

# 一、中共「十九大」黨代表選舉情形觀察

中央研究院政治所副研究員蔡文軒主稿

- 中共組織部要求「十九大」黨代表需有「政治意識」，對習近平「政治效忠」成為提名黨代表的重要條件。另選舉提高第一線黨員，調降領導幹部代表比例，或有意提升群眾基礎，避免過度官僚化，為其執政合法性背書。
- 習近平於黨代表選舉前即提拔舊部至地方重要職位，據統計中共「十九大」中央委員變動或超過 6 成，多數由親習人馬替代。
- 近期貴州省委書記陳敏爾接替重慶市委書記孫政才之職，印證習選擇於貴州當選黨代表，係為陳敏爾的仕途造勢之說。

中共「十九大」黨代表大會將於今年 10 月中旬登場，此前各地方黨代表大會選舉已如期完成。此屆「十九大」代表從 40 個黨代表選區選出 2,300 名全國黨代表，比「十八大」多出 30 名，這些代表將選出未來五年的中共領導核心。而隨著時間逼近，多數選區當選名單已陸續公布。根據中共中央公佈的資訊指出，目前 31 個省區市、中央直屬機關、中央國家機關、中央金融系統、中央企業系統（在京）的代表名單已經全部公布，分別有 1,576 名、109 名、186 名、44 名和 53 名當選。儘管多數觀察家將黨代表選舉視為一次「走過場」的選舉，但從當選名單觀之，仍可嗅出中共高層權力博弈的訊息。

對此，有觀察家指出，就「十八大」打貪以來，落馬的高級幹部皆來自於全國黨代表大會的代表，中共高層為避免重蹈覆轍，便透過繁複的參選甄別工作，以完全符合中共組織內部擬定的所謂「政治正確、廉潔」的標準以及防止「避免出現身份失真失實」。中共中組部曾公開要求，對「十九大」代表要「嚴把政治關，堅持把政治標準放在首位」，堅決防止「帶病提名」；此外，避免讓敵對派系進入到「十九大」代表，也是考量指標，黨代表被要求有「政治意識」、要能團結「習核心」周圍等。這都顯示，對習近平的「政治效忠」成為提名黨代表的重要條件。

其次，習近平更透過黨代表選舉提前佈局，事先提拔大量人馬卡位。如其舊部蔡奇、劉賜貴、李希、李強等分別任北京、海南、遼寧、江蘇等省(市)委書記；多名舊部任省長，如江西的劉奇、上海的應勇、江蘇的石泰峰也分別在所在省市出任「十九大」代表。依照中共慣例，這些新上任的地方大員一般都應該是下一屆的中央委員。對此，便有外媒引述指出，「十八大」當選的 376 名中央委員（含候補委員）有將近 60%將在此屆被替換，因此，習近平此舉是為了將空缺安排給其人馬的意味濃厚。再者，在黨政高層層面上，「十八大」的 25 位中央政治局委員中，僅剩中共軍委副主席范長龍、許其亮未被公布其選區及參選消息外，有 22 人在地方當選，栗戰書則當選中央直屬機關黨代表。但是，儘管目前各選區黨代表名單已基本底定，但個別人選仍有微調的可能。例如：已當選本屆黨代表的前重慶市委書記孫政才因涉嚴重違紀遭立案審查，黨代表資格將被取消。

此外，有別於「十七大」、「十八大」在上海當選，此屆習近平首次更換選區，選擇在貴州當選黨代表。根據中共慣例，中共中央高層參與黨代表選舉時，一般都會在與自己具有淵源的地方參選。但是，貴州與習近平表面上並無太密切的關係。對此，便有分析認為，這是習近平有意淡化「上海幫」色彩的舉措，藉此宣示其掌權之意味；值得注意是，外界多將此視為是中共最高層支持前任貴州省委書記陳敏爾的信號。就此，從陳敏爾的仕途路徑便可窺之一二。外界普遍以為，陳敏爾與習近平關係密切，是習近平浙江舊部「之江新軍」的要角。在 2012 年陳敏爾調任貴州省委副書記時，便以省委副職身分「破格」當選中央委員，極為罕見。而在日前鬧出的孫政才違紀案件，陳敏爾成為接替人選。據報導，這項消息是由中組部部長趙樂際，在臨時召開的重慶市領導幹部會議上親自宣布，趙更強調這次的「調整」中央是從「大局出發、通盤考量」，為陳接任做出背書，陳在「十九大」若無意外應可進入政治局。故習近平當選貴州代表，幾乎可確定是為陳敏爾的仕途造勢。

另一值得注意的是，中共中央在本屆黨代會代表選舉前，對生產和工作第一線黨員、黨員領導幹部比例作了適當調整，下發通知要求「三升三降」：即省區市、中央金融系統和中央企業系統（在京）代表

中，生產和工作第一線黨員所佔比例一般不少於三分之一，比「十八大」時分別提升 1.33、13.3、1.33 個百分點。對此，港媒觀察指出，此屆黨代表名單便呈現一線和基層黨員代表擴增與官員比例縮小的特點。一線代表中各行業菁英雲集，例如：國家乒乓球女隊隊長丁寧、央視主播康輝、著名黨建專家謝春濤、豫劇演員小香玉等民眾耳熟能詳的名人皆在名單之中。據此，有分析認為，更多來自生產和工作第一線的黨員進入名單，可能有利於提升鞏固黨代表的階級基礎、群眾基礎來源，為其執政合法性背書，讓黨代表的組成不要過度官僚主義。