

二、中共「十九大」會議之觀察

中央研究院政治研究所副研究員蔡文軒主稿

- 中共於「十九大」會議期間，持續加強北京、新疆等重要地區安全保障措施，緊縮網路及媒體輿論表達空間，充分展現習近平治黨治國的風格與決心。
- 習近平的冗長報告展現過人意志及體力，其「習近平新時代中國特色社會主義思想」順利寫入中共黨章，使其得到繼毛鄧之後，同等的地位與權威標識。
- 「十九大」會議太多的政治意識形態包裝與露骨的政治輸誠，無法改變未來中國大陸經濟增長持續放緩，而黨內處理貪腐問題，恐仍會流於人治色彩。

（一）前言

中共第十九次全國代表大會於 2017 年 10 月 18 日召開，24 日閉幕。閉幕當日選舉產生第 19 屆中央委員、中央候補委員和中紀委委員，通過黨章修正案等 3 份決議，25 日新一屆政治局常委亦公開亮相。

此時，若我們把時空拉回五年前的那場中外記者見面會，當新任的中國大陸最高領導人連同他的同僚步入人民大會堂時，恐怕也無法想像「十九大」如今的場面。在當時，「紐約時報」觀察到習近平執政的未來五年是危機四伏。畢竟當時中共高層飽受政變、醜聞、貪腐等傳聞困擾，薄熙來、王立軍事件雖獲得暫時解決，但仍餘波蕩漾。五年後，多數輿論相信，習近平有機會能取得繼毛澤東、鄧小平之後，黨內無可撼動的政治權威與個人地位。正如西方中國政治學者傅士卓（Joseph Fewsmith）所稱，「習近平時代」將開啟。

若未來要對「十九大」會議定調，此為習近平取得個人歷史定位的代表大會，整個大會從基層的黨代表，到黨和國家重要領導人，對習近平的領導、他的個人思想，都是一片讚頌。學者 David M. Lampton

評論「十九大」稱，「更像是一個加冕典禮，而不是向領導人第二個任期的制度性過渡」。在可預期的情況，習近平的權威在黨內將無可撼動，無論這對中共的發展是好或壞。

（二）社會氛圍：強調維穩，尺度緊縮

部分分析指出，本次大會前後的輿論尺度受到緊縮。首先，據外媒報導，8月有多位中國大陸大學教授，被以「長期在網絡上發表錯誤言論，在社會上引起不良影響」等理由，遭到校方解聘。其次，最近中共中央宣傳部、組織部、網信辦更聯合印發「關於規範黨員幹部網絡行為的意見」，嚴格規定黨員幹部在微信等網絡媒體的言論尺度。在大眾傳媒方面，則傳出總部設於香港的鳳凰衛視，高層遭到全面整肅，多個知名節目（如「鏗鏘三人行」等）遭官方停播，消息顯示節目停播來自中共廣電總局的授意。而有分析認為，由於鳳凰衛視創辦人劉長樂與薄熙來關係密切，整肅該臺目的在「肅清薄周餘毒」。此外，劉長樂本身有高幹子弟背景，曾長期於解放軍前總政治部的宣傳系統任職，電台多個高管有中共涉外、輿情系統幹部資歷，或係習近平整頓中共情報系統，並嚴防對手利用輿論攪局「十九大」。本次會議官方亦要求各家媒體，包括黨代表及與會學者專家的採訪，都必須經過公司高層許可及中宣部的核准，方可進行。媒體的採訪尺度與主題內容，都受中宣部嚴格把關，必須與黨保持高度的「一致性」。

