

### 三、中共整頓網路自媒體作為簡析

中央研究院社會學研究所研究員林宗弘主稿<sup>1</sup>

- 今年3月中共網信辦開展新一波「清朗行動」，整頓自媒體傳播謠言、違規營利等亂象，延續2016年以來重複發動箝制網路言論的手段，除有政權穩定和國安考量，亦適時因應高度爭議社會事件。
- 「清朗行動」和「香港國安法」、「反間諜法」造成的「長臂管轄」效應之政治邏輯一致，利用所謂「合法」的制度工具，進行預防性言論控制，讓批評者習慣自我審查，並且內化恐懼。
- 中共擅自透過國內法延伸出國境，將行為人在他國作為視為犯罪，並在其入境中國領土時逮捕，在法理上具有相當爭議，凸顯習近平政權對於經濟衰退、青年失業等嚴重社會問題感到極為不安。

#### (一) 前言

言論自由是多數民主國家的人民普遍擁有的權利，卻是中共政權最忌諱的事情之一。從1978年的西單民主牆，以及各種獨立刊物的出版，換來的是1979年的鎮壓。網際網路出現之後，各種論壇和公共討論興起，民間自發的公共討論，很容易將改革矛頭指向獨佔政治權力的中共。因此，以國家安全或社會穩定為名控制公共輿論，禁止外國網路平臺（如Google、Facebook）進入中國市場，並且清除網路不利政治宣傳與黨國形象的資訊，就成為維護中共政權穩定生存，最重要政治手段。

研究顯示，網路自由有助於公民社會發展，對威權體制造成威脅，因此中共在北非的茉莉花革命之後就加緊建立網路長城<sup>2</sup>。「清朗行動」是近年來經常在中共官媒出現的政策任務名稱，主要目標是整頓網路訊息，查處各網路平臺和自媒體中，對國家安全、社會安定、兒少保護等有害的內容和資訊，並處罰發布訊息的帳號所有人及網路平臺營運商。歷次行動除了有政權穩定和國安考量，有時也會因應某些引起高度爭議的社會事件。本文將簡述中共整頓網路自媒體的歷史，與此次大規模清朗行動的意義。

<sup>1</sup> 本文感謝賓漢頓大學博士候選人洪人傑先生的協助。

<sup>2</sup> Chang, Chun-Chih and Thung-Hong Lin, 2020, "Autocracy login: internet censorship and civil society in the digital age", DEMOCRATIZATION, 27(5): 874-895. (SSCI)

## （二）中共整頓網路自媒體的開端

由於自媒體的自由程度遠超過傳統媒體，加上中國市場龐大網民的網路流量轉換成收入的誘因，使中國自媒體引起的社會事件層出不窮。3 月份的清朗行動，不只是 2023 年全年清朗行動的一部份，更是中共黨國體制從 2016 年起持續、重複發動箝制網路言論的手段。

2016 年是中國網路環境最具爭議一年。從因為百度搜索間接導致的「魏則西之死」引起軒然大波，到網約車（滴滴出行）、短期民宿造成的許多治安事件，以及網路直播興起造成各種網紅吸金現象，促使國務院在 7 月發布了《國家信息化發展戰略綱要》。當中強調網路「核心技術和設備受制於人」，事關國家安全，網路和資訊安全必須以國家利益優先，由國家掌控。在這個政策目標下，各部門連續推出《互聯網信息搜索服務管理規定》、《網絡預約出租汽車經營服務管理暫行辦法》、《中華人民共和國電子商務法（草案）》、《互聯網直播服務管理規定》等法令。同時，11 月的人大常委會議隨即通過《網路安全法》，國務院也在 12 月發布《國家網絡空間安全戰略》，在短短半年之內，完成了清朗行動所需要的法律依據。在這個法律基礎上，從 2016 年 11 月開始，網信辦首度啟動了以整頓網路空間為名的「清朗行動」。當時的目標是針對搜尋引擎、旅遊、招聘、門戶網站等網路平臺當中的「違法違規」訊息。

在 2016 年底的大規模的整治之後，此一議題逐漸離開中共中央的年度政策優先清單，直到 2019 年 1 月，網信辦才又啟動了「網路生態治理行動」，目標是整治暴利、色情、詐騙、謾罵等有害訊息。這次行動引發自微信公眾號「才華有限青年」發布文章《一個出身寒門的狀元之死》，該帳號所有者「咪蒙」，是擁有 1400 萬粉絲、曾任南方都市報的記者馬陵，其團隊以發表「毒雞湯」文章著稱。文章爆紅後有網友指控其故事皆為杜撰，只為賺取流量而販賣焦慮。在官媒的嚴厲批評下，「咪蒙」隨即註銷微信公眾號並清空微博<sup>3</sup>。

