

一、習近平省部級幹部研討班講話及「二十大」前政治情勢觀察

中央研究院政治所研究員蔡文軒主稿

- 習談話將「二十大」定調為中共開啟新目標起點，是全面建設社會主義現代化國家的關鍵時期，強調執政、改革開放、市場經濟和外部環境四大考驗。
- 觀察認為習近平講話具宣示連任意味，習政治權力雖大致穩固，但內外不利「習核心」事件不斷，藉此次研討班傳達及統一思想，為「二十大」換屆改選提供政治保障。

2022年7月26至27日，省部級幹部研討班於北京召開。這次研討班的主題為「學習習近平總書記重要講話精神，迎接黨的『二十大』」，出席的中央領導人包含政治局常委李克強、栗戰書、汪洋、王滄寧、趙樂際、韓正，及國家副主席王岐山等人。省部級幹部研討班一直是中央領導人與省部級幹部間，在傳達、溝通及統一思想的重要場域，最早自1999年1月開辦，每次約為期一週，且每年至少舉辦一次。除2001、2009和2020年沒有舉辦外，其餘主辦的場次主題通常為學習領導人的重要理論與政策，包含江澤民的「三個代表」、胡錦濤的「科學發展觀」，及習近平在新時期的思想。

此次省部級幹部研討班之所以受到高度關注，在於這是「二十大」之前最後一次此類會議。省部級主要領導幹部，尤其是重要省市的一把手，都可能是未來新一屆中央領導的重要人選。在國內外情勢皆受挑戰的「二十大」前夕，省部級幹部研討班的召開與其主題，成為外界觀察「二十大」情勢的重要指標。

（一）省部級幹部研討班的講話

習近平在本次省部級主要領導幹部專題研討班的講話，大致可分為三個部分，包括：過往政績的回顧、當前內外情勢分析，及闡明「二十大」的重要任務。首先，習稱過去當政10年的成就具有「里程碑的

意義」，也強調第二任期「極不尋常，極不平凡」，並指出在疫情、香港問題和維護國家利益等方面的成果。在內外情勢方面，習說明大國外交以及維護臺海局勢的決心。最後，則將「二十大」定調為中共開啟新目標的起點，也指出未來 5 年將是全面建設社會主義現代化國家的關鍵時期。

許多觀察認為，習的講話頗有宣示連任的意味。然而，依據往例現今在新一屆政治局的部署，應該已經有了大致的定調。習藉此次研討班，另一個作用在於促使省部級高官服從上級的安排，為「二十大」的召開與新一屆黨與國家領導機構的換屆改選，提供政治上保障。另外，我們也可以從習近平所強調的「四大考驗」，即執政考驗、改革開放考驗、市場經濟考驗，和外部環境考驗，反映出「二十大」之前，習可能還會再運用諸如反腐敗等手段以維持個人權力、外部局勢，與社會的整體穩定。

（二）在「二十大」之前的情勢觀察

從習在研討班的講話中，我們可以看出當前中共面臨的挑戰與危機。下面就其內外部壓力來分別討論。

首先，是來自內部的壓力。今年初，對於 COVID-19 的「清零政策」致使民怨沸騰。大規模的封控措施，除了造成人道問題以外，更對經濟、財政和民生造成嚴重傷害。而近期社會事件頻傳，如河南村鎮銀行事件與唐山暴力事件等，反映中共官員的地方治理能力欠佳和法治觀念薄弱的現象，這些來自民間的不滿可能打擊習近平的形象。此外，海外更不斷傳出「倒習」聲浪，甚至形成所謂「翡翠運動」，直指習上任以來政治逆行、經濟崩塌、民生艱困和人權狀況惡化等問題。過去幾年，習對於維權群體和民間異議人士的打壓及高調反腐肅貪，被譏諷為政治上的個人表演，但欠缺有意義的政治改革。對於資本財團的敵視，也嚴重挫傷私人投資的積極性。經濟沉降的後果，即是失業潮的湧現。當前種種問題映照出習近平的治理能力，即便習可以在「二十大」連任，但這些問題始終將緊緊困擾習政權的施政。

其次，是外部環境的惡化，使得中共在國際間也面臨挑戰。首先，烏俄戰事的爆發使中國的戰略環境變得更加嚴峻。第二，拜登於訪日

期間，正面回應美國會軍事將介入保護臺灣的言論，顯見美方仍未放鬆對北京的警戒。此外，加上眾議院議長裴洛西訪臺的部署，使得兩國元首在7月28日的通話中，習近平甚至以「玩火必自焚」回應。就當前的觀察而言，美中臺三角關係是影響「二十大」之前，中國外交與兩岸關係的重要變數。整體而言，美中關係持續惡化恐將是大趨勢，雙方的爭鬥可能將延續到後「二十大」時期。

「二十大」在即，由於內外情勢的壓力，使得習近平必須先穩住領導幹部的政治效忠。在這個前提下，習近平在省部級幹部研討班的政治工作，在於強化學員對於習思想的「正確」認識。概括習近平在研討班講話中所指出的各項議題，背後反映出目前中共所存在的重大風險。

(三) 結論：習的權力穩固與政治發展

就近期的人事布局看來，習近平於「二十大」的政治局部署大致底定。但黨內對於習近平的一些政策，例如打破任期制與對美的貿易戰，始終有一些反對的聲音。可以說，習的政治權力是大致穩固的，但國內外有一些不利於「習核心」專政的事件，始終不斷。這也揭示為何習近平極力透過諸如省部級幹部研討班等活動，來進一步強化他的政治地位。

習近平的諸多親信在「二十大」入主政治局常委。一些觀察認為，丁薛祥、李強、胡春華和陳敏爾為入常的熱門人選。舉例來說，被視為首席幕僚的丁薛祥，曾多次隨習近平視察外訪，日前亦陪同習訪港，其入常的機率更高。而上海市委書記李強為習近平舊部，向為習的忠實支持者。

此外，即便疫情防控的措施導致民怨沸騰，但在嚴密的社會監管之下，反習聲浪並不會形成一股真正有作用的勢力。總體而言，習的合法性不會受到根本性的威脅。習近平入主「二十大」應該是成定局，但在這之前幾個月，習仍繼續透過諸多造神運動來強化其政治上的權勢。本次的省部級幹部研討班就是在此背景下召開，成為一場政治表演與幹部競表效忠的舞臺。