在會議召開後，中國大陸境內，民眾的日常生活被官方以「社會維穩」理由，受到嚴重影響。媒體報導，隨著「十九大」臨近，北京、新疆等地各項安檢措施持續加強。在新疆省除不能買刀帶刀外，家用刀具甚至要打上身分證號碼或二維碼，並進行實名管控。疆北地區則傳出，穆斯林葬禮出席人數不得超過15人的限制，甚至要求穆斯林「不得在葬禮上念經文」，須盡快完成葬禮。整個新疆處於「戒嚴狀態」，當地街道皆是武警巡邏，各村落也特別成立巡邏隊。在北京市，公安機關同樣如臨大敵，北京警方不僅禁止超市出售刀具，甚至禁止民眾自助加油，外地郵寄到北京的包裹也被暫停。國家信訪局網上投訴系統已無法正常運作，避免北京上訪群眾藉故鬧事。

其實，以本次大會的最高權力的穩定程度，並無必要將維穩尺度做到如此境界。事前分析也認為，習近平在黨內權力安排問題、發言權等，早已超越前任江澤民和胡錦濤。顯示習近平有意藉這類舉措，確立個人權威，表達從嚴「治黨、治國」的決心。而「十九大」的會議過程則充分展現「習氏風格」。

（三）會議過程：確立「習核心」，習近平攀登權力高峰

本次會議習近平的個人權威得到空前強化。首先，包括高齡百歲的政治元老宋平在內，前中共總書記江澤民、胡錦濤、前國務院總理李鵬、朱鎔基、溫家寶等多位前黨內高層出席會議，傳達高層一致團結對外的形象。其次，習近平「十九大」的報告長達3個半小時、32,000字，極為考驗黨代表長時間的耐力和體力，包括大會秘書長、現任政治局常委劉雲山，高齡91歲的江澤民在內，都被中央電視台捕捉到閉目養神的醜態。但習近平本人在3個半小時的講話中，並無顯露出站立太久而疲憊的任何表情，顯見這是一場精心設計的政治表演，意在凸顯習本人身強體健，足以應付未來五年的繁重工作。最後，則是與會黨代表更為這次冗長報告鼓掌70多次，媒體統計，五年前的「十八大」，前中共總書記胡錦濤贏得的掌聲為38次，僅係習近平的一半（惟胡「十八大」報告時間僅有1小時40分；胡錦濤在「十七大」的掌聲有40次。江澤民執政時期的「十六大」報告獲得16次掌聲。20年前的「十五大」，據當時央視報導只簡單表示，「他的報告多次贏來全場熱烈的掌聲」）。媒體推測，這恐怕是歷任領導人的政治報告中，黨內掌聲最多的一次。

在政治報告後，各地諸侯紛紛表態擁護，包括陳敏爾（被外界視為明日之星的習近平親信、重慶市委書記陳敏爾，稱習的報告是「劃時代綱領，給人民信仰的力量、真理的力量、人格的力量」）、蔡奇（北京市委書記蔡奇更稱「習近平不愧為英明領袖，不愧為新時代改革開放和現代化建設的總設計師，不愧為中共的一代核心」，用「三個不愧」強調習在黨內無人所及的政治高度）、李鴻忠（天津市委書記李鴻忠則稱習的報告氣勢恢宏、高瞻遠矚、引領時代，且「功在當代，利在千秋」），韓正（韓正稱習的報告「令人震撼，是一篇面向新時代的中國共產黨的政治宣言」）、胡春華（胡春華則稱「堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指引，用報告中的新時代指導理論指引廣東改革發展」）等地方大

員，以表明與習近平為核心的黨中央保持一致，表態方式更極其露骨，在中共黨代表大會史，上次的類似場景恐怕發生在文革時期。

此外，習以外的 6 位政治局常委，在參與代表團活動時，一致提及「習近平新時代中國特色社會主義思想」，說明習近平在黨內的意識形態論述與政治報告，已取得黨內高層完全支持與認可。

