

參、社會

- 各地「十一長假」前相繼爆發中學生反對假期補課、取消假期等抗議活動；縣市領導為掌握校園食堂承包利益，推廣「預製菜」進校園，引發家長強烈反彈與全面抵制。
- 「爛尾樓」危機持續發酵，多地屋主因建案難以復工，集體停止還貸，甚或發起維權抗爭；中共續加強監管和清理使用VPN等翻牆工具，中央網信辦發布「指導意見」，從嚴處置首發煽動網暴的帳號；另新版「反間諜法」7月1日實施，央地全面動員全民抓間諜。
- 習近平8月赴新疆調研，召開黨政軍情治部門緊急會議，應屬臨時安排，在於北京有事，新疆反而穩定安全；王滬寧5月、9月兩次到新疆，目的均為彰顯中共治疆政策成功；李希7月至新疆，則掀起新一波整肅行動。
- 美方宣布將對強迫西藏兒童同化之中共官員實施簽證制裁；中共安排外國使節訪西藏，遭批樣板戲難掩壓迫人權事實；達賴喇嘛稱中共官方已意識到藏人意志堅定，主動與其接觸，希冀解決西藏問題。

一、維權、強化網絡管控與全民反間諜

（一）高中生捍衛假期運動

高中生一般認為是中國教育體制下相當服從、聽話的一個環節。為了好好準備將來的升學考試（高考），學生們無不積極努力學習。但在臨近中國「十一國慶」長假前，中國多地的高中生卻相繼爆發了捍衛假期的抗議活動，稱之為「9·27運動」。由於這些高中生們至少都接受過逾10年的愛國主義教育，也可能是他們人生中最為「粉紅」的階段，但卻在校園張貼大字報，或是進行網路聲討、線下抗議、串聯集體舉報學校校長等多重方式，對校方在「十一」假期，或是制訂了嚴苛的規定如假期加課，或是對取消假期表達不滿。由於中國高校近來有「衡水模式」著稱，即以河北衡水中學與衡水二中為標竿之題海戰術、高壓且軍事化的集中式管理，週一至週六全天上課，早上六點跑操場，晚上十點半放學，每週都有小考，每月都有大考，幾乎都沒有個人時間。如此不僅是為了要提高學生們的高考成績，也是讓校方權力高度膨脹，積極介入管理學生各項學習和生活。這種模式廣為中國高校爭相仿效並學習。

然而，藉由高考來改變人生命運的社會氛圍，造就了中國極度內捲、互相踩

踏的學習環境，也不幸地發生了不少學生因為學業壓力而跳樓或自殺案例。於是，不少學校因升學壓力而強迫學生提前開學要加課、補課，更觸動一些勇敢的學生參與（網上）抗議與串聯，並誓言要用法律手段來捍衛他們法定節假日的合法權益。諷刺的是，或許正因為當前中國愛國主義教育下，折射出中學生們更習慣站出來反抗壓迫他們的人，只是這次不是愛國主義教育下的國民黨或是西方帝國主義，而是「欺壓」他們法定假期的校方。

（二）「預製菜」遭抗議

9月開學以來，在中國網路上有關抵制「預製菜」進入校園的議題相當火熱，在包括「抖音」在內的多種社交平臺，更出現了很多家長在中午用餐時間親自到校門口給小小孩送飯。「預製菜」是指現代化的中央廚房統一將菜品配好調料、預先加工處理後，再急速進行冷凍或以真空技術予以保存成料理包。其主要目的在於能保證食物的新鮮度與口感前提下，大大縮短烹調時間，僅需微波加熱或簡單烹調即可食用。但中國家長卻認為預製菜會大量投放添加劑與防腐劑，失去原本校園食堂現做餐食的新鮮、衛生和健康，且預製菜在運輸、儲藏過程也可能存在食安的問題。

事實上，這項政策是有中央政府的政策背書的。中共中央早先於2023年2月13日即發布「關於做好2023年全面推進鄉村振興重點工作的意見」（2023年中央一號文件），首度正式提出培育發展預製菜產業。其後，中國地方政府紛紛大力響應而推廣，預製菜因此在新學年的9月陸續進入校園。然而不久，就在許多家長的抗議聲下，「預製菜」入校園就暫時停止實施了。

