 1 月 28 日就已經被發現飄入阿留申群島，為何可以放任其飛行到 2 月 4 日，才由美國空軍實況轉播飛彈擊落，有學者推測在布林肯幕僚正與中方談判訪問細節時，氣球已經成為雙方討價還價的議題。這也是蒙大拿州參議員泰斯特（Jon Tester）質疑的：為什麼不在阿留申群島發現時就斷然處理，還坐視氣球飄到鄰近美軍敏感處所與設施的上空。如五角大廈所說，經評估其威脅並不特別大。當時美中正在談「價碼」，若提早擊落它，會影響美方籌碼。談判後北京不承認故意與過失，氣球已進入美國西北部，開始有「觀眾效果」。既然美中無法就布卿訪中達成一致，將其擊落以避免共和黨糾纏，成為華府次佳選項。這說明 G20 短暫取得的拜習共識，僅是雙方各自炫視觀眾的口惠，無法成為中美對抗主旋律的「護欄」。

「氣球事件」正好發生在十四屆人大改選新一屆政府前夕，雖然李克強在工作報告沒有提到「二十大」的反「三霸」，但北京近年發布多項批判美國官方報告如《美國的霸權霸道霸凌及其危害》、《美國槍支暴力泛濫的事實真相》。後來習近平訪俄，美國國務院也在 3 月 20 日發布《2022 年國別人權報告》譴責中國。北京也不甘示弱還擊，發布《2022 年美國民主情況報告》。新華社稱該報告「系統梳理過去一年美國民主的真實表現，揭示美國國內『民主』亂象及其在全世界兜售和強加所謂民主製造的混亂與災難，揭露美國編造『民主對抗威權』虛假敘事，在全世界劃分『民主和非民主陣營』，服務冷戰戰略的虛偽行徑」。這些宣傳戰可以看成是「氣球事件」的後續角力。

（三）不再全面打擊「美西方」，對焦美英加日

「氣球事件」之前，北京已發布多組英語配音影片批判美國社會、政治問題，其中不乏生動嗆辣的作品，如《俄烏衝突衛星調查》、《美國私營監獄黑幕》、《美國種族滅絕暗黑史》。「氣球事件」後，中方甚至直接點名布卿「口出狂言、顛倒黑白、極其不負責任、十分荒謬」，

甚至也批判拜登本人。不過中共此際外交策略之作法已與疫情時期整個批判「美西方」有所不同，對美所留餘地嚴重減少，但區分美英加與其他西方國家，不挑戰「整個西方」，而是如習近平在十四屆全國政協民建工商聯組會時稱「以美國為首的西方國家」實施了全方位的遏制、圍堵、打壓，重點突出「美國為首」。

將「美西方」調整為「美國為首的西方」，主要矛盾的焦點更集中於美國及個別西方國家。這個反霸的核心對象還包括大力促成AUKUS、脫歐積極援烏並派航艦至南海與美呼應的英國；緊跟美國立場的加拿大；援引抗中、積極提高武備、重回「正常國家」的日本；加上不滿意度常在60%，以韓美、韓日友好鞏固基本盤的尹錫悅韓國。不過韓日又是重要鄰國，北京在文教旅遊措施上積極放寬，作法與美英加仍有不同。

德國、法國、澳洲等立場則不若美、英、加、日穩固。德國執政聯盟向來對如何處理德中經濟關係有分歧，法國總統馬克宏（Emmanuel Macron）一如過去眾多法國領袖，為了顯示「大國戰略自主」，常有看似矛盾外交表演：願意積極參加西方在印太制衡中國，又不願在歐洲首腦訪中行動中落後。近期馬克宏證實將在4月訪中，目的是希望北京幫助烏克蘭向俄羅斯施壓。甚至在聯大譴責俄國侵略烏克蘭決議中棄權的印度，為了避免俄國向中國一面倒，仍透過上合、金磚、G20保留彈性應對中俄的餘地。不過華府智庫觀察，印度似逐漸拉遠與俄國關係，強化與美日合作以抗中。

（四）習近平恢復元首外交，積極推出國際秩序新方案

除「二十大」後邀來越南、蒙古等多個鄰國以及德國、歐盟領導，習近平也恢復出訪，其最新大動作是3月20日短暫而重要的訪俄之行。普丁（Vladimir Putin）總統在烏戰後普遭西方孤立，北京不邀請普丁訪京給予溫暖，反而冒「美西方」之大不諱，親自前往莫斯科，成為世界主要國家第一位訪俄領袖，此一出擊必經過慎重籌劃。中美對峙嚴重，習近平訪問西方集團遠比蕭茲、馬克宏甚至阿巴尼斯（Anthony Albanese）訪中困難多倍。尤其出訪俄國，更有助彰顯其連任後氣勢。

習訪俄前，中國大陸外交部在布林肯訪中籌備時，就於2月24日推出《關於政治解決烏克蘭危機的中國立場》文件。美國不僅反對，且在習訪俄前夕升高對中方提議的批判，認為是合理化侵略者。巧合的是，國際刑事法院（ICJ）也在習成行前發布通緝普丁，自然是沒有實際效果（美、俄、中、印等大國都非 ICJ 成員）。不過中方立場並未明確接受俄方佔領的事實，也未接受克里米亞與盧甘斯克、頓巴斯、札波羅熱、寇松等地的「公投」，理由顯然是中方必反對「臺灣公投」。中國主要反對的是美國與北約「以損害他國安全為代價，擴張軍事集團」。主張各國「合理安全關切」應獲重視。

除了《烏克蘭危機的中國立場》，習近平在2021年聯大視訊發言更早就提出了《2021全球發展倡議》，目前有約60國參加該倡議的「友好小組」，可認為是「一帶一路」的全球版。《烏克蘭危機的中國立場》公布前3天，2月21日中共先推出了《全球安全倡議概念文件》，意圖取代美國與西方倡議的「規則為基礎的國際秩序」。近日在北京達成的「伊沙復交」與中、伊、沙三方聯合聲明，即被北京當作是中國全球安全倡議的「成功實踐」。

