

八、2023 年臺北上海雙城論壇觀察

空軍官校通識教育中心副教授吳建忠主稿

- 中共藉由臺北市長蔣萬安參加「雙城論壇」，延續融合發展框架，審度周邊情勢操作對臺和戰兩手策略，也凸顯陸方促進兩岸交流意願強烈，以及期望雙城交流持續紮根。
- 本屆「雙城論壇」宣傳力度不若以往，在陸方經濟成長趨緩、美中競逐的影響下，陸方致詞代表內容均強調中華民族偉大復興的美好未來，透過「雙城論壇」再次強調中共對臺廣泛交流、融合發展的方向不變。

(一) 前言

「雙城論壇」自 2010 年起每年輪流在臺北、上海舉行，在當前兩岸關係緊繃下，成為兩岸唯一的官方往來平臺。今年會議因對岸疫情解封，時隔 3 年首次全面恢復實體會議，也是蔣萬安上任後市長首度參加。蔣萬安在「雙城論壇」引用唐詩形容兩岸關係「恰如江河行舟」，不應該過盡千帆皆不是，成為媒體關注焦點。

(二) 「雙城論壇」訴求實質對話

1. 對話內容不見「九二共識」、「兩岸一家親」

從歷史來看，「雙城論壇」是歷屆臺北市長最重要舞臺之一，2023 年臺北上海「雙城論壇」於 8 月 30 日正式登場，不同於前任市長柯文哲 2015 年首次赴上海參加雙城論壇時，拋出「兩岸一家親」以及「四個互相」的論述，2017 年更增為互相認識、互相了解、互相尊重、互相合作、互相諒解的「五個互相」。

這次臺北市長蔣萬安出席「雙城論壇」喊出「雙城好，兩岸好」的口號，也同時得到同行的臺北市議會議長的附和，政治意涵不言可喻。不過，論壇期間沒有與國臺辦主任宋濤見面，且全程未提「九二共識」、「兩岸一家親」。本次臺北市與上海市簽署「會展產業」、「減碳永續」以及「羽球運動」等三項合作備忘錄。蔣萬安一直談到此行

實質對話很重要，不斷重複兩岸要務實面對發展，和平爭取雙贏的口號。關鍵在於實質對話內容是什麼？市政府於論壇後也沒有進一步向國人說明。

2. 陸方交流意願強烈，安排多元行程

此次論壇凸顯陸方交流意願強烈，以及雙城交流持續紮根。從舉辦日期鄰近臺灣總統選舉，可看出中共具強烈意願推動兩岸城市交流，希望起到首長示範作用。從行程來看。這次蔣萬安與馬英九4月祭祖行程有相似之處，包括洋山深水港、上海城市規劃展示館，馬英九當初到夜市體驗庶民經濟，蔣萬安也規劃到城隍廟、豫園體驗上海夜經濟，同時規劃與臺灣青年騎自行車，並與當地臺商座談。不過，蔣萬安參訪上海保租房、青年公寓、小區食堂及當地托嬰機構的讚賞，實乃有所感而發，認真吸取上海治理經驗。

3. 雙城交流持續紮根

總統蔡英文說過要「恢復兩岸人民之間健康有序的交流」，民進黨主席賴清德也說「願意與對岸交流、合作」，對「雙城論壇」，陸委會也非常清楚的表示「樂見臺北上海雙城論壇，也會給予適當協助」。對於推動兩岸交流合作，今年論壇以「新趨勢新發展」為主題，寄託了雙城對進一步攜手推動經濟社會融合。此次論壇簽署簽署「會展產業」、「減碳永續」以及「羽球運動」等三項合作備忘錄，合作備忘錄雖不具有執行的約束力，但仍表達雙方持續交流的意向。

此次的行程重點放在經貿、運動等議題上，低調處理政治。蔣萬安在論壇上多次提及兩岸經貿交流對話的重要性，希望推動兩岸經貿往來繼續積極發展，恢復到之前的正常狀態，用外溢效應來深化紮根。

(三) 中共對「雙城論壇」的戰略設定及戰術作為

1. 戰略設定：企圖擴大示範效應，宣傳認同民族復興

兩岸城市交流之效益，在政治面可彰顯縣市長治理能力，進而有助提升政治地位。由於近期中國經濟不振，臺灣多項農漁商品銷陸遇到障礙，我國政府已開放第三地陸客來臺，陸方卻希望藉由「雙城論

壇」開啟引導效應，讓藍營縣市首長，增加對兩岸城市交流的積極態度。

對於「雙城論壇」的舉辦，許多官媒以近半版的篇幅報導，引述當地學者形容「雙城論壇」是「和平之舟、親情之舟」，批評「民進黨總是責怪對岸，讓兩岸關係敵意升高」，此舉可能分化部分民眾，增加對政府在兩岸政策的批評，以及對民主運作的失望。

進一步來看，中共雖歡迎兩岸城市交流，過去往往設有承認「九二共識」的前提條件。此次「雙城論壇」明顯降低政治意涵，過程除未見國臺辦主任宋濤，且全程未提「九二共識」、「兩岸一家親」。不過，中共官媒的宣傳基調仍為「共同努力謀求國家統一」。換句話說，臺灣縣市長與中國大陸進行城市交流時，不管是否宣稱支持「九二共識」或「一個中國各自表述」，被官媒視角報導仍有可能性。

2. 戰術作為：廣布交流管道，融合成為新常態

「雙城論壇」是歷屆臺北市長最重要舞臺之一，對照中共斷官方對話促民間交流，「雙城論壇」是廣佈交流的管道，讓融合成為新常態，正在步步落實圍臺戰略。不過，中共應正視實現和臺灣民意，放棄強加在臺灣的政治框架和軍事威嚇，中共沒有資格居高臨下對中華民國說話，兩岸必須透過相互尊重、務實對話解決問題，以溝通對話解決問題。

從「雙城論壇」來看，中共立場也決定其和臺灣政黨的互動空間，在反獨高於促統時，其在野黨較有合作空間；在促統高於反獨時，任何政黨的「不統」主張，將使兩者合作空間縮小。

(四) 結語

中共放開清零政策後，更清晰地單邊定義兩岸關係，也會更強硬地堅持並推動「雙城論壇」的「促融」路線。目前看來，其推動工作並不十分成功，因為臺灣民主價值乃選舉實踐產物，不易動搖。儘管中共擅長利用片面訊息，推進與臺灣各界人士的交流交往，主觀詮釋歸納臺灣民主的脆弱性，試圖影響臺灣民眾對民主體系的信任。

我國首都市長政黨輪替多次，基本上已經是成熟的民主體制，臺北市民對於「雙城論壇」仍有戒心，一般公民能接受以民主程序解決重大政治社會分歧的方式，具高度的民主認同感。民主體制所展現的「民主韌性」，也並非中共外部宣傳城市交流的成功，就能動搖國人對民主程序及其價值的認可與認同。整體而言，本屆「雙城論壇」基調與過去並無太大的不同，對外強調城市交流共贏、對內釋放未來促統促融的靈活彈性，其中亦兼具對臺統戰的目的。