## （三）疫情後擴大整頓網路媒體的過程

疫情之後網路整頓持續強化，2020 年出現黑龍江未成年網紅模仿

---

<sup>3</sup> BBC 中文網，「咪蒙遭全網封殺背後，中國自媒體生存空間再受擠壓」，2019/2/27，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-47381408>。

影片爆紅事件，最後雖然沒有被逮捕或處罰，網信辦仍然在 5 月及 7 月分別啟動兩次「清朗行動」，針對網路動漫、直播、短影片、網路遊戲等影響未成年人及學生的媒體進行整頓。其中，「瘋狂追星」與「飯圈問題」受到網信辦關注。

2021 年是中國網路爭議事件最多、也是清朗行動最雷厲風行的一年。首先從 2 月，網信辦就啟動了「春節清朗行動」，5 月，國務院更發布了一整年的「清朗行動」列表，範圍擴大至「彈幕」、「網軍」等問題。同時，由於趙麗穎、王一博粉絲互罵事件、沸沸揚揚的吳亦凡醜聞及其粉絲號召「劫獄」事件，使國務院驚覺「飯圈」問題的嚴重性<sup>4</sup>，隨即將整頓對象指向「劣跡藝人」和瘋狂追星的粉絲團，啟動針對具有不良影響的電視節目和自媒體頻道（如吃播）的清朗行動，並要求文藝業者「愛黨愛國」，11 月更在北京舉辦首屆「中國網路文明大會」。同時，由於疫情的影響，中國經濟衰退嚴重，青年失業率逐年攀升，清朗行動也針對財經類自媒體，禁止「歪曲解毒經濟政策、唱衰唱空金融市場」，試圖避免對中國經濟不利的評論在網路上流傳。

自媒體作為發表意見的平臺，以及龐大流量帶來的商機，是中共無法掌控的領域，對中共中央而言，群眾組織和傳播訊息的能力必須由黨所獨佔，主要手段就是打壓或限制粉絲龐大、一呼百應的網紅或藝人，避免任何擁有組織能力的個人或團體擴大影響力。例如號稱「中國直播帶貨一姐」、淘寶帳號擁有超過 9000 萬粉絲的薇婭（黃薇）被以逃稅之名處罰、補稅超過 13 億人民幣<sup>5</sup>，有「中國第一網紅」之稱的「papi 醬」（姜逸磊）也被迫註銷自己的公司<sup>6</sup>。

2021 年 10 月，中共發改委發布《中國 2021 年版市場准入負面清單》，強調「非公有資本不得從事新聞採編播發業務」、「非公有資本不得經營新聞機構的版面、頻率、頻道、欄目、公眾帳號等」、「非公有資本不得從事涉及政治、經濟、軍事、外交，重大社會、文化、科技、衛生、教育、體育以及其它關係政治方向、輿論導向和價值取向等活動、

<sup>4</sup> 自由亞洲電臺，「吳亦凡之亂 網信辦刪 4 千帳號整頓粉絲傳劫獄 分析：官方恐「飯圈」成潛在威脅」，2021/8/3，<https://www.rfa.org/cantonese/news/fans-08032021073434.html>。

<sup>5</sup> BBC 中文網，「中國直播帶貨「一姐」薇婭涉偷逃稅被罰 13 億 行業「半壁江山」倒下」，2021/12/21，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-59740304>。

<sup>6</sup> 大紀元時報，「中國第一網紅「papi 醬」關閉 自媒體風聲鶴唳」，2021/10/15，<https://hk.epochtimes.com/news/2021-10-15/81480605>。

事件的實況直播業務」，封殺所有私營媒體及自媒體報導、談論公共議題的空間。

#### (四) 最新一波清朗行動

在 2022 年底的白紙運動對中共政權造成衝擊之後，江西一名高中生胡鑫宇自 2022 年 10 月中在校內失聯，經歷 106 天的尋找後，當地警方稱於 2023 年 1 月 28 日接獲村民通報，發現一具遺體縊吊於學校附近金鷄山竹林中。後經 DNA 鑑定為胡鑫宇。胡鑫宇的失蹤調查過程，直至最後查驗遺體，都被認為有「諸多未解決的疑點」引起舉國關注。這個事件被認為是引發此次「清朗行動」的觸發點，目的是避免謠言傳播或批評中央。