總結而言，「氣球事件」顯示中、美幾乎沒有戰略互信，只能靠後疫情時期形式上恢復的高層見面勉強向世界顯示「不開打」的體面。包括近期傳出美國財長葉倫（Janet Yellen）與商務部長雷蒙多（Gina Raimondo）可能訪中，也只是「保持通話」而已。對抗何時失控，將經歷諸多危機考驗。邊緣政策的對抗升高多少，往往繫於行為者的一念之間。

五、近期美中在南海軍事活動觀察

國防大學政戰學院中共軍事事務研究所助理教授陳育正¹

- 共軍在南海軍事演訓，應對美國與其他國家對其主權和利益的挑戰，南海為美中戰略角力陣地。
- 美國調整其印太地區軍事力量部署、演習的範圍與規模，及促進其盟友在雙邊與多邊安全合作，提升對共軍在南海與印太區域的嚇阻能力。

（一）前言

在美國與中國兩大強權競爭的背景下，南海已成為雙方戰略角力的舞台。一方面中共從去年舉行「二十大」之後，對於大國競爭的態度逐漸明顯，尤其是隨著中共高空偵察氣球進入美國領空後遭美軍擊落，兩國要修復關係並不如預期。與此同時，中共與美國在南海所進行的軍事活動，各自有不同考量，中共認為美國正在擴大對其圍堵，美國卻擔心中共在南海擴大其脅迫行為與破壞現狀，一定程度反映出各自在區域的利益與可能產生的威脅，因此有關注的必要。本文首先將描述中、美兩國近期在南海的軍事活動概況，其次說明中美對於南海軍事活動意涵，最後提出全文的結論。

（二）中、美兩國在南海頻繁軍事活動

對於共軍近期在南海引發關注主要可以區分為引發爭議的軍事活動與軍事演訓兩方面。就前者來看，包括美國國防部指控中共一架 J-11 戰機在 2022 年 12 月 21 日靠近一架美國空軍的 RC-135 偵察機在南海國際空域執行例行任務，差點導致兩機相撞；中共海警船則在 2023 年 2 月 6 日透過「軍用雷射」瞄準菲律賓向仁愛礁進行補給任務船隻，引發菲國總統召見中共大使，表達「嚴重關切」；美軍一架有媒體記者隨行的 P-8 海上巡邏機 2023 年 2 月 24 日在南海執行空中任務

¹ 本文為作者個人見解，不代表作者單位立場。

時遇到中共戰機伴飛、驅離。中共各一艘護衛艦、海警船等 42 艘船隻於 3 月 4 日靠近菲律賓所控制的「中業島」周遭海域；一艘中共海警船在 3 月 9 日對菲律賓海岸警衛隊所屬飛機飛越具主權爭議的南沙群島時，以無線電多次命令該飛機離開。

另一方面，則可以發現共軍持續在南海從事實戰化操演。重要演訓主要有共軍南部戰區 1 月 14 日宣布一護衛艦支隊在南海舉行實戰化訓練，並在 1 月 22 日時隸屬南部戰區海軍航空兵在西沙永興島附近執行「跟監外機」任務、山東艦航母之前也在南海海域執行「立體攻防作戰課目專攻精練」，不過在農曆新年前夕已返港停泊；中共國防部 2 月 17 日發布「南部戰區海軍某支隊廣安艦、遂寧艦等多艘艦艇組成編隊，至南海某海域演練新戰法」的消息；中共微博帳號《央廣軍事》3 月 14 日發布訊息稱，南部戰區海軍派遣「查干湖號」、「洪湖號」、「青海湖號」等綜合補給艦前往南海海域和「湛江號」驅逐艦、海軍航空兵等部隊進行跨晝夜綜合作戰支援訓練、檢驗協同保障能力。

美國在南海的軍事活動部分，主要是聚焦在軍事演習與區域的安全合作等兩方面。就前者重要演習涵蓋美軍尼米茲號(Nimitz)航母打擊群(carrier strike group)2023 年 1 月 3 至 10 日在菲律賓東部海域進行訓練活動，並於 1 月 12 日穿越巴士海峽進入南海；美國海軍兩棲突擊艦「梅金島號」(Makin Island, LHD 8)、兩棲船塢運輸艦「莫沙號」(John Murtha, LPD 26)，以及艦上搭載的美國海軍陸戰隊第 13 遠征支隊(13th Marine Expeditionary Unit, MEU)，1 月 9 日起與新加坡海軍舉行為期 5 天的年度「合作海上戰備和訓練」(Cooperation Afloat Readiness and Training, CARAT)海上聯演；尼米茲號航母打擊群和梅金島號兩棲艦隊今年 2 月 11 日在南海海域開始執行「遠征打擊行動」，測試編隊之間如何協同作戰。美軍第 3 濱海作戰團(Third Marine Littoral Regiment)則在今年 3 月於美國南加州進行為期 10 天的模擬作戰；美軍近期也確定與菲律賓在 4 月 11 至 28 日舉行「肩並肩」(Balikatan)聯合軍演，除了雙方參演人數達到 1 萬 7,600 人，並且首次進行「水上實彈演習」，這場演聯合演習更是歷年規模最大的雙邊聯合軍事演習。值得注意的是，根據中共「南海戰略態勢感知平台」數據資料，美軍大型偵察機在今年 1、2 月前往南海進行抵近偵察任務分別為 64 架次與 53 架次。