究其實情，「預製菜」的品質問題早已廣泛存在，特別是以外賣和婚宴餐飲行業為重災區。如今「預製菜」入校園，由於中國校園封閉式、寄宿制模式，成千上萬學生的衣食住行皆高度仰賴學校的提供，致使學校領導握有在包括校園食堂、販賣部等承包經營上極大的利益。面對高額的承包費用，往往驅使承包業者為求利潤，不惜在食材品質和衛生環境上，大打折扣。校園食安問題更是時有所聞。「預製菜」入校園則是將學校校長的可能利益轉換至縣市領導們的手中，官僚階級對超額利益的另一種重新分配，這種由中央政策和地方權力驅動的「預製菜入校園」形成了另一個壟斷利益結構，若沒有民眾、專業獨立機構和媒體的有效監督，食安問題不僅仍會存在於校園，更是百姓尋常生活的一部份。

（三）爛尾樓事件衍生維權事件頻發

過去一季，我們持續看到中國多地發生了爛尾樓業主的維權事件。儘管中共中央政治局為部署2023年下半年經濟工作於7月24日召開會議，其中強調「要適應房地產市場供求關係發生重大變化的新形勢，適時調整優化房地產政策」，似乎意味著中國政府將透過一系列措施出臺，對房地產行業有更多的支持，以拉動三駕馬車中的房地產「投資」。但中國房地產的苦日子似乎還是沒有過去。

自2017年10月中共十九大政治報告提及「房子是用來住的，不是用來炒的」以來，「房住不炒」已經成為中國官方嚴厲監管樓市的根本方針。特別是中共於2020年8月提出對重點房企融資的「三道紅線」（即：剔除預收款後的資產負債率大於70%；淨負債率大於100%；現金短債比小於1倍。依照中國房地產觸線嚴重情況不同，分為紅、橙、黃、綠等四級監管），深刻改變了幾乎所有中國房企的生存狀況。包括恆大在內的中國房企，無不受到政府強力監管措施而剎住瘋狂擴張的步伐，同時也背負上巨額債務。

然而，大量建商留下許多爛尾樓，讓很多爛尾樓苦主既不會再買這種期房（預售屋），也不再相信政府的話術，而市場上更多人對於樓市也趨向保守、謹慎。英國廣播公司（BBC）於2023年7月24日發布了有關中國的爛尾樓危機的影片，揭露過去一年中國多個省市爆發爛尾樓停供潮，迄今危機仍在發酵，許多相關房地產建築至今無法復工，未能如期交付，導致屋主紛紛抵制不繳房貸。再者，也有不少業主向地產開發商進行維權抗爭。如山東濟南中新國際城業主就陸續在8月、9月、10月，分別前往當地市場監督管理局、開發商建邦集團總部、集團經營的商場等多處進行維權抗議，並與地方公安發生對峙、造成衝突。這僅是一個小縮影，中國其他省市皆有許多類似的業主維權事件正不斷上演。

（四）中央網信辦：從嚴處置首發煽動網暴的帳號

近來，中國整治網民翻牆行為，加強監管和清理使用VPN等翻牆工具，於2023年8月31日印發「關於進一步加強網路侵權資訊舉報工作的指導意見」，意見共計6章21條，名為加強網路侵權舉報工作，維護公民個人和企業在網路上的合法權益，營造清朗網路空間，助力讓中共經濟社會健康有序發展。

其中在保護公民個人網路合法權益上，明確涉個人舉報處置重點，如：洩露公民家庭住址、身份證件、聯繫方式、醫療健康、行蹤軌跡、金融帳戶等個人資訊的舉報線索；竊取、兜售個人資訊的違法網站、帳號；假冒仿冒他人發布資訊、表達立場觀點；醜化汙損他人肖像、錯誤關聯或不當使用他人肖像，侮辱謾罵、詆毀誹謗、造謠抹黑侵犯他人名譽的違法和不良資訊及相關帳號。在建立網路暴力資訊舉報快速處置通道上，既要建立線上網路暴力資訊舉報專區，為網民提

