

一、中共政治局常委春節前後調研情形

中研院政治所副研究員蔡文軒主稿

- 2020 年為全面建成小康社會關鍵年，習近平、李克強、汪洋，分別赴雲南、四川及青海等深困區調研；胡春華、孫春蘭分別赴湖北、雲南調研，確保脫貧攻堅戰如期完成。
- 嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19）儼成中共執政首要要害，原關心的美中貿易戰、香港「反送中」運動、內部經濟發展與脫貧攻堅，似無暇顧及。疫情對中共黨國體制及習政權合法性衝擊，值予續注。

（一）前言

2020 年是中共「十三五」計畫驗收年，也是達成「全面建成小康社會」目標年。屆時，「精準脫貧」將成小康社會的標誌性工程，「貧困殲滅戰」要如期完成。春節前，中共中央政治局常委鎖定「三區三州」的深度貧困區，輪番展開「脫貧」政策的調研工作。春節後，中共衛健委將新冠肺炎（武漢肺炎）列為法定傳染病，染病與死亡人數攀升，疫情不再「可防可控」，一時之間成為影響中共政經情勢的黑天鵝事件。是此，專任疫情防控工作的組長李克強，頻頻在基層醫療院所與研發機構考察，成為春節後調研工作的治理軸心。以下茲分析春節前後中共政治局常委的調研工作。

（二）精準脫貧政策執行成效調研

「十九大」報告首次提出的三大攻堅戰政策，「精準脫貧」名列其一。深度貧困區略稱為「三區三州」，西藏、新疆南疆四地州和四省藏區，以及甘肅的臨夏州、四川的涼山州和雲南的怒江州，為脫貧政策重鎮，其中 8 成區域集中於青康藏高原區。然而，本年為全面建設小康社會的最終期限，中共高層在新年之際，就「扶貧」政策展開密集調研。

首先，中共政治局常委分赴四川、雲南與青海展開政策調研。2019 年 12 月 12 日起 3 日，中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋在四

川涼山彝族自治州調研，該區為脫貧政策重點區域「三區三州」之一。汪強調，將確保所有民族都能走在全面建成小康社會的道路上，因此建立返貧監測預警和緊急救助機制，動態追蹤貧困人口、脫貧人口的情形。隨後，2020年1月19日，習近平在雲南騰沖考察，遠赴中寨司莫拉佤族村中了解工作進展。事實上，習在2015年初曾赴雲南考察，便宣告明確實施精準扶貧與脫貧政策，然而，雲南至今仍是中國大陸貧困人口和貧困縣最多、貧困程度最深的省份。此外，1月21日起2日中共中央政治局常委、國務院總理李克強在青海西寧考察，聚焦於民生議題，走進黑城村漢族和藏族群眾家中，青海省的部分藏區亦為三區之一。

其次，中共國務院2位副總理調研「扶貧」工作。2019年12月23日起三日，孫春蘭在雲南調研，要求全面落實教育扶貧與健康扶貧政策，包含落實進城務工人員的子女就學政策、促進貧困地區職業教育發展等。24日至25日，胡春華則在湖北省恩施州調研，其為現任「國家脫貧攻堅普查領導小組」組長，整年度先後赴江西、湖南、青海、陝西、西藏、甘肅等地的深度貧困地區深度考察，確保脫貧的攻堅戰能如期達成。

從政策成效面分析，據中共國務院扶貧辦主任劉永富指出，去年減貧人口1,000萬人，餘600萬人需要脫貧，共協助95%以上的貧困人口擺脫貧窮，讓90%以上的貧困縣從此除名。區域方面，西藏脫貧攻堅指揮部去年底表示，最後的19個縣區脫貧成功，大陸唯一完成所有縣區脫貧任務的省市級區域。

(三) 新冠肺炎防疫調研

新型冠狀病毒肺炎 (Novel coronavirus pneumonia, NCP) 自去年12月初在中國大陸湖北省武漢市出現首例後，隨春運期間頻繁的人員流動，疫情漸次擴大，致多國撤僑、省市封城，疾病感染與致死人數急遽飆升。新冠肺炎的防疫治理，遂成今年初中共經濟社會的一隻黑天鵝，甚至恐誘發潛在政治效應。值得注意的是，現階段疫情情勢險峻，已延後召開全國人大與政協「兩會」。在疫情治理工作方面，1月25日在習的指示下，中央政治局常委、國務院總理李克強受命出任「中央

應對新型冠狀病毒感染肺炎疫情工作領導小組」組長，副組長由中央政治局常委、中央書記處書記王滬寧出任。該小組轄下設立「中央指導組」辦事機構，由中共中央政治局委員、國務院副總理孫春蘭擔任組長，中央指導組1月底進駐湖北。

疫情爆發之初，中共宣稱中央「可防可控」，使民眾掉以輕心。遲至1月20日中共衛健委發布公告，方將新冠肺炎正式定性，納入法定乙類傳染病，明定按甲類預防管理。隔日，李克強便在青海西寧的紅十字醫院慰問醫護人員，並揭示疫情時值春運人流密集，在冬季病毒高發期的時間點上，積極建構集中專業力量救治患者、遏制疫情的醫護體系。27日，李克強親赴武漢，考察疫情防控工作，慰問病人與醫護人員。

除慰問第一線的醫護人員外，李克強更關切疫情控制、疫苗與藥物研發進度，寄望能提高醫療效果、降低死亡率。李克強1月30日赴中國疾控中心，考察疫情防控技術的進展，並聽取衛健委的高級別專家組組長鐘南山的建議，決議統籌科研力量與儀器設備，協調研究與臨床的銜接，確保防控技術順利發展。2月1日赴國家重點醫療物資保障調度平臺考察，確保醫用防護衣、口罩等重要醫療防控物資的生產供應，並交由中央統一調度。9日赴中國醫學科學院病原生物學研究所，考察疫情防控科技的前景，瞭解抗病毒藥物篩選過程與臨床試驗的情況，並慰問研發人員。

(四) 結語

「十三五」目標在即，精準脫貧政策面臨成效檢驗，去年底的中共中央農村工作會議上，更傳出習近平下令「不獲全勝決不收兵」，並展開脫貧「回頭看」工作。習近平、李克強與汪洋等高層赴基層調研，確保全面落實脫貧工作，以作為領導團隊的政治功績。然今年初傳染病治理的議題旋即而來，新冠肺炎驚動北京高層，身兼應對疫情工作小組長的李克強親赴慰問基層醫護人員，並督導防控科技與疫苗藥物的研發進度。現今，突發嚴重的疫情，儼然成為中共執政的首重要害。在疫情整治的全國性動員下，過去中共關心的議題，諸如經濟下滑、中美貿易戰、香港「反送中」爭議與扶貧攻堅戰，似無暇顧及。

疫情在近期處理之良窳，攸關中共黨國是否可繼續存續，習政權的合法性，值得後續關注。