美國除了在南海有進行大規模的軍事聯合演習、軍事操演之外，美國與其盟友近期在南海地區也進一步提升雙邊的安全合作，目的是增加中共企圖改變現狀可能帶來更大的成本，以及確保印太地區的和平穩定。首先是美國與菲律賓擴大雙邊的安全合作關係，不僅確認美菲《共同防禦條約》(The Mutual Defense Treaty, MDT)適用在菲律賓武裝部隊、飛機與公務船隻或海巡隊船隻在南海任何地方遭到他國武力攻擊，美國會依據《共同防禦條約》第 4 條，對菲律賓啟動防禦承諾。此外，美國與菲律賓兩國還宣布將《加強防務合作協議》(Enhanced Defense Cooperation Agreement, EDCA)從原本 5 個基地會擴大到 9 個基地，雙方後來亦同意要重新啟動兩國在南海聯合海上巡邏，強化美菲在區域的軍事安全合作。有關美軍軍事在南海軍事演習與活動，持續向中共展現其對區域盟友的承諾，以及確保區域穩定與和平的立場。

其次，美國的盟友當中，近期也有日本、澳洲持續提升在南海地區雙邊安全合作範疇。菲律賓總統小馬可仕(Ferdinand Marcos Jr.)在 2 月 9 日訪問日本時，與日本首相岸田文雄會面並簽署一項災難救助協議，這項協議有利於日本自衛隊未來向菲律賓部署或者提供更多的軍事訓練和人道及救災援助提供法律框架。澳洲國防部長馬勒斯(Richard Marles)2 月 22 日訪問菲律賓，期間與菲國國防部長加維斯(Carlito Galvez)會談時討論到兩國未來在南海進行聯合巡邏的可能性，代表美國的盟友正擴大與菲律賓在南海的安全合作。綜合來看，美國在印太地區的盟友，逐漸強化對區域的雙邊合作，很大程度是因應中共的安全威脅。

(三) 中、美兩國在南海軍事活動意義不同

中共近期在南海的軍事活動意義方面，應當有幾項重要意涵，包含「確立對美方大國競爭的態勢」、「捍衛南海主權利益」。首先，中共習近平領導人在去年「二十大」工作報告提到，北京政府要做好應對「外部威脅、遏制、封鎖和對中國施加最大壓力的企圖」的準備。習近平還在今年 3 月舉行「兩會」期間表示「美國為首的西方國家實施全方位的遏制、圍堵、打壓，給中國發展帶來前所未有的嚴峻挑

戰；做到沉著冷靜、保持定力、穩中求進、積極作為、團結一致、敢於鬥爭」。這些公開文件不僅明確地指名美國拜登(Joe Biden)政府對中共的打壓與圍堵，並且使得中共發展面臨前所未有的挑戰，因此，習近平對外宣稱要堅決採取反制措施。畢竟，中共當局從「十九大」之後，已經多次提到要「實現偉大夢想，必須進行偉大鬥爭」，中共學者認為南海是美中兩國戰略角力的陣地，對於美國不能抱持幻想，做好各戰略方向軍事鬥爭準備是必要的。

在「南海主權保衛戰師出有名」部分，北京政府認為「南海」是中共維護海洋主權「必保」的重要方向，也是中共建設海洋強國「必爭」重要區域，是中共海洋軍事鬥爭「必勝」戰場，南海島礁成為中共走向海洋、經略海洋、維護海權的前哨陣地，並且強調在南海的發展以軍事功能最為重要，原因在於共軍若取得南海等近海的戰略優勢有助於捍衛領土與主權完整、確保中共海上航運安全需求，以及保障未來在海洋經濟發展的基礎。對於中共當局而言，美軍在南海的「軍事存在」對中共偉大復興最具威脅，因此必須做好迎戰強敵、擁有軍事上有擊敗美軍的能力，同時還要準備應對美國所主導遏制中共的軍事聯盟體系。

整體來看，從上述共軍在南海的軍事演訓，正顯示共軍更有自信地以軍事行動對美國與其他國家，捍衛其聲稱的主權和利益，並且更大膽地跟踪區域內的美國或他國軍機、軍艦，就中共官媒《新華網》的說法，是共軍在南海主動「拿敵練兵」的表現。

至於美國部分，美國則認為中共當局正在持續擴大有效控制南海的能力，因此，透過強化美軍在印太地區的「軍事存在」與結合理念相近的國家共同確保區域的安全與穩定，才符合美國與區域國家的利益。美國總統拜登簽署《2023 年國防授權法》(2023 National Defense Authorization Act, NDAA)當中，已經明確提到要印太地區嚇阻中共的威脅，包括授權 115 億美元以延長《太平洋嚇阻倡議》(Pacific Deterrence Initiative)和確保軍事訓練和行動有充足資金，以及在整個印太地區部署武器系統和後勤資源來阻止中共的侵略行動。甚至還有提供海軍陸戰隊進入印太地區所需的船隻和資源、重新檢視在太平洋的後勤和基地能量，確保美軍未來做好戰鬥準備。

進一步而言，美國與菲律賓，以及美國盟友日本、菲律賓、澳洲等彼此的安全合作，也成為美國建構印太地區嚇阻中共的基礎能力。雖然菲律賓將額外增開 4 個軍事基地供美軍使用，並不如過去美軍在蘇比克灣能大量進駐美軍人員，但是配合其海軍陸戰隊與兩棲突擊艦構成新快速反應部隊，再結合菲律賓可能新增設的基地，確實使得美軍未來在區域內的兵力投射能力更為靈活。另外，就日本與菲律賓的合作來看，日本政府近期向菲律賓出售 4 套防空雷達系統、轉讓 2 艘巡邏艇、派遣小規模人員參與今年度的美菲「肩並肩」聯合軍演、簽訂災難救助協定等，都是兩國政府在思考如何應對潛在的區域軍事衝突事件做準備。至於澳洲最近也與菲律賓討論未來可能在海上聯合巡邏事宜，因此，在美國主導之下，日本與澳洲日後應在南海區域有更多安全合作的角色。

（四）結語

從上述共軍與美國在南海的軍事動態來看，共軍在南海的軍事演訓，是更有自信地以軍事行動應對美國與其他國家對其主權和利益的挑戰。美國則是持續調整其印太地區軍事力量部署、演習的範圍與規模，及早因應共軍在南海與印太安全局勢的威脅。值得注意的是，美國與日本、菲律賓等盟友近期的軍事安全合作具有明顯的進展，對於拜登政府而言，無疑增強美國嚇阻中共當局在南海和第一島鏈內企圖改變現狀的能力。

