

九、俄烏情勢、中共應對及對區域情勢影響

政治大學國際事務學院院長連弘宜主稿

- 俄國衰弱已成定局，中共可順勢接收其勢力範圍，惟俄方孱弱亦不利中方與美競爭，拿捏與俄關係已成北京挑戰。
- 俄藉局部動員、公投、暗示動用核武等三手段釋放和談信號；美或因期中選舉結果鬆動援烏立場，歐洲等國則因能源、通膨等問題自顧不暇，烏恐在對己不利下被迫走上談判桌。

（一）前言

俄羅斯在 9 月下旬由普丁總統下達局部動員令，緊接著在烏克蘭境內俄羅斯所佔領的四州（盧干斯克、頓內次克、扎波羅熱、赫爾松）進行公投，並在完成投票後，四州宣布加入俄羅斯聯邦。在國會通過後完成憲法程序，上述四州正式加入俄羅斯聯邦。與此同時，俄羅斯方面傳出可能使用戰術型核武來應對烏克蘭戰場的不利情勢，此舉引發西方強烈的譴責，並提出各種反制之道。

此外，中共對上述俄羅斯一連串的舉動，似乎未有明顯的反應。外界最關切的是中共是否支持俄羅斯，此刻俄方在戰場上似乎處於下風之際，中共對中俄兩國的關係的立場如何？外界似有不同的看法。俄中關係的分合牽動以美國為首的西方國家在歐洲如何應對俄羅斯，更重要的是美國如何在印太地區抑制中共勢力對外發展，並進而挑戰美國在印太地區的主導地位。

（二）俄動員令及公投後之情勢發展

自從今年 2 月 24 日俄羅斯宣布對烏克蘭進行「特別軍事行動」後，俄羅斯便設想以速戰速決的方式結束這場軍事行動。戰事一開始便對首都基輔及烏克蘭東北部與俄羅斯領土相鄰的部分，以烏克蘭第二大城哈爾科夫為主要攻擊目標。俄方試圖以強大火力攻擊，並且以兵臨城下的方式迫使烏克蘭簽署城下之盟，結束此次戰事。但是面臨烏克蘭強烈抵抗及西方國家積極的援助，導致俄羅斯攻勢受阻且傷亡

慘重。3月下旬俄羅斯國防部宣布第一階段軍事行動結束，並宣布俄方接下來軍事行動的重點將放在烏東地區，主要的地區便是此次俄烏衝突起源烏東的兩個州（盧干斯克、頓內次克）。這個地區自2014年下半年以來就處於基輔當局與當地親俄的反抗勢力的軍事衝突當中。

自從今年4月以來俄方主要將在烏克蘭的戰略分為三階段進行：第一階段俄方將重點放在烏東地區；第二階段便是逐漸向烏南方向推進，主要為鞏固克里米亞半島北方兩州（扎波羅熱、赫爾松），並使得亞速海成為俄羅斯的內海，重點是佔領德聶伯河出海口大城赫爾松；第三階段則是佔領環黑海的烏克蘭領土，主要是奧德薩港，如此便能使烏克蘭成為內陸國，俄羅斯也可完全控制黑海北岸。對俄羅斯而言，在烏克蘭戰場所進行的戰事並不順利，直至9月下旬為止，俄方僅能達成上述戰略的第二階段，且沒有完全底定當地局勢。但俄方在戰場不利的情勢讓俄方漸感吃力，於是宣布進行局部動員。接著是鞏固佔領區，於是宣布在此四州進行公投。同時暗示若西方對俄仍然窮追猛打，俄方在傳統武器無法應對之時，便會考慮動用戰術核武。

