

三、近期中共對臺青年交流政策之評析

佛光大學公共事務學系助理教授曾于蓁主稿

- 太陽花學運後，中共意識到對臺青年工作重要性，近年推出多項針對臺灣青年就學、實習、就業到創業的措施，已成為對臺政策重要環節。
- 兩岸交流在許多層面皆放緩，惟青年交流在就學、實習、就業到創業等層面更深入、頻繁及具持續性，可謂「青年交流 2.0」。
- 中共對臺青年統戰手腕更新，不再只是短期人際交流，而是著重經濟利益，希冀藉此產生對中國大陸長期依賴和認同。
- 臺灣仍具青創優勢，應對本身制度、文化、社會有信心，持續推動友善青創的政策。

（一）中共對臺灣青年交流梗概

中共「十九大」後，對臺政策趨向「原則清晰、戰術靈活」軟硬兩手並進策略。原則部分，中共堅持兩岸官方互動需在「九二共識」政治基礎下才能持續開展；但在官方互動呈現僵局的同時，中共開始強調兩岸需融合發展，意在擴大兩岸民間在經濟、社會、教育等交流，尤其在對臺青年工作上，更為此波融合發展的重中之重。

中共加大對臺青年交流工作，始於 2014 年臺灣社會爆發「太陽花學運」，其意識到對臺青年工作存在盲點，有必要創新交流方式，爭取臺灣青年族群的認同。因此，可見到近期中國大陸開展對臺青年交流工作舉措頻頻，如 2015 年初中國大陸「兩會」在涉臺政策內容上，首度特別強調要為臺灣青少年多做工作，加強青年交流是未來對臺工作重點；2016 年 6 月在福建廈門舉行的第八屆海峽論壇上，更加聚焦「青年」主題，並且結合近年來大陸主打之「大眾創業、萬眾創新」旋律，新增青創先鋒匯、海峽青年論壇、兩岸青年企業家對話等活動，爭取更多臺灣青年赴中國大陸創業。2017 年 3 月，俞正聲在「兩會」期間提及：「加強與臺灣基層一線和青年一代交往交流，厚植兩岸關係和平發展民意基礎」。2018 年「兩會」開幕前夕，中共國

臺辦發布「關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施」(即我方所稱之「對臺 31 條措施」),大陸各省市在此政策基調下亦接續研擬相關實施細節與政策配套,例如位於福建的廈門市政府,其作為對臺政策的主要「試點」重要省市,推出總計 60 條包含各種領域的對臺措施,涵蓋範圍甚至超越中共中央所訂立的 31 條內容。其中,在對臺灣青年的相關作為上,從就學、實習、就業到創業等一系列過程,均訂定相關配套措施。由此顯示,做好臺灣青年工作,已成為中共對臺政策之重要環節。

(二) 近期政策的總覽

在兩岸交流諸多層面降緩速度、停頓的同時,青年這一塊未曾放緩速度,甚至,青年交流還邁向更深入、頻繁更具有可持續性之趨勢前進,可稱之為「青年交流 2.0」時代。

在吸引臺生赴陸就學方面,諸多重點高校調整分數,過去在臺學測需達到前標(前 25%)始能申請大陸高校。2017 年中國大陸教育部印發「教育部關於普通高等學校依據臺灣地區入學考試學科能力測試成績招收臺灣高中畢業生有關事項的通知」指出,自 2018 年起,臺灣學測分數達均標(即達參考人數總數的前 50%)的高中畢業生即可免試申請大陸大學就讀。

另外,吸引臺青赴陸實習就業與創業,則是建立制度平臺,推出優惠政策讓臺灣青年自主創業或是與陸青年共同創業,包括提供創業基金、導師、辦公室租借補貼以及企業落地相關法律服務等。此外,也透過與高校、臺商協會、臺灣青年聯合會等團體組織結盟的方式,組成青創聯盟、投資共享中心,為臺灣青年赴陸創業提供資訊推播、市場媒合以及籌集資金等服務。2018 年 5 月,大陸國臺辦釋出新設立的 22 個「海峽兩岸青年就業創業基地」(青創基地)和相關示範點,加上過去已設立之 53 個,累計共 75 個青創基地。同時,亦有政策支持臺灣大學生赴陸實習,企讓其融合在大陸市場當中。

(三) 分析與評估

綜合而言,現階段大陸對臺青年工作,已不再只是簡單的人際社

會接觸，而是更加突出了經濟利益。過去中共對臺灣青年的統戰，主要是圍繞在擴大兩岸青年的接觸與交流，這種形式的群際接觸，或許在短期內可以增加臺灣青年對大陸的好感，但由於欠缺實質的誘因或獲利，因此這種效應很難長久持續。近年來，中共透過更新的統戰手腕，其中以青創基地為代表，希冀透過該基地的運作，讓赴陸臺灣青年獲得利益，而產生對大陸的長期性依賴與認同。

在經濟全球化的潮流下，人才競逐與流動，本屬正常現象，惟大陸推出的青創基地等政策具政治目的，但臺灣在制度、社會環境或政府效能上，有一定的水準，如 2018 全球創業精神暨發展指數 (Global Entrepreneurship Index, GEI) 評比，臺灣位居全球 18 名，遠高於中國大陸的 43 名。換言之，創業並非給予資金即可獲利，還與創業地的諸多因素息息相關。我們對臺灣的制度環境具備信心，若能強化我國對世界人才吸引政策條件、鼓勵青年創業政策更加友善，持續與業界產學合作讓有意者學用合一，相信在比較兩岸在制度、文化與社會的差異後，我方有條件吸引更多優秀青年投入創業與建設的行列中。