

四、江蘇鎮江退伍軍人維權事件觀察

國立成功大學政治系教授兼學務長洪敬富主稿

- 退伍軍人維權屬中共體制內抗爭，牽動現任軍人對黨國忠誠、軍紀影響等問題，作為「槍桿子出政權」的中共，面對此特殊身份、且具強大的組織動員能力的抗爭，成為其推進維穩工作的一大挑戰。
- 退伍軍人抗爭行動表面上是減損習近平軍事威信；中層次是中共對當前利益分殊、社會管控能力的下降；深層次則是中國大陸社會長期不穩定，國家與社會間矛盾加深，人民與政府彼此互不信任的體現，也為中共政體轉型提供必要的催化劑與加速劑。

（一）事件背景

自習近平 2012 年接任中國共產黨總書記以來，雷厲風行地推動一連串改革作為，其中一項尤值關注的是軍事體制改革（軍改）。軍改內容除針對多餘繁冗的人事、組織部門進行裁撤、合併或縮編外，解放軍精簡後，成聯合作戰能力得到顯著提升的武裝戰鬥力量。為達成解放軍精簡最直接的作法便是進行裁軍。歷經 11 次的裁軍，中共軍隊縮編為 200 萬人左右。最近一次的裁軍是 2015 年 9 月，當時習近平宣佈裁軍 30 萬人（BBC 中文網，2015.9.3）。

裁軍雖然是精簡軍事部隊組織最直接、最快速的做法，然在不斷裁軍的過程中，5,700 多萬的退伍軍人該如何妥善安置？其相關福利、待遇、社保等安置問題又該如何解決？甚至其忠誠、尊嚴？此外還有數百萬復員軍人（抗日戰爭、國共內戰、抗美援朝等）、兩參老兵（參與對越戰爭、參與核試驗的 8023 部隊之退伍軍人）等，由於物價與通膨等原因致使生計困難，生活失去保障。舉凡種種，皆是中共亟須面對的棘手課題。習近平上任 6 年多來，已爆發兩場大規模的退伍軍人抗議事件，分別為 2016 年 10 月於北京國防部八一大樓前靜坐，以及 2017 年於中央紀律委員會門前抗議；二者的訴求多為提高退休金、改善福利待遇等。

今年 6 月 19 日開始，退伍軍人再度集結於江蘇鎮江，進行新一波退伍軍人維權抗議。幾日內，參與者遽增，與地方政府的衝突與對峙也不斷升高。鎮江當局於 23 日下達清場命令，多名退伍軍人遭當

地公安強制驅離，諸多肢體衝突與受傷情況一再出現。據報導，抗爭現場亦出現身分不明的黑衣人群毆打退伍軍人，並逃入政府大樓中。相關影片與目擊者透露的抗爭訊息不斷流傳至網路上。從而，地方政府於幕後操縱的流言甚囂塵上，並激起更多來自四面八方的退伍軍人集結至鎮江聲援。衝突持續升溫，政府也擴大鎮壓與拘捕行動，並將大批被抓老兵遣送至鄰近縣市學校關押或逕行遣返；同時，亦採中途攔截、停車或停運等方式，阻攔從全國各地向鎮江湧入的退伍軍人（美國之音中文網，2018.6.28）。星星之火足以燎原。此次鎮江退伍軍人維權抗爭堪為近年來規模最大、且備受國際關注。雖在地方當局強力鎮壓下予以平息，但卻難以完全防堵接踵於中國大陸各地發生類似退伍軍人維權事件（如 2018 年 7 月 16 日河南省民政廳外聚集數百名老兵要求與出巡的退役軍人事務部長孫紹騁見面；7 月 17 日重慶約有 500 名軍轉志願兵於民政局門口聚集，要求民政局給予妥善安置，並呼籲全國戰友給予關注）。其所帶來的政治效應與深層意涵亦不容小覷，在在考驗著習近平當前與未來的執政能力。

（二）中共退伍軍人維權的意義與意涵

近來發生數起退伍軍人的維權事件，其訴求大抵是對當前福利、待遇、就業與社會保障等改革表達不滿，惟值得警惕的是，這些退伍人士，廣義而言，屬於中共體制內的一環，其牽動的效應不僅限於退伍軍人自身及其家庭，亦包括現任軍職人員對黨國的忠誠，及其軍事組織和紀律等問題。作為「槍桿子出政權」的中共，自是對此特殊身份所號召的群體抗爭事件特別敏感，其強大有效的組織動員能力更是對中共嚴密推進維穩工作的一大挑戰。

習近平於 2017 年中共「十九大」報告中提及：「將會組建退伍軍人管理保障機構，維護軍人軍屬合法權益，讓軍人成為全社會尊崇的職業。」在 2018 年「兩會」期間，他亦提到：「不要讓英雄既流血又流淚，讓軍人受到尊崇，這是最基本的。」然而，對退伍軍人維權事件的強制鎮壓、封鎖事件、或是圍堵外來聲援的抗議群眾進入事件地區，其直接的成效往往僅是控制事態不至於進一步擴大，在短期內減緩事件失控，然中長期而言仍是治標不治本，未能正視問題、討論問題、以及解決問題，致使無法防止退伍軍人抗爭行動一再地上演。

顧名思義，「退役軍人事務部」(2018年4月16日於北京掛牌)的主要職責包括擬訂退役軍人思想政治、管理保障等工作政策法規並組織實施，褒揚彰顯退役軍人為黨、國家和人民犧牲奉獻的精神風範和價值導向，負責軍隊轉業幹部、復員幹部、退休幹部、退役士兵的移交安置工作和自主擇業退役軍人服務管理、待遇保障工作，組織開展退役軍人教育培訓、優待撫恤等，指導全國擁軍優屬工作，負責烈士及退役軍人榮譽獎勵、軍人公墓維護以及紀念活動(新華網，2018.3.14)。然不斷上演的退伍軍人抗爭事件正是對「讓軍人成為尊崇的職業」一大諷刺。

當前軍隊推進反腐與裁軍工作的同時，妥善處理退伍軍人安置、優撫、安置等工作，不僅涉及地方財政問題，其實也觸及中共權力基礎與黨國統治的正當性。如何在「強軍」、「興軍」路上，深化中共國防和軍隊改革，實現習近平主政以來不斷宣傳的「中國夢」、「強軍夢」，建立一支現代化軍隊，一支「來之即戰、戰之能勝」的人民解放軍？本文以為，這些體制內退伍軍人的維權抗爭正是足以燎原的社會不穩定因子，其爆發力遠比那些傳統體制外的組織或反對力量(例如農民徵地糾紛、勞工工資積欠)更令北京政府憂心與不安。畢竟，這些抗爭行動表面上是習近平軍事威信的減損；中層次而言，這是中共對當前利益分殊、社會管控能力的下降；深層次而言，這更是中國大陸社會長期不穩定，國家與社會間矛盾加深，人民與政府彼此互不信任的體現，也為中共政體轉型提供了必要的催化劑與加速劑。