參、社會

- **中國大陸非洲豬瘟疫情失控，官方控制疫情資訊的作法，使民眾無法認知疫情的嚴重性，亦對周邊國家產生威脅。**
- **中國大陸官方持續壓抑民眾的言論空間，將干預範圍延伸至境外的推特，引發網民廣泛不滿。**
- **中國大陸科學家賀建奎宣布世界首例經基因編輯的愛滋免疫嬰兒誕生，但缺乏倫理審查及對受試者的完整保護，引起國際社會強烈批判。**
- **各地陸續傳出「房鬧」事件，反映在經濟發展趨緩、房市需求下跌的大環境下，房市泡沫破滅對一般民眾的廣泛衝擊。**
- **中共以法治、職業再教育名義關押新疆異議人士，強力介入少數民族宗教、生活，擴大各領域管控措施。**
- **美國通過「西藏旅行對等法」引發陸方動員反彈；中共全面興建川藏鐵路，有意強化對藏控制；達賴喇嘛提出轉世問題將由國際會議討論決定。**

一、 陸非洲豬瘟疫情失控；官方加強網媒管制

◆中共控制非洲豬瘟疫情資訊，淡化疫情嚴重性。

中國大陸自 2018 年 8 月出現非洲豬瘟以來，疫情已經快速蔓延。依據官方通報，至 2019 年 1 月中旬已經擴散至 25 省，疫情仍在持續擴散中。目前尚未傳出疫情的地區僅剩新疆、廣西、海南、山東、河北與西藏等 8 省市。但中國民眾質疑疫情已失控，並擔憂疫情變種（大紀元，2018.12.24）。雖然官方一直強調疫情仍在可控制範圍內，但疫情持續在不同地方的出現。參與防疫工作的官員私下承認非洲豬瘟疫情難以控制，並將成為長期難解決的問題。

在疫情持續蔓延的風險擴散過程中，中國大陸政府以控制疫情資訊方式試圖降低疫情對物價、民心的影響，反而使防疫工作難以推展。例如 12 月 22 日農業農村部已經確認上海市黃浦區的疫情，但卻未及時透過媒體告知社會大眾，引發民眾對官方隱瞞疫情的質疑（大紀元，2018.12.23）。同時，中國民眾認為，中國政府只是簡單公布疫情數據，卻沒有告訴民眾非洲豬瘟的嚴重性，以及應該如何採取適當的防治作為（大紀元，2018.12.25）。

另一方面，中國大陸對於非洲豬瘟疫情的控管失靈，也對周邊國家產生具體影響。2018 年底，包括我國、日本、韓國都在機場查驗出中國大陸旅客攜帶的豬肉製品中含有豬瘟病毒，也加強對境外疑入管道的查禁。而馬來西亞、泰國等周邊國家也提高對中國大陸進口豬肉食品的管制（新唐人，2019.1.4；中央社，2019.1.2）。然而，面對周邊國家的嚴陣以待，中國大陸官方不但沒有主動通報疫情，也疏於教育民眾，導致許多民眾在不知情的情況下攜帶豬肉入境他國而遭到懲罰，呈現出中國大陸在疫情風險控制上的怠惰及失職。

二、 陸公布基因改造嬰兒遭國際社會強烈批評

◆陸科學家基因改造嬰兒引發國際批判，倫理審查卻形同虛設。

2018 年 11 月底，中國大陸科學家賀建奎宣布透過基因編輯技術進行基因改造，並因此對愛滋病免疫的一對雙胞胎誕生；人民網宣稱這是世界首例能夠免疫愛滋病的基因編輯嬰兒，代表中國大陸在基因編輯技術用於疾病預防領域的歷史性突破。然而，此一事件涉及嚴重的倫理問題，引起國際社會譁然與各方譴責（自由時報，2018.11.27）。

此一消息公佈後，國內外科學界圍繞實驗涉及的倫理、安全問題發出嚴厲批判，並且質疑。各國科學家指出，在缺乏嚴格倫理審查程序、及對實驗者可能產生的副作用進行長期觀察的配套措施下，透過基因改造手術改變人類的發育過程，不但是生物科學的一項重大災難，也有可能對整個人類產生難以預期且無法彌補的影響。因此許多國家明文規定禁止對受精卵進行基因編輯（日本經濟新聞，2018.11.27；端傳媒，2018.11.27）。而中國大陸 112 名科學家也透過微博共同發佈聯合聲明，對此一研究提出強烈反對與譴責（大紀元，2018.11.27）。而國際知名的科學期刊「自然（Nature）」在 12 月中旬公佈 2018 年度十大科學人物中，更選入賀建奎並稱其為「基因編輯流氓」，藉此表達對此一事件的批判。