六、2023 博鰲亞洲論壇年會觀察

臺灣經濟研究院第九所所長譚瑾瑜主稿

■會議聚焦疫後亞洲經濟的整合與發展，強調中國大陸將為全球經濟復甦注入動能；然面對疫後復甦經濟、全球經濟低度發展及美中競爭依舊等，挑戰仍相當艱鉅。

■論壇報告認為 RCEP 可望成為區域金融市場融合的重要推力；值關注後續亞洲本幣結算合作及人民幣清算機制等合作。

（一）前言

2023 年博鰲亞洲論壇於 3 月 28 至 31 日舉行，此次以「不確定的世界：團結合作迎挑戰，開放包容促發展」為主題，分就發展與普惠、治理與安全、區域與全球、當下與未來等四大議題進行探討。今年論壇拋開疫情干擾以實體會議進行，並由新任總理李強擔任開幕致詞嘉賓，為中國大陸後疫情時代展開序幕。

從李強的開幕致詞標題：「以人類命運共同體理念為引領為世界和平與發展注入更多確定性」及內容可以看出，中國大陸藉由博鰲論壇再次強調，中國大陸可為紛亂的全球變局中帶來穩定，在守護和平穩定發展中，為全球經濟復甦注入動能。作為新任總理，李強透過博鰲論壇，向國際企業人士展示中國大陸持續開放與歡迎外資進駐投資的決心十分顯明，然而李強一上任所面對的疫後復甦經濟重任、全球經濟低度發展、美中競爭依舊等挑戰，亦相當艱鉅。

（二）亞洲經濟前景與中低收入經濟體融資挑戰

論壇循例發布 2 份旗艦報告：「亞洲經濟前景及一體化進程 2023 年度報告」及「可持續發展的亞洲與世界 2023 年度報告-亞洲發展融資：政府社會共行動」。前者針對亞洲經濟前景及區域整合進行分析，並討論亞洲經濟體抵禦衝擊能力、產業鏈重構與韌性、應對氣候變化、多邊貿易體制改革等議題。報告指出 2023 年強大的經濟韌性和活力使亞洲復甦，而中國大陸經濟反彈對給亞洲和全球傳遞積極信號，並強調

亞洲經濟體在全球價值鏈中不可替代，且在數位經濟及數位貿易中位列全球領先地位；另強調亞洲堅定維護多邊主義及全球經濟治理的決心，彰顯區域全面經濟夥伴關係協定（RCEP）效益，認為在當前地緣政治衝突及逆全球化思潮下，全球經濟治理將進入「亞洲時刻」。

後者關注亞洲發展融資問題，就中低收入發展經濟體所面臨的外債危機，提出多邊合作及混合融資應對亞洲發展資金缺口等 8 項相關建議，並在全球發展合作建議中，提出促進「一帶一路」倡議與 G7 全球基礎設施和投資夥伴關係之間的合作，可以共同解決困難。報告透過分析亞洲在發展時所遇到的融資挑戰與瓶頸，間接地回應中國大陸對於外界批評「一帶一路」策略所引發的中低收入經濟體的外債危機，未來中國大陸當以記取過往經驗，考量授信條件調整融資策略。

（三）中國大陸經濟成長與全球經濟的關連

隨著中國大陸放棄動態清零政策，國際各預測機構近期均上調中國大陸 2023 年經濟成長預測，並有高於「兩會」所訂的經濟目標 5% 的趨勢。國際貨幣基金(IMF)於 2023 年 1 月出版的世界經濟展望更新版，上調中國大陸經濟成長至 5.2%；亞洲開發銀行(ADB)則於 4 月初上調中國大陸經濟成長率，從去年 12 月預估的 4.3%調整至 5%，並表示若生活迅速恢復正常，有可能全年經濟成長超過 5%，並強調中國大陸復甦及印度內需成長是支撐亞洲成長之主要動能，隨著中國大陸迅速重新開放，服務業迅速反彈，進而透過商品與服務需求及供應鏈鏈結，成為區域成長的動能。

中國大陸非製造業採購經理人指數在去年 12 月鬆綁清零政策後迅速跳升，2023 年 3 月已達 58.2，財新服務業採購經理人指數則同步上揚至 55，顯示消費動能強勁，引動服務業成長動能。然若要確保達成「兩會」所設定的 5.0%成長目標，外資進駐及外需成長仍有努力的空間，此亦為博鰲論壇何以積極展現中國大陸持續開放及歡迎外資進駐之主因。

在先進經濟體經濟減速下，2022 年 10 月起中國大陸出口持續負成長，而新出口訂單指數自 2021 年 5 月起便處於榮枯點 50.0 之下，顯示

外需疲軟。然而解封之後，2023 年 2 月中國大陸新出口訂單指數驟升至榮枯線以上，為 52.4，創下自 2022 年 1 月以來的新高，3 月又降至 50.4，後續外需是否能由負轉正仍待觀察。

另在投資方面，2022 年固定資產投資(不含農戶)成長 5.1%，較 2021 年略增 0.2%，2023 年前 2 月則進一步成長 5.5%，然而 2022 年民間固定資產投資年增率僅 0.9%，2023 年前 2 月則降至 0.8%，顯示民間投資動能不足。目前外商直接投資衰退幅度呈現縮小趨勢，從 2022 年衰退 4.7%縮小至衰退 1.2%，港澳臺商投資則從 2022 年微幅成長 0.2%轉正為負，2023 年前 2 月衰退 5.1%，由上述數據可以看出疫情嚴格封控對於外資進駐中國大陸投資的衝擊。