供便捷化舉報管道，也要從嚴處置首發、首轉、多發、煽動傳播網路暴力資訊的帳號。在對特殊群體網路合法權益保護上，則表示及時處置以文字、圖片、音視頻等形式，侮辱、誹謗、威脅未成年人或者惡意損害未成年人形象的違法和不良資訊，也對性別歧視、年齡歧視、地域歧視等製造社會矛盾、煽動群體對立的違法和不良資訊，表明要堅決處置。另外在企業網路合法權益上，重點在以吸睛引流、增粉養號、惡性競爭、不當盈利為目的為整治重點，並宣稱要嚴厲打擊操控輿論、惡意造謠誹謗企業名譽的網路水軍。當前從中共共青團中央到各類愛國大V、小粉紅等，對廣大普通網民的網路暴力和人肉搜索層出不窮，該指導意見的實際執行成效，有待進一步觀察。

（五）新版「反間諜法」7月1日實施，地方陸續動員全民反間諜

2023年7月1日，中國正式施行新修訂的「反間諜法」。在一篇以中國國家安全部於8月1日發表題為「反間防諜需要全社會動員」的文章中，強調「更需要人民群眾廣泛參與、共同防範，築牢反間防諜的國家安全人民防線」。中國網民常戲稱，潛伏於中國內部的間諜是「行走的50萬」，這是由於這部始於2014年11月制訂的「反間諜法」，隨後於2017年4月另外延伸有關「公民舉報間諜行為線索獎勵辦法」規定，公民向國家安全局舉報間諜行為獎勵最高為50萬人民幣。

然而，新「反間諜法」對於核心的「間諜行為」和「國家安全利益」，多以籠統模糊且涵蓋寬泛文字。「反間諜法」要求中國境內個人與組織負有交出任何敏感、須保密資料之法律責任，甚至有主動通報間諜之法律義務，更律定政黨、人民團體、企業事業組織和其他社會組織以及公民，在對外交流合作中要有維護國家主權、安全、尊嚴、榮譽、利益的責任和義務。這些模糊不清的法律條文，將是中國立法部門給予行政部門的「類」空白授權，視現實需要，適用認定間諜的範圍和執行權力，讓中共各級官員在執法上享有莫大的自由裁量權。以法律的手段，對內更好地維穩、控制國內人民群眾，以懲罰漢奸、防止漢奸之名，行打壓異己、消滅反對聲音之實；對外則更好地箝制境外（個人或組織）敵對勢力，對中國政治表態的「類」法律宣言。無疑地，國人或外人赴中經商、工作或各項交流、旅遊的風險遽增，這種寒蟬效應，都可能導致正常的經貿或一般交流被誣陷為危害國家安全。國內李孟居案、富察案、學者赴中在機場遭扣留盤查等，國外美商「美思明智」（Mintz Group）諮詢公司案、日企安斯泰來製藥公司案等，這些經典案例殷鑑不遠。

9月1日起，直轄市重慶也開始施行中國首部地方性配套措施「重慶市反間諜

工作條例」，這29條文比起新「反間諜法」，更具明確性和針對性。相信未來會有更多省市也制訂類似的地方反間諜工作條例。

二、少數民族

本季短短3個月內，新疆成為中共政治的熱區，除了總書記習近平8月底突然赴疆視察之外，中共政治局常委王滬寧才剛於今年5月到新疆調研，9月又到新疆主持會議並調研；另外，中共政治局常委李希也於7月赴新疆調研。

習近平才剛於去年7月赴新疆調研，距離他上一次2014年來新疆已有8年，因此，這次習近平到新疆應該是臨時決定的，事實上，今年7月13日自治區黨委書記馬興瑞還在召開會議慶祝懷念「習近平總書記親臨新疆視察周年」。習近平臨時到新疆的原因，在於北京有事，新疆反而穩定安全，而習近平信任黨委書記馬興瑞與新疆軍區對其忠誠。

王滬寧兩次到新疆，看起來都是肯定中共新疆政策的成功，例如，5月主軸是「鞏固天山南北穩定祥和、各族人民安居樂業良好局面」；9月主軸是「彰顯了黨的領導的政治優勢和中國特色社會主義制度的巨大優越性」。李希到新疆調研，看起來像是為進一步整頓舊勢力而來，之後新疆高官陸續落馬。