在引起國際社會一致批判後，中國大陸官方對此事的態度大幅轉變。11 月 29 日，科技部要求暫停賀建奎的科研活動，中國科學技術協會取消賀建奎第十五屆「中國青年科技獎」的參評資格，並公開表示對於嚴重違背科研道德及倫理的行為將採取零容忍的態度（新頭殼，2018.11.29），人民日報則開始提出嚴格批判。與此同時，涉及此研究的南方科技大學、深圳和美醫院與深圳市科技創新項目均否認與研究有關，而引發爭議的賀建奎此後則未曾再出現於公眾視野（大紀元，2018.11.29）。另一面，中國大陸政府更公布新政策，強調要將違規科學家納入社會信用體系的

黑名單，透過限制銀行貸款、申請公共部門工作等方式，對於研究行為「不端正」的科學家施以與研究工作無關的懲罰。此政策再次引起科學界的爭議與批評，認為此舉將導致國家權力對科學研究的過份干預（大紀元，2018.12.17）。

根據外媒披露，賀建奎的研究並非單一案例。中國大陸科學家在安徽柯頓公司的支持下，使用基因編輯技術修改了數十名癌症患者的 DNA，但這些試驗從未被公布結果，也沒有對受試者進行跟蹤。而在一次試驗中，甚至在 21 名患者中出現至少 19 人死亡的結果（華爾街日報，2018.12.28）。說明中國大陸在積極推動生物醫學科技發展時，倫理審查卻形同虛設的嚴重問題。

三、 陸房地產價格急挫引起社會騷動

◆陸房地產價格走跌，衝擊民眾投資、財產，房鬧事件頻傳。

2018 年 10 月份中國大陸許多地方陸續傳出「房鬧」事件，在上海、長沙、鄭州、天津、廈門、合肥、貴陽、杭州等多個一二線城市，都開始出現房鬧事件；在山西上饒市，民眾房鬧甚至形成嚴重的暴力衝突（上報，2018.12.23）。房鬧事件頻傳反映在經濟發展趨緩、政府強力控制房價下，各地房市波動對中產階層民眾的衝擊。近十年來，中國大陸在政府提高基礎建設投資、積極推動城鎮化、推動「去庫存」刺激房市成長等政策下，城市房價持續攀升，而各地炒房投資也促長了房價泡破的擴大。然而，今年以來中國大陸政府開始緊縮融資管道，以及各地房市需求逐漸下降，導致各地地產商面臨資金短缺的困境，被迫透過降價求售的方式維持生存，一些建案的降價幅度甚至達到 50%（新浪網，2018.10.9）。

對於在房價高點購入房產的民眾而言，房價下跌意味著房產投資蒙受巨大損失，而不甘受損的民眾則會以糾眾鬧事方式向建商抗議，並提出不准降價、退房或賠償等要求。房鬧事件雖然大多屬於房地產投資者在面對預期之外的投資風險時所展現出的不理性行為，但房價驟降的影響範圍卻包含更多在房價過高時購屋而必須承擔高額貸款的一般家庭。而房產降價無疑代表半生累積財產快速縮水，甚至可能因此負債，由此便引發出各地頻傳的房鬧事件（新浪網，2018.10.7；億房網，2018.11.24）。

房產業具有產業火車頭的特性，也牽動地方財政、銀行貸款與企業投資的穩定。另一方面，在目前經濟成長趨緩、中美貿易衝突的的大環境下，房市泡沫破滅與房產業蕭條的影響，也恐將為中國大陸帶來更複雜的經濟風險（大紀元，2018.10.29）。

四、 少數民族

◆中共在新疆實施全面社會掌控，並將新疆管控手段輸出至寧夏等省份，以強化管控大陸少數民族，惟其實際成效仍待觀察。

中國大陸在新疆擴建「再教育營」(「職業教育培訓中心」)，關押三百萬新疆維吾爾族人、利用高科技高壓監控當地少數民族（如在娛樂場所、超市等公共場所設置紅外線裝置和人臉比對，經由手機電腦、智慧手機等搜集資料，全面掌握相關人士的詳細資料）、非自願收集當地人 DNA 和其他生物資料，以及限制他們各層面的生活自由等作法（如逼迫維吾爾人違反宗教信仰吃豬肉和飲酒），近年並將新疆作法移植至其他少數民族省分，如甘肅、寧夏等地均發生回族等少數民族遭受迫害宗教及人權的類似案例（法新社，2018.12.4）。近期寧夏回族自治區黨委常委、政法委書記張韻聲等官員至新疆烏魯木齊「再教育營」、看守所等地（大規模關押維族人進行強制洗腦的地方）進行考察，張韻聲表示新疆當局在「反恐維穩」和民族宗教的管控等方面的經驗作法，值得寧夏當局借鑒，並表示要加強兩地相關議題的合作。考察期間，寧夏新疆兩地的公安和教育機構還簽訂「反恐維穩」之合作協議（新唐人，2018.12.5）。