俄方在以上三項重要政策宣示皆有其重要意涵，茲分述如下：

- 1. 下達部分動員令：**此舉固然是俄羅斯在戰場可用的軍隊人數已逐漸吃緊，但在全國各地區何處進行動員？何人應被動員參與軍隊？這些都是政府部門可以運作的空間。政府部門為求行政上的便利，應會選擇容易動員，又不會引起民怨，甚至避免引發騷亂的地區進行動員。政府部門已說明，動員的對象係過去曾服役過的官兵，但媒體仍有報導被動員的官兵似有完全未接受過軍事訓練的人員。這方面無法證實真偽，或許有些地區負責動員業務的部門為達成上級的命令，將不符合資格的官兵動員至軍隊當中，也可能是對自身權益不甚瞭解的人員被動員而來，也可能有人因生計問題而投入軍隊。
- 2. 烏克蘭境內俄羅斯佔領區進行公投：**烏克蘭及西方國家對此舉動，宣稱此地區公投無效。但俄方此舉顯然是為此次軍事行動進行收尾的工作，俄方希望以此為準，與烏方進行和談。當然烏方顯有不甘，不願在此情勢下與俄方談判。烏克蘭澤倫斯基

總統甚至公開宣布，烏克蘭會收回所有失去的領土，包括克里米亞在內，更不用說此次公投的四州。烏克蘭若有強烈的抗敵意志及源源不絕的武器供應，並且能夠將士用命一舉擊潰俄羅斯的軍隊，進而收復收土，固然甚佳。但外援是否能夠持續不斷，此因素恐無法操之在己，一旦外援因各種因素而中斷，烏方將無以為繼，屆時更無法與俄方談判。談判需選擇己方最有利的時機進行，惟現今時機是否對己方最有利的判斷則會出現差異情形，此源於觀點不同。不同個體對事物的看法觀點當然會有差異，然而以何種關鍵點來作為判斷的依據更加重要。

在現今局勢中，烏方對西方國家美國及歐洲會持續援助的評估如何？美國即將期中選舉，若拜登總統所屬的民主黨未掌握參眾兩院過半席次，失去國會主導權，美國援烏的立場是否會鬆動或改變？目前已傳出共和黨似將掌握兩院主導權，且共和黨已表明不會給予行政部門援烏經費空白支票，勢將對援烏預算嚴審或刪減。此外，歐洲許多國家為了援烏，已造成本國能源供應短缺、通貨膨脹加劇。歐洲大國的政治人物已為自身國家尋找出路，德國總理蕭茲已不顧西方國家的憂慮或反對，堅持前往中國大陸訪問。顯示在面對國家利益上，歐洲大國開始走自己的路。美國及歐洲國家的人民可能開始思考，為了挺烏克蘭而犧牲自己的生活水準是否值得。烏方若無法獲得西方國家足夠的經援，與俄方的戰事便難以持續下去，屆時恐被迫在對己方更不利的情況下上談判桌，可想而知能爭到的利益就更加稀少。

- 3. 俄方暗示動用戰術核武：**此訊息應非新聞，俄烏衝突開始之際，普丁總統即下令包含核武部隊在內的俄軍「處於警備狀態」。從今年 2 月開始國際上便開始討論俄方使用核武的可能性，3 月時俄軍在烏克蘭戰場進展不順利時，隨即傳出俄方考慮動用核武，當時烏克蘭及鄰近國家甚至有購買及發放碘片的行為。隨著 3 月下旬俄軍改變戰略目標，動用核武的消息又沉寂一段時間。直至 9 月中旬開始，俄方開始宣布局部動員令、烏克蘭俄佔區進行公投，普丁總統公開表達將使用一切手段捍衛自身

安全。於是，西方國家很自然地便解讀為俄方暗示使用戰術核武，西方甚至報導俄軍高層已在討論何時在何種狀況下預計使用戰術核武？不過，美方則公開宣布目前並沒有俄軍動用核武的跡象。但在國際間討論是否會爆發核戰的時刻，10月中旬北約及俄羅斯雙方皆進行核武演習，雙方也都事前儘量公開透明，不讓對方產生誤判，但顯然是雙方經由相互展現核武實力及展現出動用核武的信心，試圖讓對方知難而退。