本文區分（一）、習近平赴新疆調研的意涵；（二）、新疆團結與新疆整肅；（三）、新疆的「安定繁榮」；（四）、維吾爾族的人權迫害，研析如下：

（一）習近平赴新疆調研的意涵

今年8月26日「新華社」以頭版標題「習近平在聽取新疆維吾爾自治區黨委和政府、新疆生產建設兵團工作彙報時強調：牢牢把握新疆在國家全局中的戰略定位 在『中國式現代化』進程中更好建設美麗新疆」，報導「8月26日，習近平在結束出席金磚國家領導人第十五次會晤並對南非進行國事訪問回到國內後，在烏魯木齊專門聽取新疆維吾爾自治區黨委和政府、新疆生產建設兵團工作彙報」。外界才知道習近平從南非回國時，不回北京而直赴新疆，這是一種異常的安排，引發外界高度關注（新華社，2023.8.26）。

外界報導的重點集中在，習近平強調「要始終把維護社會穩定擺在首位，加強抓穩定和促發展兩方面工作的統籌結合，以穩定確保發展，以發展促進穩定。要著眼長治久安，高舉法治旗幟，用好法律武器，提升法治化水準，築牢穩定的法治基礎。要完善防範化解重大風險隱患機制，把開展反恐反分裂鬥爭與推動維穩工作法治化常態化結合起來，堅持標本兼治、綜合施策，加強源頭治理。要深

入推進伊斯蘭教中國化，有效治理各種非法宗教活動」(新華社，2023.8.26)。

看起來似乎是新疆不穩定，因此習近平強調「要始終把維護社會穩定擺在首位……把開展反恐反分裂鬥爭與推動維穩工作法治化常態化結合起來」。但事實相反，不是新疆而是北京不穩定，因為2022年7月習近平到新疆考察，民族團結與文化潤疆是重點，強調要格外珍惜安定團結的大好局面等，旨在宣傳習近平對新疆的作法和戰略是成功的，其含義即為新疆已達成「社會穩定和長治久安總目標」，未來，新疆會變成對外開放的前沿，推進絲綢之路經濟帶核心區建設(新華社，2022.7.15；人民網，2022.7.16)。況且近期王滬寧與李希到新疆所宣傳的主調都一樣，新疆安全沒有異常的地方。

然而習近平因為不明原因缺席了原定在8月22日召開的金磚國家商業論壇開幕式，並取消了演講。

習近平出訪南非，中共媒體都只有報導「蔡奇、王毅等參加活動」，但8月26日「新華社」的新疆報導，陪同人員有「蔡奇、王毅、石泰峰、李干傑、何衛東、何立峰、陳文清、王小洪及主題教育中央第十五指導組、中央和國家機關有關部門負責同志參加彙報會」(新華社，2023.8.26)。顯見，習近平在新疆召開了黨政軍情治部門的緊急會議，這個會議的成員可能才是習近平的核心小組。

為什麼選擇暫停在新疆而不是其他地方？

首先，本文系列多次提及，新疆自治區黨委書記馬興瑞無時不刻都在表現緊跟習近平、忠誠習近平的政策路線。最近，9月25日，中國共產黨新疆維吾爾自治區第十屆委員會第九次全體會議在烏魯木齊召開，主題是「深入貫徹習近平總書記聽取自治區和兵團工作彙報時重要講話精神」，該會通過兩個決議如下(人民網、新疆日報，2023.9.26)：

會議審議通過了「中共新疆維吾爾自治區委員會關於深入貫徹落實習近平總書記在聽取自治區和兵團工作彙報時的重要講話精神 全面加強黨的建設 為在『中國式現代化』進程中更好建設美麗新疆提供堅強政治保證的決定」，以及「中國共產黨新疆維吾爾自治區第十屆委員會第九次全體會議關於深入貫徹落實習近平總書記在聽取自治區和兵團工作彙報時的重要講話精神 以高質量黨建引領保障『中國式現代化』的新疆實踐 在新征程上更好建設美麗新疆的決議」(人民網、新疆日報，2023.9.26)。

筆者判斷，這兩個決議內容應大多是習近平在新疆講話的真正內文，否則馬興瑞絕不敢藉習近平的名義通過，另外，馬興瑞想要藉此樹立典範，作為其他省

市的模範，但至10月10日本文截稿，尚未看到其他省分有類似作為。

這兩個決議的主要內容，一是向習近平再次宣示政治表忠，例如「要堅持和加強黨對新疆工作的全面領導，以黨的政治建設統領黨的建設各項工作，堅決貫徹落實以習近平同志為核心的黨中央重大決策部署，嚴肅黨的政治紀律和政治規矩，以實際行動堅定擁護『兩個確立』、堅決做到『兩個維護』，始終在政治立場、政治方向、政治原則、政治道路上同以習近平同志為核心的黨中央保持高度一致」。

