

港澳情勢

一、政治面

◆ 港府設置工作組專攻民生癥結，提出管考指標回應習「七一」談話

香港新任特首李家超 7 月 6 日出席首次立法會問答會，提出將設「弱勢社群學生擺脫跨代貧窮行動小組」、「地區事項統籌工作組」、「土地房屋供應統籌組」、「公營房屋項目行動工作組」，由政務、財政正副司長分別帶領，專攻貧窮、房屋、土地與地區工作等問題。另設立「特首政策組」，前身為「中央政策組」，為特首智囊團，專司收集民意、研擬政策、協調各司局。李並要求各局於 8 月提出工作指標以利管考，回應習近平「七一」所提「切實排解民生憂難」。此外，設立「前廳交流會」機制，強化行政立法交流，以利政策法案推行（大公報、星島日報，2022.7.7）。

香港民意研究所 9 月 13 日公布民調顯示，香港市民對港府的滿意度達 40%，為近 4 年新高，不滿意度為 37%。媒體分析指，應係近年香港外移人數增加，不滿港府的基數減少，而防疫政策亦轉移社會焦點所致（香港 01，2022.9.13）。

◆ 港府推遲基本法 23 條立法，稱需全面深入研究、務求法規毫無漏洞

港府今年 1 月向立法會提交 2022 年度立法議程，計 37 項，其中第 29 項係維護國家安全條例草案，即俗稱之基本法 23 條立法，保安局並多次表示預計下半年提交立法會審議。惟港府 10 月 10 日向立法會更新議程，刪除 23 條立法等 15 項草案，意味該法案今年不會拍板，如無其他變化，甚至可能在本立法年度即明年 9 月前都不會進行立法（明報，2022.10.11；聯合早報，2022.10.18）。

香港特首李家超應詢解釋，國安風險千變萬化，23 條立法必須有效且能處理極端情況，因此法律研究要深入和全面，並審視國際形勢變化，務求沒有漏洞。惟外界對於港府放緩立法的原因仍有所猜測，多數認為係北京授意，或考量國際局勢複雜，當前以提振香港經濟、穩固國際地位為首要工作，且現已有「港版國安法」，基本法 23 條立法尚無急迫性，或衡酌情勢後再行推動（星島日報、自由亞洲電臺，2022.10.11；聯合早報，2022.10.18）。

另第 6 屆港府於 9 月 3 日舉行任內首次國家安全委員會會議，由特首李家超擔任主席，成員包括政務司司長陳國基、財政司司長陳茂波、律政司司長林定國、保安局局長鄧炳強、警務處處長蕭澤頤、警務處副處長（國家安全）劉賜蕙、入境事務處處長區嘉宏、海關關長何珮珊和特首辦公室主任葉文娟。國安委下設秘書處，由秘書長區志光領導（文匯報，2022.9.4）。

◆ 港府公務員辭職率創新高，工會指與政治因素有關

港府為強化對公務員的思想管理，公務員事務局連續 3 個星期舉辦習近平「七一」講話精神座談會，由特首李家超主講，財政司司長陳茂波分享個人看法，超過百名公務員參加。李要求領導官員及公務員，認真研讀及領會習講話內容，把握核心要義，聯繫自身工作。另港府招聘 2 千名文書助理及法律援助律師，均要求須通過「港版國安法」測試。此外，香港警方國安處 8 月拘捕 2 名公務員，指控渠等在社交平臺「公務員 Secrets」群組發布具煽動意圖的帖文（香港 01，2022.7.20；文匯報，2022.8.2；星島日報，2022.8.8）。

港府公務員事務局回覆媒體查詢表示，2021/22 年度（上年度）辭職人數與辭職率同為移交後新高。該局指出，上年度有 10,487 名公務員離職，當中 3,734 人辭職，以港府公布 2021 年 3 月有 17.8 萬名公務員作基礎計算，辭職率 2.1%，是香港移交後最高。至於政務職系，上年度有 44 人離職，其中逾 7 成、共 32 人屬辭職，為近 5 個年度新高。多個公務員團體認為，離職創新高主因包括公務員薪酬待遇不及私人企業、工作壓力增加，以及政治因素等（明報，2022.7.26）。