俄方藉由上述三項政策試圖傳達出俄方準備與烏方進行和談，首先藉由動員令展現出可以繼續作戰的能力，接著藉由公投展現此事到此為止的立場，最後則是烏克蘭與西方國家若持續維持戰事，若俄方傳統武力無法抵抗，則不惜動用核武對抗。當然藉由公投將上述四州納入俄羅斯領土，此舉在國際法上具有相當意涵。如果過去外界宣稱俄羅斯入侵烏克蘭，當這些領土加入俄羅斯聯邦後，烏克蘭的反攻是否變成烏克蘭入侵俄羅斯，當然上述情形會發生的前提是四州加入俄羅斯的情形獲得普遍的承認，目前顯然還存在爭議的情形。另外，四州加入俄羅斯之後，俄方在該四州的領土上為確保安全，在傳統武器無法防守的情形下是否可以動用核武。當然此問題依然是此四州的歸屬問題存在爭議，以至於無法回答上述問題。

（三）中共應對及對區域情勢影響

中共應對這次俄烏衝突上態度非常謹慎，外界很仔細的觀察中共的立場，西方國家甚至想要找到中共援助俄羅斯的確切證據，但截至目前為止，在可獲得的資訊中似乎還沒有中共援助俄羅斯的證據。中共在俄烏兩國皆有可觀的投資金額，因此對中共而言至少在經濟利益上不樂見俄烏兩國發生衝突。中俄雙邊關係自1996年葉爾辛總統訪中時建立「戰略協作夥伴關係」以來，中方歷經江澤民、胡錦濤、習近平三代領導人，俄方則歷經葉爾辛、普丁、梅德韋傑夫，再回到普丁。雙方領導人皆非常珍惜彼此的友誼，過去20年來中俄兩國關係持續向上。兩國關係在「戰略協作夥伴關係」、中俄主導的「上海合作組織」、中俄主導的「金磚國家組織」架構下向前推進，以上架構

皆有元首峰會，也就是兩國元首制度化會面機制。若加上G20、APEC，甚至聯合國大會等。兩國元首每年制度化會面機制至少便有4至5次。兩國元首見面後所簽署的兩國合作計畫為數更是可觀，也因此兩國元首見面後皆會表達兩國關係處於歷史最高水平。

習近平在俄烏衝突後不久，3月上旬曾表達俄烏兩國應停止衝突，談判尋求解決之道。但隨著土耳其出面調停未果後，戰事持續進行，中方就未發表任何聲明。外界則持續關注中方的立場及相關作為。但外界似乎無法得知中俄雙邊關係及雙方的互動如何。一直到6月中旬普丁主動致電習近平向他祝賀生日。因為此前將近3個月的時間，外界不斷猜測中方的立場。由於俄方在烏克蘭戰場表現欠佳，許多智庫及觀察家猜測中方可能不再支持俄羅斯。但中俄領導人的通話，暫時緩解各方對中方不支持俄方的看法。接下來的觀察點則是習近平在新冠疫情下兩年多未出國門，在中共「二十大」即將召開前夕，令人意外地宣布出訪哈薩克，並至烏茲別克參與上海合作組織峰會，並與普丁會面。

上合組織峰會讓許多該區域的領導人會晤商討區域重要議題，然而最具看點則是中俄兩國元首峰會。尤其是普丁在峰會上耐人尋味地表達，俄方瞭解中方的憂慮，俄方會向中方解釋清楚。外界好奇的是，中方還有甚麼事不清楚？俄方為何急於解釋？解釋清楚後，俄方想獲得什麼？在這些問題還未回答前，先觀察普丁在烏茲別克高峰會返國後不久，便下達局部動員令、烏克蘭俄佔區公投、動用一切手段維護國家利益。或可推測中方明白表達無法支援俄方續戰，因此普丁需自力更生。另外，10月上旬普丁70歲生日，習近平並沒有祝賀普丁生日。對照6月中旬普丁高調慶賀習近平生日，中方連這種象徵性的動作都沒有，似可見中俄兩國此刻的關係是否出現變數？但此現象也有另一種看法，目前美國極力壓制中國，中方不想讓美方抓到中俄友善的跡象，於是演一場戲給外界欣賞。此種推測也是有跡可循，若以中俄兩國關係密切的程度，兩國的問題皆可透過外交管道澄清解釋，沒有必要在公開的場合表達雙方對議題的關切與不解。這就說明俄方也願意和中方一起共同合作，塑造中俄關係沒有美國想像的那樣密切，如此美國就找不到更多的藉口來打壓中國。至於，中俄關係仍可維持