二是向貪腐分子或不忠人士宣戰，例如「充分發揮巡視監督利劍作用，從嚴加強對領導幹部特別是『一把手』的監督管理，堅決打贏反腐敗鬥爭攻堅戰、持久戰，營造風清氣正的良好政治生態」。

從新疆軍區來看，在習近平的軍事改革中，絕大部分省軍區都從七大軍區轉隸國防動員部，但是，新疆軍區肩負為國戍邊的重大使命，保留精銳的野戰部隊，轉隸陸軍系統，改由陸軍總部直接領導，並保持副戰區級規格不變，司令員、政委為副戰區職中將。新疆軍區是陸軍總部直屬的3個省級軍區之一，也是唯一一個保留合成師的陸軍單位，還下轄正軍級的南疆軍區、副軍級的兵團軍事部，這在所有省級軍區中都是獨樹一幟的存在。

另外，從新疆軍區人事來看，現任第二十屆中央委員，中國人民解放軍西部戰區司令員汪海江上將，正是2021年的新疆軍區第十九任司令員，是習近平從新疆晉升少數的上將之一。而柳林出任新疆軍區司令員，他長期在新疆軍區服役，2021年9月柳林晉銜中將。新疆軍區政委是楊誠，2017年7月楊誠為東部戰區陸軍第73集團軍政委。2020年7月，楊誠為武警部隊副政委。2021年3月，楊誠中將已出任新疆軍區政委。

筆者評估，新疆軍區這些人應是習近平現階段所信任的將領，未來仍有前途。須強調的是習近平不信任新疆生產建設兵團，這在下節說明。

（二）新疆團結與新疆整肅

王滬寧是「全國政協」主席，是中共統一戰線的最高負責人，負責所謂的多民族「新疆團結」，因此5月王到新疆強調「新疆社會穩定局面來之不易，須全力鞏固，新征程上，實現新疆社會穩定和長治久安責任重於泰山，要堅定不移推進反恐維穩法治化常態化，確保持續穩定長期穩定的基礎更加牢固」(新華網，2023.5.24)。

9月王滬寧到新疆強調「完整準確全面貫徹新時代黨的治疆方略，牢牢把握新

疆社會穩定和長治久安總目標，聚焦鑄牢中華民族共同體意識主線，要持續深入推進各民族交往交流交融，堅持增進民族團結、廣泛凝聚人心的定位，有形有感有效鑄牢中華民族共同體意識」(人民網、新華網，2023.9.21)。

但細查王滬寧到新疆的行程與表現，他的確有到社區與基層去探望，但是都屬於走過場的形式主義，他並不真心關懷少數民族，只重宣揚主義、政策與思想，就如同他的對臺政策表現。王滬寧會跟臺灣人士見面，但重於宣傳與傳達政策，不關心臺灣真正的實況。可能在王滬寧心中，維吾爾族已不是問題，中共的民族政策也沒有問題，無須討論反省。

新疆整肅是指中共對自己黨政幹部的整肅。筆者發現一奇特的資料來源，即「中國經濟網首頁 > 人物庫 > 新疆 > 自治區人事」，這個網站記錄新疆自治區的人事更迭與落馬官員，反而是「新疆天山網」找不到。根據這個網站記錄，新疆紀檢委在今年4至6月曾大力整頓新疆官場，每個月平均約10位廳、處、縣級官員落馬，整頓力道頗大。但7、8月停頓，中紀委李希造訪新疆，7月29日在自治區紀委監委座談會，李希強調「一體推進不敢腐、不能腐、不想腐，推動完善黨和國家監督體系，不斷把黨風廉政建設和反腐敗鬥爭向縱深推進。以更大力度、更實舉措推進主題教育和教育整頓，刀刃向內、自我革命，不斷純潔思想和組織，真正把隊伍建強、讓幹部過硬」。

之後，8月30日中紀委宣布處分3位高官，包括中共中央統戰部原副部長、國家宗教事務局原局長崔茂虎被開除黨籍和公職。8月31日中紀委國家監委官網通報了7個最新被查的高官，包括中共新疆黨委政法委副書記馬國強與中共新疆國資委黨委委員、副主任曹志。9月開始，「中國經濟網首頁 > 人物庫 > 新疆 > 自治區人事」這個網站又開始記錄新疆官場的官員落馬，顯示新疆整肅進入另一高峰。