◆ 香港登記選民 10 年來首次下跌，學者分析新選制及移民潮或為主因

港府選舉事務處 8 月 1 日公布 2022 年臨時選民登記冊，共有近 442 萬名登記選民，較去年正式選民登記冊減少逾 5.4 萬人，是近 10 年來首次下跌。當中只有 61 歲以上選民增加，其餘年齡組別全部下跌，而 18 至 20 歲選民更大跌 4 成。此外，今年僅有約 3.58 萬名新登記選民，同樣是 10 年來最少。學者分析指，新選制令選民覺得無人可以代表自己，民眾投票意願低，就不會去登記；另有建制派人士認為，移民潮也是造成選民登記減少的原因之一（明報，2022.8.2）。

◆ 香港泛民政黨活動接連受阻取消，輿論質疑因政治力介入

據媒體報導，民主黨原擬舉辦籌款晚宴，卻於活動前夕接獲酒樓通知，因宴會場地附近出現確診群組，酒樓將停業清潔，宣布宴會取消。惟媒體查閱衛生防護中心資料，酒樓所在地並無強制檢查的公告，而且酒樓亦持續營業。另社會民主連線原訂 8 月 20 日舉辦會慶，亦臨時接獲宴會場地通知取消預約，並拒絕透露原因。社民連對事件感到遺憾，並稱有民主黨前車之鑑、早有心理準備，強調活動合情合理、並未違法（明報，2022.7.15；信報，2022.8.19）。

◆ 「港版國安法」重大案件不設陪審團遭抨擊黑箱，另「羊村繪本案」判決被批政治色彩濃厚

本季「港版國安法」相關案件之最新發展引發爭議，亦遭質疑破壞香港司法原有的程序正義與人權保障。首先，香港律政司以案件具「涉外因素」等理由，指示「泛民初選案」、「黎智英及蘋果日報案」不設陪審團。輿論認為，陪審團為香港司法制度重要組成，並獲基本法明文保障，過去重大案件皆設有陪審團，而國安法重大案件不設陪審團實欠缺合理理由，且剝奪被告公正審判權利，擔憂國家機器藉司法儀式進行黑箱作業恐成常態（中通社、自由亞洲電臺，2022.8.17；美國之音，2022.8.22；大公報、德國之聲，2022.8.25）。

另一個備受議論的案件，則是「羊村繪本案」判決。2019年「反送中」運動期間成立的「香港言語治療師總工會」出版3本「羊村」兒童繪本，遭舉報內容影射「反送中」示威、港人偷渡，及新冠肺炎疫情肆虐。港府國安處以「刑事罪行條例」之「串謀刊印、發布、分發、展示或複製煽動刊物」罪名，拘捕並檢控總工會5名理事；案件於9月10日宣判，5人各判囚19個月。媒體指出，這是香港近50年來，首宗經審訊裁定串謀煽動罪成的案例；法界人士批評法官判詞政治色彩濃厚，僅是基於「假設」兒童會受刊物影響，即以防範危害國安裁定罪名成立，質疑此例一開動搖「無罪假定」原則，司法公義恐漸受侵蝕（美國之音，2022.9.10；東方日報，2022.9.11；明報、成報，2022.9.18）。

◆ 澳門國安法修法展開公眾諮詢，將高度複製「港版國安法」，並比照香港要求公務員宣誓效忠

澳府8月22日舉行「維護國家安全法」修法記者會，宣布展開45天公開諮詢（至10月5日）。本次諮詢文本尚無具體條文，僅先提出修法方向，包括：擴大犯罪主體及不法行為之定義（將政治性組織改為「組織或團體」；不法行為原僅明訂暴力活動，將列入非暴力方式）；比照「港版國安法」增列恐怖活動罪、勾結外國或者境外勢力危害國家安全罪，及可要求在澳可疑組織或個人提供活動資料、收支明細等，並將增訂專屬執法程序和特別訴訟措施，效力範圍亦擴及任何人、澳門以外任何地區。澳府稱預計於10月底完成諮詢報告，11月提交修法文本予立法會審議（澳府新聞稿、澳門力報，2022.8.22）。另在未來國安法架構下，澳門將比照香港增加公務員宣誓效忠之規定（澳門日報，2022.9.10）。