展望未來，中國大陸消費若能恢復過往成長態勢，並將內需市場進一步對外資開放，解封之後當有利於資金回籠。然而除了全球產業鏈變化的趨勢很難忽視之外，美中競爭是否加劇仍是各國企業投資布局之重要考量，因而此次博鰲論壇主題特別強調在此不確定世界下，亞洲應團結合作的主要原因，透過倡議亞洲經濟體持續深化整合，在產業供應鏈、清潔能源、數位經濟等層面持續合作，將可降低全球經濟不確定因素之衝擊。

(四) 結語

本次除深入探討亞洲清潔能源合作方式、建構亞洲數位經濟生態系外，旗艦報告中開始討論亞洲經濟體金融融合與發展進程。除了提及 RCEP 可望成為區內金融市場融合的重要推力，亦提到 2022 年歐美迅速升息對於亞太新興經濟體的金融市場穩定帶來挑戰，因而倡議提升區域金融市場融合度，培育適合本區域的安全金融資產與金融韌性，作為亞太經濟體抵禦國際資本流動衝擊之屏障。文中提到在推動亞洲本幣結算合作上，積極簽署本幣互換協定，推動本幣結算、本幣債券市場、建立人民幣清算機制、建設區域金融安全網等，與近來中國大陸以人民幣計價方式，與沙烏地阿拉伯購買部分石油，與法國完成天然氣出口、巴西對中國大陸出口部分以人民幣結算等作為均有異曲同工之處。

七、中共「兩會」後兩岸互動觀察

淡江大學兩岸關係研究中心主任張五岳主稿

- 「兩會」期間中共高層涉臺講話，釋出緩和和交流主旋律，維持對臺「和統」基調。研判今年將維持兩手策略，一面因應疫後逐步恢復交流，推動緩和促融，另一方面防範臺獨與外部勢力介入。
- 中共以擴大交流為推進民主協商進程的關鍵第一步，今年對臺政策仍處盤整待變暖身時期，兩岸關係可望維持風險可控。

（一）前言：「兩會」重要涉臺觀察指標

今年3月中共全國「兩會」召開，不僅是去年10月「二十大」完成黨的領導班子部署後，大規模就國家機關國務院、全國人大、全國政協等領導完成換屆部署，也是中共「二十大」後的開局之年，備受各界關注。吾人認為今年「兩會」期間重要涉臺講話觀察，主要可以從四項重要指標加以綜合觀察，包括：第一，李克強所提的「政府工作報告」暨最後通過版本。第二，新任外長秦剛3月7日在「兩會」外長記者會的首次公開講話。第三，政協主席王滄寧3月9日參加十四屆全國人大一次會議臺灣代表團審議的講話。第四，習近平3月13日在第十四屆全國人大一次會議閉幕式發表1800字重要講話中提及臺灣議題，從中共高層重要的涉臺講話，可以初步看出今年內對臺政策暨兩岸關係的可能互動。

（二）李克強「政府工作報告」對臺政策：緩和交流為主旋律

李克強3月5日發表的「政府工作報告」指出：「我們要堅持貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持一個中國原則和『九二共識』，堅定反『獨』促統，推動兩岸關係和平發展，推進祖國和平統一進程。兩岸同胞血脈相連，要促進兩岸經濟文化交流合作，完善增進臺灣同胞福祉的制度和政策，推動兩岸共同弘揚中華文化，同心開創復興偉業」。但3月16日由新華社公布「關於2022年國民經濟和社會發展計畫執行情況與2023年國民經濟和社會發展計畫草案的報告」，涉臺內容：

「全面貫徹落實新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持一個中國原則和『九二共識』，推進祖國和平統一進程，促進兩岸經濟文化交流合作，完善增進臺灣同胞福祉的制度和政策，深化兩岸各領域融合發展」。最終審議通過的版本，刪除了「堅定反『獨』促統」，以及刪除或調整「推動兩岸關係和平發展」、「兩岸同胞血脈相連」、「推動兩岸共同弘揚中華文化，同心開創復興偉業」等用語，最終版本涉臺字數也從原版本的 118 字，減少為 83 字。

綜觀李克強今年政府工作報告，個人認為涉臺政策部分非關注重點，因為總理不分管涉臺工作，且歷次政府工作報告涉臺部分比重甚低（大約百字左右），也未曾有過重大宣示，政府工作報告涉臺部分重要的呈現甚麼樣的氛圍，今年的基調仍然是延續習近平與王滬寧、宋濤等人開春以來一貫兩岸「和緩」的主旋律。事實上，不僅是李克強的政府工作報告，新任國務院總理李強 3 月 13 日的中外記者會，在回答臺灣記者提問時也強調，「兩岸同胞是一家人，血濃於水，打斷骨頭連著筋。我們將一個中國原則和『九二共識』的基礎上，繼續推動兩岸經濟文化交流合作，要讓更多臺胞、臺企來大陸，不僅願意來，而且能融得進，有好的發展」；「當前，早日實現兩岸同胞正常往來，恢復各領域常態合作，是大家的共同期望，需要共同努力」。凡此，都凸顯今年「兩會」新舊任總理在對臺政策所釋放出的兩岸關係都是「緩和」的主旋律。

（三）外長秦剛在中外記者會的對臺政策：依循 G20 習近平

對臺「和統」基調

過去三年，全國「兩會」期間都由前中共外長王毅在中外記者會，表達對中、美大國關係與臺灣議題的立場與看法，今年 3 月 7 日慣例由新任外長秦剛在「兩會」外長記者會上首次公開講話，強調臺灣問題是中國核心利益中的核心、中美關係第一條不可跨越的紅線，臺獨分裂與臺海和平穩定水火不容。臺海和平穩定的真實威脅是臺獨分裂勢力，定海神針是一個中國原則，真正的護欄是中美三個聯合公報。臺灣問題處理不好，中美關係地動山搖。秦剛特地拿出《中華人民共和國憲法》引用「序言」指：臺灣是中華人民共和國神聖領土的一部分。完成統一