事實上，在新疆與寧夏簽署反恐合作協議之前，寧夏早已對境內少數民族宗教團體嚴格管控。如規劃拆除清真寺、2018 年 2 月起寧夏回族自治區更禁止學童進入清真寺學習宗教課程，要求寺廟建築移除伊斯蘭標誌與裝飾，要將伊斯蘭教「中國化」(中央社，2018.12.3)，近期北京對寧夏、甘肅等少數民族管理更趨近「新疆經驗」之治理模式，如甘肅省平涼市某間阿拉伯語學校，近期竟收到該區教育與宗教局通告，指該校已違規辦學，命令該校月底前關閉，據當地民眾透露，關閉學校的決定是由中共甘肅省委下令，要求當地教育局關閉帶有宗教色彩的私立學校，以符合中共提出的「嚴厲打擊民族分裂、宗教極端勢力」做法（自由亞洲電臺，2018.12.5）。英國「金融時報」曾針對上述情形分析，認為中共打壓少數民族已從新疆擴展至寧夏、甘肅等地，而且有意將管控新疆維族人的手段輸出到寧夏等地，說明中共對其境內少數民族的管控更趨嚴厲（英國金融時報，2018.12.2）。

雖然中共對於新疆少數民族長期施以嚴格治理手段（包括幹部強行入住當地穆斯林家庭「結對認親」、強迫當地民眾進入再教育營接受文化與政治教化，再加上懲處不落實中央治疆方略的官員、持續推動扶貧工作等），近期更逼迫被羈押者與身在海外的配偶、親屬離婚或脫離關係，以阻撓海外團體的救援行動（自由亞洲電臺，2018.12.3），惟中共官方卻大力推廣維穩反恐手段下的「新疆模式」治理經驗，以致海外媒體質疑北京欲將「新疆經驗」轉移至寧

夏回族等自治區（英國金融時報、自由亞洲電臺、華盛頓郵報等外媒皆提出擔憂與質疑），跨省份嚴打回族等少數民族宗教團體，顯示北京打壓人權的力度再度升級，中共黨媒「環球時報」卻反指，寧夏治理「新疆化」是美國媒體的最新捏造（指出寧夏與新疆有很大不同，前者沒有密集的暴恐襲擊，也沒有嚴重的分離主義思想傳播，環球時報，2018.12.24），刻意忽略複製新疆經驗壓迫少數民族之事實，德國外長馬斯（Heiko Mass）出訪北京即直言：「我們無法接受再教育營」，呼籲中國大陸應該更「透明化」。德國柏林墨卡托中國研究中心副總裁胡謐空亦指出再教育營的作法令人難以接受，可是陸方官員被問到類此問題，不是回絕就是逃避（中央社，2018.12.4），完全漠視新疆等少數民族人權問題。

中共期待以新疆維穩反恐之治理經驗複製至其他少數民族省分，以加強對少數民族宗教文化問題之控制與管理，惟其肆意在少數民族地區擴大推行其強硬管控的手段，反激起這些地區民眾的反抗意識，如近期曾發生大批穆斯林聚集在回族自治區同心縣韋州清真大寺外罕見的公開抗議反抗當局拆除清真寺作為（世界新聞網，2018.12.4），同時更間接說明中共過往「以經濟解決民族問題」的政策宣告失敗，未來如持續加大複製新疆經驗至其他地區，能否解決「民族內部矛盾問題」，後續少數民族之反應與作為，殊值觀察。

五、 蒙藏情勢

◆美國通過「西藏旅行對等法」，陸方稱倘實施將嚴損雙方關係

美總統川普於 2018 年 12 月 19 日簽署「西藏旅行對等法」（Reciprocal Access to Tibet Act；或譯「對等入藏法」），使其正式成為法律。該法提及中共宣稱推動藏區旅遊業，惟對藏區之旅行限制多於其他省市，且甚少或延遲批准美國外交人員入藏請求，影響美國對在藏公民之緊急救助；要求美國務卿自該法頒布日起 90 天內及未來 5 年，應向國會提交西藏地區准入情形年度報告，與限制旅行自由之中共官員名單。