二、經濟面

◆ 香港 2022 年第 2 季經濟成長率-1.3%，6 至 8 月失業率下降至 4.1%

據港府統計，香港 2022 年第 2 季經濟成長率為-1.3%，相較於 2022 年第 1 季經濟成長率-3.9%的表現，已有所改善，但改善程度較預期小。港府表示，隨着疫情普遍改善及相關管制措施放寬，加上各項支援措施的實施，經濟活動略見恢復，但全球需求減弱及中國大陸與香港之間的跨境運輸往來持續受阻，對香港的出口造成嚴重影響。未來，全球經濟前景惡化將持續影響香港的出口表現，全球通貨膨脹以及各主要國家央行大力收緊貨幣政策，預期仍將壓抑經濟成長（港府統計處新聞稿，2022.8.1）。

在就業方面，2022 年 6 月至 2022 年 8 月，經季節性調整的失業率下降至 4.1%（2022 年 5 月至 2022 年 7 月為 4.3%）；就業不足率亦由 2022 年 5 月至 2022 年 7 月的 2.2% 下降至 2.0%。多數行業的失業率及就業不足率均下跌，房地產相關行業、藝術、餐飲服務活動業、教育業、娛樂及康樂活動業有相對明顯的跌幅。另總就業人數增加約 16,200 人，總勞動人口亦增加約 9,900 人。失業人數減少約 6,300 人，就業不足人數亦減少約 7,900 人。港府表示，受惠於第二階段消費券計劃的實施，短期內應會更進一步改善；勞工市場能否回復過往水準，仍須視國際金融情況及香港疫情發展而定（港府統計處新聞稿，2022.9.19）。

在物價方面，排除港府紓困措施影響，2022 年 8 月綜合消費物價指數上升 1.8%，較 2022 年 7 月份稍低。港府表示，預期未來進口能源相關項目價格將持續升高，但在香港本地成本壓力相對輕微的情況下，短期內物價仍將持平（港府統計處新聞稿，2022.9.22）。

◆ 受疫情、雙赤字及各國央行升息影響，港府再下調今年經濟成長預估至負 0.5%

疫情爆發近 3 年來，香港採取了相對嚴格的防疫措施，使得經濟民生受到強烈衝擊，港府以寬鬆的財政政策，向民間發放消費券、給予各式補貼及豁免稅收。在經濟低迷的情況下，政府收入顯然不如預期，同時卻又必須大量增加開支，預估 2022 至 2023 年財政年度將會出現超過港幣 1,000 億元赤字，是香港歷來第二高的財政赤字。此外，受到地緣政治因素、各國通貨膨脹及央行大幅升息、跨境陸路運輸的影響，貿易也持續出現逆差，而主要國家（美國）近期不斷升息，美元飆漲也導致資金流出香港，動搖港股及房地產價值。因此，儘管香港經濟 2022 年第 2 季表現已有改善，但改善程度遜於預期，且受到疫情、雙赤字及全球經濟前景惡化的影響，港府再度下調全年經濟成長預測為負 0.5%。各種不利因素對依賴轉口、金融、服務及房地產業等

的香港而言，仍將造成經濟上的巨大壓力（聯合新聞網，2022.8.14；中央廣播電臺，2022.8.14；中央通訊社，2022.9.28）。

◆ 澳門 2022 年第 2 季經濟成長率-39%，連續 3 季經濟衰退

據澳府統計，澳門因加大防疫措施以致影響社會經濟發展，使整體需求下滑，澳門 2022 年第 2 季經濟成長率-39%，連續 3 季呈現衰退；服務出口按年下跌 48.6%，其中博彩服務出口下跌 69.6%（澳門經濟季刊，2022 年第 2 季）。