祖國的大業，是包括臺灣同胞在內的全中國人民的神聖職責。事實上在王毅擔任外長期間，亦曾於2016年2月民進黨勝出總統大選後，在美國華府智庫演說，提出期待臺灣新領導人蔡英文不要違反「他們自己的憲法」，即「大陸與臺灣是一個國家」。今年「兩會」秦剛指出，「對於兩岸來說，我們都有一個家，名字叫中國」；作為骨肉同胞，將繼續以最大誠意、盡最大努力實現祖國和平統一。同時，保留採取一切必要措施的選項。中國「反分裂法」對此規定得很明確，如果出現了違反該法的情況，必須依憲依法行事。任何人都不要低估中國政府和中國人民捍衛國家主權和領土完整的堅強決心、堅定意志，和強大能力。個人認為，秦剛今年記者會，在對臺政策的講話，仍然延續中共最高領導人習近平去年11月印尼巴里島拜習峰會的一貫基調，強調臺灣議題係中、美最為敏感與關鍵的核心議題。其刻意拿出「中華人民共和國憲法」，並在記者會中強調「反分裂法」，主要表明中共依法(憲法)促統，依法(反分裂法)反獨，依法(憲法)堅決反對外部勢力三大重點。

(四) 政協主席王滬寧對臺講話之解析

今年全國政協換屆，3月4日汪洋代表政協13屆全國委員會常務委員會作工作報告。報告首先回顧過去5年的工作成果，接著發表過去5年工作的主要體會，最後提出今後工作的建議。綜觀汪洋所提的報告中，只有在針對全國政協過去5年工作回顧，提到「參與舉辦紀念臺灣光復75週年主題展和海峽論壇、兩岸基層治理論壇等，加強與臺灣島內有關黨派團體、人士聯繫」，以及「針對美歐炮製涉臺涉港涉疆法案和裴洛西竄臺等發表嚴正聲明，堅定捍衛國家主權、安全、發展利益」，對於今年的工作建議，有關對臺政策則是隻字不提。3月13日新任政協主席王滬寧主持閉幕會講話，對臺灣議題也隻字不提。3月11日通過的「中國人民政治協商會議第十四屆全國委員會第一次會議政治決議」(約2700字)，僅有「推進祖國統一」6個字提及臺灣議題，相較於其他議題，臺灣議題並不凸顯。王滬寧只有在3月9日上午參加十四屆全國人大一次會議臺灣代表團審議，在聽取顏珂、鄒振球、陳雲英等代表發言後，王滬寧表示，「黨的『十八大』以來，習近平總書記就對臺工作提出一系列重要理念、重大政策主張，形成新時代黨解決臺

灣問題的總體方略，我們進一步掌握了實現祖國完全統一的戰略主動。要全面貫徹黨的『二十大』精神，堅持貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持一個中國原則和『九二共識』，推動兩岸關係朝著正確方向發展。要堅定不移爭取和平統一前景，堅定不移促進兩岸交流合作、融合發展，堅定不移反對『臺獨』分裂和外來干涉，堅定不移團結臺灣同胞攜手致力民族復興，共同創造祖國完全統一、民族偉大復興的光榮偉業」。

根據個人觀察，這是王滬寧在中共「二十大」閉幕後，針對臺灣議題所發表的第四次重要講話(第一次是王滬寧出席 2022 年 12 月 13 日第 11 次全國臺灣同胞代表會議，第二次是 2022 年 12 月 20 日在廈門舉行的兩岸企業家峰會，王滬寧以賀信方式致詞，第三次是王滬寧於 2023 年 2 月 10 日在北京人民大會堂會見中國國民黨副主席夏立言一行)。王滬寧對臺政策的表述，仍然維持一貫對臺和緩基調，也就是：堅持貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持一個中國原則和「九二共識」，要堅定不移爭取和平統一前景，堅定不移促進兩岸交流合作、融合發展，堅定不移反對「臺獨」分裂和外來干涉，堅定不移團結臺灣同胞攜手致力民族復興。事實上，如果相較於去年政協的決議文，對臺部分強調：要堅持一個中國原則和「九二共識」，堅決反對臺獨分裂行徑，與今年只有「推進祖國統一」6 個字表述，可看出配合中國經濟發展的需求、疫後的兩岸交流與臺灣即將進入 2024 年 1 月 13 日大選，中共在對臺政策上，自然呈現戰略上以「和緩促融促統」的訴求，底線思維上以堅定「反對臺獨與外部勢力」作為軟硬兩手加大的主旋律。

(五) 習近平在人大閉幕式講話凸顯對臺政策較上次和緩

今年「兩會」期間，習近平並未針對臺灣議題到人大或政協團組發表有關涉臺講話，主要以在閉幕式時發表 1800 字重要講話中，提及「實現祖國完全統一是全體中華兒女的共同願望，是民族復興的題中之義。要貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持一個中國原則和『九二共識』，積極促進兩岸關係和平發展，堅決反對外部勢力干涉和臺獨分裂活動，堅定不移推進祖國統一進程」，約 100 字的講話最具代表性。相較於 2018 年 3 月 20 日閉幕時強調，「我們要堅持一個中國原則，堅

持九二共識，推動兩岸關係和平發展，擴大兩岸經濟文化交流合作，同臺灣同胞分享大陸發展的機遇，增進臺灣同胞福祉，推進祖國和平統一進程。維護國家主權和領土完整，實現祖國完全統一，是全體中華兒女共同願望，是中華民族根本利益所在。在這個民族大義和歷史潮流面前，一切分裂祖國的行徑和伎倆都是註定要失敗的，都會受到人民的譴責和歷史的懲罰！中國人民有堅定的意志、充分的信心、足夠的能力挫敗一切分裂國家的活動！中國人民和中華民族有一個共同信念，這就是：我們偉大祖國的每一寸領土都絕對不能也絕對不可能從中國分割出去」，措辭強烈的 250 多字，顯然習近平今年的講話較 2018 年的講話趨於和緩。