過去 20 年來的狀態，各種援助可透過各種管道進行，必要時亦可透過友好的第三國來進行。

中共若能援助俄羅斯，目前若有可能僅可利用私下管道，對俄方而言，當然是持續烏克蘭戰事的良方。若俄方能展現出續戰的可能，才有可能吸引其他國家的援助。例如，伊朗出售無人機給俄方，外傳北韓供應大量彈藥給俄羅斯。此外，俄羅斯需有續戰的能力，其在獨立國協、上合組織及金磚國家組織的影響力才會持續。尤其在前蘇聯國家組成的獨立國協中，俄羅斯具有無與倫比的地位。10 月中旬在哈薩克舉行的獨立國協峰會，塔吉克總統拉赫蒙當著普丁的面批評大國不尊重小國，這在過去似乎是不可能發生的事。俄羅斯當然希望中方的支持與援助，中方應不希望普丁政權垮台，唯一需要注意的是不要被美國抓到援俄的把柄。這場俄烏戰爭使得俄羅斯更加衰弱似已成為定局，中方可順勢接收俄羅斯的勢力範圍，主要是中亞地區。但中國要競爭的對象是美國，俄羅斯愈衰弱，對中國的援助力量就愈小。所以，如何拿捏與俄羅斯的關係，恐怕是中方的一大挑戰。

(四) 結論

俄中兩國元首普丁及習近平在烏茲別克上合組織峰會會晤後，分別返國進行重大政策的推行。普丁返國後宣布局部動員令、烏克蘭俄佔區公投、暗示動用核武；習近平返國後則籌備中共「二十大」會議，並且出乎意外，壓倒黨內其他派系獨占鰲頭。兩人在峰會上的對話，令外界好奇俄中兩國的關係究竟如何？有兩種截然不同的看法：一是俄羅斯敗象已現，中方避免押寶在俄羅斯，以免日後受到波及；另外則是遵循過去 20 年俄中關係的發展，持續維持友好合作，唯一需要注意的是避免讓美方抓到中方援俄證據，使美方以此為藉口打壓中方。

俄烏衝突是否持續端視西方國家，尤其是美國是否持續支援。若西方國家不再支援，或降低支援強度，烏克蘭恐怕難以為繼。目前美國的期中選舉及歐洲大國開始思考自身的外交政策，可能導致對烏克蘭的援助逐漸遞減。烏克蘭政府可能需仔細思考談判解決此次俄烏衝

突的時機，好時機稍縱即逝。期待他國為期長久且源源不絕的援助，恐怕不切實際。唯有與對手談判解決彼此的爭端，才是正道。當然在談判當中需要尋求外援，但在戰事持續進行中尋求外援恐非良策，尤其戰場是在自身的國土上，更是得不償失。

俄羅斯在烏克蘭所推展的一系列措施展現出，俄方試圖與烏方進行談判。俄方以烏克蘭境內四州公投入俄為談判籌碼，維持進可攻退可守的態勢。若烏克蘭不願談判，四州已在俄羅斯聯邦內；若烏克蘭持續反攻，俄方可宣稱烏方入侵領土；若烏方在獲得西方國家的援助，加強火力猛攻四州導致俄方傳統武力無力抵抗，則俄方便考慮使用戰術性核武。西方國家必須清楚的認知到，俄羅斯是一個擁核的國家，其所擁有的核武數量與美國並駕齊驅，俄羅斯是否動用核武繫於一人的一念之間，是否需要冒著生靈塗炭的風險，與擁核國家的領導人來對賭，端視當代大國領導人的智慧。