在就業方面，2022 年 6 月至 2022 年 8 月澳門總體失業率為 4.3%，澳門當地居民失業率為 5.5%，分別較上期（2022 年 5 月至 7 月）上升 0.2 及 0.1 個百分點；按行業統計，酒店及飲食業就業人數有所增加，博彩及博彩仲介業則減少。尋找新工作的失業人口中，仍以失業前從事博彩及博彩仲介業和建築業者居多。就業不足人數為 6.26 萬人，較上一期增加 1.2 萬人，博彩、博彩仲介業及建築業的人數依舊居冠（澳府新聞稿，2022.9.30）。

在物價方面，2022 年 8 月澳門綜合消費物價指數為 103.77，較去年同期上升 1.07%，較上月下跌 0.17%，主要仍受家傭薪酬和外出用膳收費調升，以及汽油、石油和水果價格上升帶動，另住屋租金、通訊服務費與豬肉售價下調則緩減部份升幅（澳府新聞稿，2022.9.23）。

◆ 澳門新一輪賭牌競投「七搶六」，重新洗牌情形受外界關注

9 月 14 日澳門新一輪賭牌競投截標，澳門娛樂場幸運博彩經營批給公開競投委員會 9 月 16 日審查投標文件後宣布，決定永利渡假村（澳門）股份有限公司、威尼斯人澳門股份有限公司、新濠博亞（澳門）股份有限公司、澳娛綜合度假股份有限公司、美高梅金殿超濠股份有限公司、銀河娛樂場股份有限公司獲接納參與競投；來自馬來西亞雲頂集團的 GMM 股份有限公司獲有條件接納參與競投。新一輪賭牌競投預計於今年 11 月底完成開標程序，12 月底簽約，後續發展值予密注（東方日報，2022.9.16；文匯報，2022.9.17；澳門日報，2022.10.4）。

三、社會面

◆ 六成七港人認貧富懸殊嚴峻，民間建議應加強研議財富再分配機制

香港中文大學亞太研究所公布民調結果顯示，67.1%受訪港人認為，現時香港的貧富懸殊情況嚴重，26.3%表示一半一半，僅 4.4%覺得並不嚴重。對於未來 5 年的評估，37.4%受訪者認為會和現時差不多，28.5%預料會更嚴重，19.2%則相信將有所改

善。80.1%受訪者主張港府應做更多工作來解決問題，12.9%則認為不需要改變，只有1.2%覺得可以做少些（中文大學亞太研究所新聞公報，2022.7.15）。

「社區組織協會」副主任施麗表示，香港一直未能有效解決貧富懸殊問題，建議港府除了發展經濟外，亦應著重財富再分配機制，包括強化勞工保障、社會保障制度，鼓勵個人及企業透過慈善公益捐款，以達致共同富裕目標（東方日報，2022.7.16）。

◆ 香港書展社運書籍絕跡，另傳至少3家出版社遭無故拒絕參展

香港書展7月20日在灣仔會展中心舉行，多間參展書商均稱人流較往年少，媒體指或與疫苗通行證措施限制有關。媒體亦指出，今年為「港版國安法」實施後第2年，與往年相較，展場內涉及「反送中」、「雨傘運動」及「六四事件」的書籍近乎絕跡，取而代之的是習近平及「港版國安法」等相關「愛國」書籍；另傳至少有3家出版社被主辦單位無理由拒絕參展（明報，2022.7.21；BBC中文網，2022.7.22）。

◆ 香港新聞自由評分低迷，受訪者指官方打壓為主因

香港民意研究所與香港記者協會9月23日聯合發布2021年度香港新聞自由指數，其中公眾評分為42分，為2013年調查以來次低（2020年42.6分、2019年41.9分）；新聞工作者評分為26.2分，創2013年以來新低。93%受訪的新聞工作者認為，政府是打壓新聞自由的來源之一，「蘋果日報」、「立場新聞」、「眾新聞」及多家網路媒體相繼停運，使香港資訊流通管道更趨於單一；新聞界自我審查現象越來越嚴重，多數港媒淪為官方喉舌（香港記者協會新聞稿，2022.9.23；自由亞洲電臺，2022.9.26）。