習近平不信任新疆生產建設兵團，今年2月5日新疆生產建設兵團黨委常委、副司令員焦小平涉嫌嚴重違紀違法，接受中央紀委國家監委紀律審查和監察調查。7月27日經中共中央批准將焦小平「雙開」。其罪名有一條是「罔顧黨中央對秦嶺生態環境保護的重要要求，我行我素，支持特定關係人開發秦嶺地區小水電，破壞秦嶺生態」，因此海外媒體稱「涉破壞『祖脈』」？新疆生產建設兵團原副司令焦小平被雙開」(鳳凰網，2023.7.27；自由亞洲電臺、新唐人電視臺，2023.7.28；大紀元，2023.8.16)。

另外，2023年4月18日，法院公開新疆生產建設兵團原副司令員，黨委原常委、政法委原書記楊福林受賄一案判刑(中國青年網、鳳凰網，2023.4.18)。焦小平與楊福

林都屬新疆地區的「大老虎」，其新疆生產建設兵團內涉及貪腐被查辦尚有多人。

（三）新疆的「安定繁榮」

這一季新疆政府施政值得注意之處有三，其一是2023年7月30日，舉行「2023年自治區重大專案集中開工暨三季度全區重大專案調度會」，可以看出新疆政府經濟建設的投資經費與重點是：「全區2896個新建項目實現開工建設，400個自治區重點項目按照實物工作量累計完成投資1362億元，較去年同期增加190億元。確保全區完成投資3500億元以上。圍繞破解南疆突出問題做活『棋眼』、推進『中國式現代化』兵團實踐、『烏—昌—石』區域大氣污染防治、推進烏魯木齊市經濟高質量發展等主題」（天山網，2023.7.30；中國新聞網，2023.7.31）。

其二是新疆自治區政府的數位化發展局於9月15日揭牌成立，以數位化賦能經濟社會高品質發展（中國新聞網、新疆日報，2023.9.16）。

其三是9月28日新疆公安廳公布「新疆公安機關夏季治安打擊整治行動成效顯著」，其公布內容重點為「破獲食藥環、盜搶騙、黃賭毒等民生領域違法犯罪案件4470起。警方打防結合、以打促防，查處尋釁滋事、毆打他人等夏季多發違法行為，及時處罰街頭違法行為人，有力淨化了社會治安環境」。就其公布內容而言，大多屬「食藥環、盜搶騙、黃賭毒」的軟性犯罪，幾無重大惡性殺人或破壞之重大治安事件，就此而言，新疆治安還算不錯（天山網，2023.9.28；中國新聞網，2023.9.29）。

另外，從習近平一路到基層所宣傳的「楓橋經驗」，上文所指的是「堅持和發展新時代楓橋經驗，新疆公安機關積極聯動基層組織和相關部門，加強矛盾糾紛多元排查化解調處」。另外，9月14日天山網公布「新時代『楓橋經驗』在新疆—多元共治 這裡的義警不一般」一文，指的是「在基層社會治理工作中，輪臺縣公安局不斷創新新時代『楓橋經驗』，推行『1+N』多元共治警務模式，實現了由『一元』獨行向『多元』共治的轉變。公安局動員轄區村幹部、村黨員、公益性崗位人員、鄉村愛心人士等群體，構築共建共治共用社會治理共同體」（天山網，2023.9.14）。

換言之，楓橋經驗指的是一種類似古代的保甲制度，但卻是警察、義警與基層村里組織相結合的蛛網狀治安系統。

（四）對維吾爾族的人權迫害

根據國際媒體的記載，本季在維族的人權迫害部分有五個事件：1.新疆和田地

區從6月25日至9月底，依社會秩序等九項違法標準，逮捕 149 名維吾爾人。2.約有 2069名維族人違反「文明著裝」，送入再教育營學習。3.700 多人拒絕官方組織的廣場舞，而被罰款 50 元以上的人民幣。4.中共對維族人士的人臉識別控制，最近發布「人臉識別技術應用安全管理規定（徵求意見稿）」，嘗試加以法制化，對未來管理維族人士以維護國家安全及公共安全的理由下，越加嚴密。5.對境內維族的管理之外，也對海外維族行跨境施壓，以其在境內的家人為人質，脅迫他們充當線人（BBC，2023.7.31；自由亞洲電臺、法國國際廣播電臺，2023.8.8）。