（六）「兩會」後中共對臺政策之評析

在「兩會」落幕後，3 月 21 日宋濤會見臺灣商總，除了重申習近平在全國人大閉幕的涉臺重要講話，也強調將貫徹落實習近平重要指示精神，順應臺灣民眾的要求目標，「要和平，要發展，要交流、要合作」的意願，促進兩岸交流與合作。宋濤說，這次商總訪問團來北京，就是兩岸交流的重要活動，相信參訪團使兩岸交流開了一個好頭，還會有更多臺灣代表團到大陸。事實上，自今年開春以來中國大陸就密集邀訪臺灣政治人物(洪秀柱等)、基層團體(高雄村里長)、宗教團體(佛教、道教)、農漁團體、臺商(臺企聯與昆山臺商)、政黨平臺…等臺灣各行各業。除 3 月 21 日商總赴陸外，另有 3 月 27 日至 4 月 7 日的馬前總統登陸祭祖交流，4 月全國工總赴北京，5 月的三三會與工商協進會組團赴陸，6 月海峽論壇，7 月暑假期間重新恢復擴大對臺灣青年工作，7、8 月的臺北與上海雙城論壇。加上，今年上半年可望推出一年一度跨部會的對臺措施(如 2018 年 31 條，2019 年 26 條等)，都凸顯今年內一手因應疫後逐步恢復交流推動緩和促融，另一手防範臺獨與外部勢力介入，為對臺政策與兩岸互動的兩手策略。

一般認為，雖然中共把透過民主協商推進和平統一歷史進程當作今年對臺工作的重點工作之一。中共欲推動與臺灣各界進行民主協商首先必須擴大交流，是以，擴大交流短期內優先與臺灣各界包括統派政黨、臺商、團體、青年、基層、人士為對象。中共考量到臺灣即將在 2024

年1月13日舉行大選，因此一般認為今年中共對臺擴大交流的策略，主要呈現單向性，也就是更多的臺灣民眾前往中國大陸，不太可能讓大量的陸客、陸生等前來臺灣。中共大力主張開放航點與航班，主張大交流固然有助於兩岸人員的便利往返，但短期內主要的重點在讓長期滯留大陸臺商可以方便返臺，讓前往中國大陸的臺灣民眾往返兩岸更加的便宜與便利。

（七）結語：兩岸關係展望

個人認為影響中共今年推動對臺政策與兩岸關係，特別是與2020年以來的兩岸關係相較，有下列幾個內外重要影響因素促使今年的兩岸關係趨向緩和與風險「可控」。一是中共已經順利完成「二十大」的召開，高層布局特別是中央對臺工作領導小組副組長、中辦主任、秘書長、臺辦主任、統戰部長等重要人士已經除舊布新。二是今年開春以來從習近平到王滬寧乃至宋濤，在對臺政策上都高舉兩岸一家親「和平」與「交流」作為主旋律。三是疫情封控制約兩岸人員交流已經全面解封，為兩岸互動交流重新開啟封閉的閘門。四是美、中自2022年11月G20拜登與習近平會晤後雙方針對臺海議題，再度開啟明確底線避免衝突的對話。五是國民黨在去年12月底九合一選舉大勝，且修憲公投未過，讓北京重新評估臺灣2024年大選與開啟國共政黨平臺與臺灣各團體的交流對話。六是去年中國大陸GDP只有3%，創下改革開放以來僅次於2020年2.3%的歷史次低，面對美中科技戰加大與國際需求不振，中國大陸今年以穩增長為首要，加上中國內部社會問題趨於嚴峻，自然要加大對臺商的交流與臺灣各大工商團體的互動。七是，自從習近平在中共「二十大」報告中揭櫫：以堅持「一個中國原則和『九二共識』」作為兩岸互動交流的原則，並「在此基礎上，推進同臺灣各黨派、各界別、各階層人士就兩岸關係和國家統一開展廣泛深入協商，共同推動兩岸關係和平發展、推進祖國和平統一進程。我們堅持團結廣大臺灣同胞，堅定支持島內愛國統一力量，共同把握歷史大勢，堅守民族大義，堅定反『獨』促統。偉大祖國永遠是所有愛國統一力量的堅強後盾」，在「二十大」後中共官員、智庫學者、媒體評論都強調民主協商以促統，要進行兩岸民主協商，第一步要推動兩岸各項交流。

雖然中共民主協商促統短期內優先以統派政黨、團體、基層、個別人士為對象。民主協商固然需要有頂層設計、戰略部署與策略方法實踐，但開展兩岸民主協商的第一步首在「交流」，交流則必須有緩和氛圍。國臺辦主任宋濤在今年兩岸關係雜誌新春寄語，提及今年工作要推動民主協商推進和平統一歷史進程而言，但當前中共主要考量之一即如何擺脫臺灣內部選舉考量，開展民主協商推進兩岸和平統一歷史進程，又能兼顧主要政黨在選票極大化考量下，不願與中共進行具有政黨屬性的民主協商。因此，北京對臺政策如何不失立場原則的堅定性(戰略上藐視臺灣)，又能維持策略方法的靈活性(戰術上希望非綠勝選)。此外，在 2024 年大選後，面對國民黨如何促統，面對民進黨如何反獨與促統，更重要的在藍綠之外，如何扶植與壯大臺灣內部的愛國統一力量。因此，個人研判 2023 年的民主協商促統，可能只會針對臺灣主要政黨以外的個別統派政治人物、團體、臺商、基層，而不會透過政黨平臺機制為之。簡言之，2023 年中共對臺政策與兩岸關係主要優先透過大交流作為關鍵性第一步，今年對臺政策主要仍然是處於一個盤整待變暖身時期，兩岸關係可望維持一個風險「可控」。等待明年臺灣大選後，即是開啟正式著手促統與反獨具體推動年代。

八、中共「兩會」涉臺言論及提案觀察

淡江大學外交與國際學系中國大陸所助理教授洪耀南主稿

- 「政府工作報告」涉臺部分，延續「二十大」對臺政策一貫基調，僅將「堅決反對「臺獨」分裂行徑」換成「堅定反獨促統」；習近平講話重點在推進統一進程。
- 「兩會」整體發言與氛圍，突出溫情交流，或與後疫情時代及臺灣大選前有關，除強調反獨促統，亦不放棄武力嚇阻臺獨與境外勢力介入。