（四）會議主題：習近平新時代中國特色社會主義思想

習近平「十九大」報告，其承繼毛、鄧的理論創新，以「習近平新時代中國特色社會主義思想」寫入中共黨章，確立習核心在中共黨內的歷史地位。雖然有觀察認為，本次報告只是提出了更多的口號和目標，只是重覆中共的一些「老話」，並無新意。不過與過去相較，「新時代」取代之前的「中國夢」，成為新興的熱門詞彙。在報告中，提及「新時代」一詞共有 36 次，遠多於外界早先認為熱門詞彙「中國夢」（共 13 次）。對於「新時代」，習近平將其解釋為「決勝全面建成小康社會、進而全面建設社會主義現代化強國的時代；是全體中華兒女奮力實現中華民族偉大復興中國夢的時代；是我國日益走近世界舞台中央、不斷為人類作出更大貢獻的時代。」而在總結五年工作後，習提出 14 項「新時代中國特色社會主義思想和基本方略」，作為未來實現「新時代」的建國方略。因此，若要用最簡單的語彙概括，可將「新時代」視為中共對當前執政困境的正當性詮釋，並強調領導核心（習近平本人）能提出有效的因應策略。

報告也對過去的社會主義階段論提出新詮釋，強調「新時代」當前社會主要矛盾，已經轉化為人民日益增長的美好生活需要，和不平衡不充分的發展之間的矛盾。而現階段中國仍在朝「小康社會」邁進，在 2020 年前，必須擴大中等收入群體，並達到現行標準下農村貧困人口實現脫貧，貧困縣全部摘帽的等發展目標。此外，報告還對未來經濟社會發展提出新的階段說，第一個階段將會是 2020 到 2035 年，在全面建成「小康社會」的基礎上基本實現「社會主義現代化」。屆時中國大陸經濟、科技實力將大幅躍升，躋身「創新型國家前列」。有觀察認為，這些目標對當前的中國發展情況，有極大的差距。但有利於說服當前的社會多數群體，接受習近平與中共長期執政的基礎。

最後，在意識形態論述是否「冠名」的爭論上，「十九大」對黨章修正決議納入「習近平新時代中國特色社會主義思想」。如同多位地方諸侯的表態，強調習近平在思想體系的「空前發明」，這種萬眾一心的擁戴模式，說明習取得冠名權，得到繼毛鄧之後，同等的地位與權威標識。

（五）「十九大」領導集體：大致底定

「十九大」另一最大關注的焦點為政治局常委人選，早先預期的入常熱門陳敏爾、胡春華等人未入選，外界猜測是習近平無意在本屆安排第六代「接班人」。此外，現任常委王岐山最終仍因達到非官方的退休年齡，未能續任。值得注意的是，毫無地方主政經歷的王滬寧成為入常黑馬，王滬寧雖歷經江胡習三朝，為中共高層備受信任的政治智囊，成為罕見以智囊型官員直接入常的先例。有分析指出，王滬寧入常的主因在於他「無害」，沒有拉幫結派的習慣，對黨內派系不會造成威脅，僅會對最高領導展現忠誠。王續留任書記處，主管意識形態系統，將發揮他在政治理論體系的專業能力。

（六）結語

中共「十九大」會議的召開，可說是習近平主政後的期中檢討。不可否認，習近平的執政在這五年，確實取得部分重要成績。但從本次的會議過程觀察，過度的讚頌之聲，掩蓋中共黨內乃至中國大陸本身諸多的政治社會問題。整場會議，除鞏固習近平個人的領導權威外，並無太大建樹。此外，政治意識形態太多的包裝與露骨的政治輸誠，無法掩蓋未來執政合法性的陰影。習近平執政的後期，中共經濟增長仍會持續放緩，黨內對處理貪腐問題，恐怕仍會流於人治色彩。迄今為止，「十九大」報告提出國家監督機制，有關法規體制的建立，以及反腐大將王岐山的屆齡離退，可能會使黨內的紀檢體制改革，形同昨日黃花。長期而論，習近平的執政地位雖在本屆得到空前鞏固，但對其個人追求的「真正」歷史成就、貢獻，恐怕仍待觀察。