關於最後一點似較受到國際矚目，摘整要點如下：7月31日BBC報導「調查：中國以家人作人質對海外維吾爾異見者進行跨國鎮壓」，指出中國正在對生活在海外的維吾爾人施加壓力，通過威脅他們在國內的家人，迫使他們監視人權活動人士。包括謝菲爾德大學的大衛·托賓博士（Dr David Tobin）與同事尼羅拉·艾利馬（Nyrola Elimä）一起進行了關於該問題至目前為止一些最全面的研究。他們對幾個國家的200多名維吾爾僑民進行了訪談和調查。他說，所有生活在中國以外的維吾爾人都是跨國鎮壓的受害者。在英國，托賓博士對約400名維吾爾人群體當中的48人進行過調查或訪談。其中三分之二的人報告說，他們曾收到中國警方的直接來電，施壓要求他們充當間諜、不從事倡導工作，或停止接受媒體訪問。在土耳其——傳統上的一個維吾爾人避難所，有5萬人生活在中國以外最大的維吾爾人社區之一。148名受訪者中，有80%的人報告稱受到過中國當局的類似威脅（BBC，2023.7.31）。

8月15日「美國之音」報導「中國針對在土耳其學習或訪問過的維吾爾人展開新一輪逮捕行動」，指出最近中國當局在新疆發起了名為「回頭看」的行動。該行動涉及重新審查過去的逮捕紀錄，並對之前由於「資源限制或其他因素未被拘留」的人進行新的逮捕，這是指針對從土耳其回到新疆的維吾爾人。最近被逮捕的這些人是在中國與土耳其關係進入新階段，兩國進行了更多的互訪和投資之時前往土耳其的。甚至中國南方航空公司在這些年間開通了烏魯木齊至伊斯坦布爾的直航航線（美國之音，2023.8.15）。

三、蒙藏情勢

（一）美方宣布將對強迫西藏兒童同化之中共官員實施簽證制裁

美國國務卿布林肯（Antony Blinken）8月22日發表聲明，指中共迫百萬名藏族兒童進入寄宿學校，以強制同化政策阻撓西藏語言、文化和宗教傳承，因此美方依據其「移民和國籍法」，對中共相關官員實施簽證限制。美國國務院發言人表示

，此限制措施適用於參與西藏教育政策的現、前任中共官員（美國之音、德國之聲，2023.8.23；自由亞洲電臺，2023.8.24）。

中國大陸外交部發言人汪文斌8月23日表示，西藏事務純屬內政，不容外部勢力干涉，要求美方恪守在涉藏問題上的承諾，立即撤銷「錯誤決定」，否則中方必將作出堅決有力回應（中新網，2023.8.23）。

（二）中共安排外國使節訪西藏，遭批樣板戲難掩壓迫人權事實

8月27日至9月2日，中國大陸外交部邀請巴基斯坦、俄羅斯、委內瑞拉、古巴、尼加拉瓜等11個國家駐日內瓦使節參訪西藏。陸方稱，渠等在當地中小學觀摩雙語教學及藏族音樂、舞蹈課程，並認為西藏宗教信仰自由與文化遺產均獲得保障。評論指，中共刻意安排樣板戲以回應國際社會批評，惟其壓迫西藏自由人權行徑罄竹難書，再多的大外宣亦是徒勞無功（新華網，2023.9.4；自由亞洲電臺，2023.9.5）。

（三）達賴喇嘛表示陸方試圖與其接觸以解決西藏問題

據媒體報導，西藏精神領袖達賴喇嘛7月初向傳媒表示，中國大陸官員已意識到藏人的意志非常堅強，因此開始嘗試與其進行接觸，以期解決西藏問題，並稱其從來不拒絕對話。西藏流亡政府官員諾增多瑪（Norzin Dolma）亦稱，目前與中國大陸官方存在「正式及非正式」接觸，但未透露更進一步之具體內容（德國之聲，2023.8.7）。

（本章第一節由洪敬富撰稿；少數民族由董立文撰稿；
蒙藏情勢由港澳蒙藏處撰稿）