（一）前言

每年中國全國人大、政協會議（全國「兩會」）是觀察中國大陸人事、組織變革，及政策走向的一場政治大秀，其中對臺部分講話為兩岸關注的重點。2023 年「兩會」是中共特殊的一年，時值中國政治局勢延續與交替，彼此矛盾的政治權力現象。習近平連任，進入第三個任期，其擔任中共總書記、連任國家主席與軍委會主席三位一體，持續強化與延續。新任的人大代表與政協委員，正式履行新職，政治權力進行交替與改變。「兩會」期間政治權力變化，影響中國經濟、政治局勢以及對臺政策。觀察中共「兩會」，可以依序從政策、預算、人事、組織變革等四個面向觀察，對臺部分可從三個構面分析，一是總理提出政府工作報告提出年度各項工作重點；二是中共高層「下團組」，如習近平與政協主席前往各代表團聽取意見與討論；三是閉幕談話與記者會。有關涉及臺灣的各項政治指導、原則與方針，及在「兩會」期間各項提案與言論制，將是本文探討的重點。

（二）「政府工作報告」涉臺部分維持一貫基調

2023 年「兩會」是李克強最後一次政府報告，李克強在報告中強調「今年是全面貫徹黨的二十大精神的開局之年」，工作報告中對臺工作部分，也是延續中共二十大對臺政策思路。以貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持「一個中國原則」和「九二共識」，堅定反「獨」

促統，推動兩岸關係和平發展，推進祖國和平統一進程。兩岸同胞血脈相連，要促進兩岸經濟文化交流合作，完善增進臺灣同胞福祉的制度和政策，推動兩岸共同弘揚中華文化，同心共創復興偉業。

中共以黨領政，「黨」負責大政方針，「政」負責政策執行，因此李克強的政府工作報告中有關涉臺部分，完全複製習近平在中共「二十大」報告內容，以 2021 年底「六中全會」公布第三次歷史決議文中「新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，及 2022 年 8 月出臺的『臺灣問題與新時代中國統一事業白皮書』為指導方針。

雖然在用詞上將「堅決反對『臺獨』分裂行徑」換成「堅定反獨促統」，但中國對臺政策依然維持一貫基調，沒有重大改變。

（三）習近平對臺論述重點在於推進統一進程

習近平在人大閉幕式講話，提到臺灣部分：實現祖國完全統一是全體中華兒女的共同願望，是民族復興的題中之義。要貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持一個中國原則和「九二共識」，積極促進兩岸關係和平發展，堅決反對外部勢力干涉和「臺獨」分裂活動，堅定不移推進祖國統一進程。

「兩會」期間雖然涉臺講話的部分不多，重點在於推進統一進程，習近平處理臺灣問題，有三個前提與順序：

- 1.反對臺獨分裂，反對外部勢力干涉，牢牢掌握兩岸關係的主導權與主動權。
- 2.習近平強調「安全是發展的基礎、穩定是強盛的前提」這是處理內外問題的先後順序。穩定是內部維穩，安全是對外維權立場。
- 3.需要在民族偉大復興基礎完成統一、在國家發展戰略基礎上解決臺灣問題。不能為了解決臺灣問題影響民族偉大復興或影響國家發展戰略。

（四）「兩會」提案

「兩會」期間政協委員與人大提案被視為「兩會」花絮，故提案內容千奇百怪，所以「兩會」各有「篩選」、「過濾」提案的渠道與門檻。

政治協商會議提案只有建議權，且在會議期間向政協全體會議或常務委員會提交提案交給審查委員會或提案委員會審查的書面意見和建議。很多政治協商委員把握機會提出五花八門的建議，但需要被審查是否通過「提案」，目前政協公布通過提案只有 159 條，其中涉臺只有 2 條，一是政協林娜提出：建設海峽兩岸交流先行區，深圳要對臺工作領域先行先試。二是政協委員蔣志鵬建議：允許臺灣醫療專技人員來大陸執業。但也有為了搏眼球的提案未遂或假提案，如小紅粉網紅周小平自己公布提案已通過的臺獨黑名單懲戒令，對支持臺獨的人實施制裁，引發熱議成為新聞議題。

雖然全國人民代表大會是中國的立法機關，但代表只能提出建議、批評和意見，依據人大公布已建議內容有 189 條，沒有任何一條與臺灣有關，只有所謂「臺灣代表」凌友詩對媒體發表要建議提出「一國一制」，但也沒有出現在提案名單內，因為與當前中共中央政策是違背，但身為臺灣代表表現出中共「矯枉過正」的發言立場，也成為新聞議論。

（五）結語

「兩會」整體發言與氛圍，期間有降低武統威嚇的力道，更突出溫情交流的成份，與後新冠疫情時代及臺灣大選前夕有關係。

1.走過場形式：「兩會」只是中國每年例行的政治形式會議，很多政策都在黨就定調，每五年只是關注人事異動與組織變革的部分。

2.個人秀的儀式：「兩會」的政協或人大的提案，基本上連參考價值都沒有，提案成功也很難成為立法或政策的討論。

3.反獨促統的進行式：新時代黨解決臺灣問題的總體方略是一種進行式，「一國兩制」是統一後的基本方針，和平統一手段，堅持「一個中國原則」和體現一個中國的「九二共識」是眼前兩岸交流的基礎，但不放棄以武力威嚇，嚇阻臺獨與境外勢力的介入。

人事安排上，二位副總理張國清、劉國中，工信部長、教育部長、科技部長、國防部長、民政部長等都是出身軍工背景，可見科技與國防軍工業產業為本屆施政重點，中共對臺雖然宣稱「和平統一為手段」，但政軍備戰透過以武逼談、以武逼和、以武逼統、以武逼降也是手段之一。