陸方外交部、「全國人大」回擊，該法粗暴干涉中國大陸內政，向「藏獨」分裂勢力發出錯誤訊號，違反「國際關係基本準則」。稱藏區因地理、氣候特殊，陸方依法管理外國人入藏乃完全必要、無可厚非；且 2015 年以來美國訪藏人員將近 4 萬人次，其中更包括多個美國會議員代表團。強調倘美方付諸實施，必將嚴重損害雙方關係及重要領域交流合作，陸方亦將採取有力措施堅決維護自身利益（中國大陸外交部網站，2018.12.14、2018.12.19、2018.12.20；新華社，2018.12.20）。

中共官媒、學者稱該法反映美霸權實力，對中影響有限，並連日發文批評達

賴「藏獨」圖謀（西藏日報，2018.12.12-14；環球時報，2018.12.20；人民日報，2018.12.21；中國網，2018.12.27）。相關評論認為，該法之通過顯與當前美中整體戰略氣候有關；推測繼西藏之後，制裁新疆官員、檢討「美國－香港政策法」或成為下一階段美對中施壓工具（香港蘋果日報，2018.12.21）。

◆中共藉宗教「中國化」、全面啟動川藏鐵路建設，加強掌控西藏

本季西藏地區情勢未見好轉。綜合國際非政府組織「人權觀察」報告及媒體報導，中共在西藏力推宗教「中國化」政策，要求藏族僧侶和尼姑必須展現「政治可靠度」、譴責達賴；加強在拉薩實施愛國主義及反分裂教育，對不服從者扣以反政府罪名並嚴重處罰；利誘藏人相互舉報收聽、收看達賴喇嘛新聞等「非法」行為（Human Rights Watch，2018.10.31；西藏之聲，2018.12.4）。此外，2018 年 11 月、12 月，四川藏區陸續有藏人以自焚表達對中共之不滿與抗議（中央社，2018.12.10；自由亞洲電臺網站，2018.12.14）。

另中共於 10 月 10 日召開中央財經委員會第 3 次會議，決定全面啟動川藏鐵路建設；習近平強調此係基於促進民族團結、鞏固邊疆穩定之需。川藏鐵路共分四段，本次拍板者為橫跨盆地、縱谷等複雜地形，難度甚高的「雅安至康定段」、「康定至林芝段」（「成都至雅安段」於 2018 年 12 月底通車；「拉薩至林芝段」預計於 2021 年底通車）。川藏鐵路為繼青藏鐵路後，西藏第二條聯外鐵路，其興建除有藉基建投資拉動經濟之目的，建成後亦有助北京加強掌控西藏及提升邊境作戰能力（新華社，2018.10.10）。

◆達賴再就轉世問題表態，稱將在其逝後由國際會議討論決定

達賴方面原定於 2018 年 11 月 29 日至 12 月 1 日，於印度達蘭薩拉召開藏傳佛教四大教派及苯教第 13 屆大會，討論達賴喇嘛轉世制度的延續及改革；惟因主要教派之一寧瑪派（紅教）領袖意外身亡，該會議無限期延遲。12 月 25 日，達賴於印度媒體專訪中表示，轉世問題將在其自然死亡後，由一場國際會議來決定；另稱中藏正式溝通管道在 2010 年 6 月關閉後，僅能透過退休官員和商人與中共進行非正式對話（Hindustan Times，2018.12.25；中央社，2018.12.25）。

◆藏蒙維人士在日本成立「自由印太聯盟」，宣示維護各民族人權

西藏流亡政府議員朗杰卓嘎、南蒙古大呼拉爾主席席海明、世界維吾爾代表大會主席熱比婭等人，於 2018 年 10 月 26 日在日本成立「自由印太聯盟」（FIPA），宣示共同對抗中共。該聯盟成立聲明指，中國大陸的「霸權主義」、「擴張主義」對印太地區民主國家構成威脅，該聯盟將聯合印太各民族、各地區的民間力量，遊說相關國家政府，以有效策略維護印太地區各民族的自由、人權與民主（文匯報，

2018.10.28）。

（非洲豬瘟、網媒管控、基改嬰兒、房鬧事件等由王占璽主稿；少數民族由文教處主稿；蒙藏情勢由港澳蒙藏處主稿）