2023 年 3 月 13 日，中共中央網信辦開展為期兩個月的「清朗·從嚴整治自媒體亂象專項行動」，意欲整頓自媒體「造謠傳謠、假冒仿冒、違規營利」等問題。所謂「自媒體」，除了我們熟知的社群媒體如 Facebook、Instagram、TikTok (抖音)、微博、微信 (Wechat) 之外，也包括部落格、BBS、Podcast、天涯、知乎等提供網友發表意見、群組討論的網路公共空間。根據網信辦副主任牛一兵所稱，這次專項行動針對的三個目標，根源都來自平臺營運商的管理問題，分別是網路平臺發表的內容真實性、帳號認證管理，以及利用網路平臺營利 (例如直播帶貨)，中央網信辦更要求地方網信辦督促網站平臺必須「深入自查自糾」、「從嚴從重處置」，甚至採取整改、罰款、下架等手段<sup>7</sup>。

5 月 27 日，中共中央網信辦隨即在行動結束後發表成果，至 5 月 22 日為止，共清理違規訊息 141 多萬條、處置違規帳號 93 萬個、關閉 6.6 萬個帳號。包括某些社會事件引起真假訊息混淆、假冒官方機構或新聞主播的自媒體，以及利用弱勢族群或炒作經濟民生議題，博取流量變現的帳號<sup>8</sup>。

在「港版國安法」通過之後，香港的媒體和言論空間緊縮，只剩下對中共歌功頌德的內容，最近更出現港版國安法的「長臂管轄」無限延

<sup>7</sup> 證券時報，「國家網信辦最新發聲！重拳整治“自媒體”造謠傳謠等突出問題」，2023/3/28，<https://www.stcn.com/article/detail/826819.html>。

<sup>8</sup> 新華網，「清朗·從嚴整治“自媒體”亂象”專項行動取得階段性成效」，2023/5/27，[http://www.news.cn/legal/2023-05/27/c\\_1129649792.htm](http://www.news.cn/legal/2023-05/27/c_1129649792.htm)。

伸。一名留日的香港學生，在 2018 年留日期間，曾在社群媒體上轉發支持反送中運動訊息，今年 3 月返港後竟被指控「作出具煽動意圖的作為」被逮捕。今年以來，多家外國企業的中國分公司遭搜索，更有日商員工被以間諜罪嫌逮捕。7 月起「對外關係法」及新版「反間諜法」生效，對於在中國經商、就學、居住的外國人同樣造成寒蟬效應，美國更對港澳發出 2 級、對中國發出 3 級旅遊警戒。

## (五) 結語

根據哈佛大學社會系雷雅雯教授的研究指出，即使中國政府利用國家的法律權威和網軍整頓網路輿論，暫時壓制網路公共空間中對政治穩定的不利訊息，但是這些批判或評論時事的言論，餘燼仍然無法熄滅。無論中央或地方政府如何打壓網路輿論，中國公民社會仍透過日新月異的自媒體和社群軟體傳播資訊<sup>9</sup>。然而，隨著中共中央打壓自媒體與整肅網路言論的手段愈趨劇烈，所引起的寒蟬效應不斷擴大，各網路平臺業者、媒體從業人員，以及網紅、網民等，為了求生存，只能「自我審查」。隨著清朗行動的頻率提高、力道加大，只剩下官方審查後放行的自媒體，使中國言論空間持續緊縮。

綜觀歷年來的「清朗行動」，和「香港國安法」、「反間諜法」造成的「長臂管轄」效應，背後的政治邏輯是一致的。中共主要的目的，是利用所謂「合法」的制度工具，包括行政規章、法律等，進行預防性的言論控制，最終則是要讓中國國內及海外華人，甚至在媒體上批評中國的外國人，都習慣自我審查，並且內化這種恐懼，使批評中共政權的言論在發布之前就消失。但是中共擅自透過國內法延伸出國境，將行為人在他國作為視為犯罪，並在其入境中國領土時逮捕，在法理上具有相當爭議，凸顯習近平政權對於經濟衰退、青年失業等嚴重社會問題感到極為不安，而且造成人才與資本加速外逃。有關當局應該持續追蹤中共以國安為名的「長臂管轄」對臺灣人民及主權，以及對亞洲各國，乃至於世界各國法治主權的影響，並預先準備因應之道。

---

<sup>9</sup> Lei, Ya-Wen. 2017. *The Contentious Public Sphere: Law, Media, and Authoritarian Rule in China*. Princeton University Press.