◆ 香港8所大學已設國安課程，教大更將赴陸考察列為必修

根據「港版國安法」規定，香港學校應開展國家安全教育。香港傳媒向各大學查詢相關安排，其中港府資助的8間香港大學（香港大學、中文大學、浸會大學、理工大學、教育大學、城市大學、科技大學及嶺南大學）已將國安教育列為必修課程（明報、文匯報，2022.7.25）。另香港教育大學7月27日宣布，自2023至2024學年起，陸續將「學習粵港澳大灣區發展」及「前往粵港澳大灣區考察」列入必修課程並計學分，各界關切是否帶動其他學校跟進（星島日報，2022.7.28）。

◆ 港府要求工會登記需簽聲明不危害國安，輿論質疑恐影響結社自由

港府職工會登記局刊憲修訂職工會登記申請書，要求申請人須簽署聲明書，確認工會所有目的及宗旨均合法，不會從事「可能危害或不利於國家安全」的行為或活動。

前職工盟主席黃迺元擔憂定義模糊，新的要求會對工會負責人構成一定程度的自我審查。工聯會理事長黃國則認為，新的要求是提醒工會遵守國安法及專注工會事務，完全不會影響結社或組織工會的自由（明報，2022.9.17）。

◆ 受入境旅客減少等因素影響，澳門博彩罪案大幅下降

據澳門司警局統計，受入境旅客減少等因素影響，今年 1 至 8 月博彩相關犯罪案件較去年減半至 223 宗，其中高利貸案 22 宗、禁錮案 1 宗，按年分別下降 55%、96%。另非法兌換貨幣衍生之詐騙案 59 宗、搶劫案 2 宗，亦分別減少 64%、67%（東網，2022.9.29；澳門日報，2022.9.30）。

四、國際面

◆ 聯合國人權事務委員會審議香港人權，促廢除「港版國安法」

聯合國人權事務委員會 7 月上旬審議港府執行「公民和政治權利國際公約」情況，委員提問焦點集中在「港版國安法」的立法過程、執行與審判情形是否與「公約」原則相符，並關切 2019 年香港民眾示威期間警方過度使用暴力等問題。港府代表團則強調「港版國安法」的必要性，否認該法侵犯人權（美國之音，2022.7.9；新華社，2022.7.13）。

該委員會繼之於 7 月 27 日針對香港人權惡化情形發出警告，對「港版國安法」過度寬鬆的解釋及多項缺陷（如國家安全定義缺乏明確性、涉及國安法的案件可被轉移到非「公民和政治權利國際公約」締約國的中國大陸受審、賦予香港特首過大權力、警務處缺乏司法監督等）「深表關切」；敦促廢除國安法、煽動罪及避免執法，釋放合理行使權利之被捕者（自由亞洲電臺，2022.7.28）。

◆ 美國再度延長就香港局勢所宣布之緊急狀態，跨黨派議員促制裁港方參與政治檢控人員

7 月 11 日，美國政府宣布再次延長「針對香港局勢宣布的國家緊急狀態」（前總統川普 2020 年 7 月 14 日簽署的第 13936 號行政命令），延續川普時期對香港相關制裁，及繼續暫停或取消依據美國法律給予香港的特殊和優惠待遇（大公報，2022.7.26）。

美國「國會及行政當局中國委員會」（CECC）則於 7 月 12 日發表「香港檢控官在政治檢控中之關鍵角色」研究報告，指港府近年來對異議人士和民主派採取強硬態度，促使越來越多政治犯出現，引發外界對香港法治受到侵蝕的嚴重擔憂；除點名甫上任之香港律政司司長林定國，並稱若香港自由進一步受侵蝕，建議美政府與國際社

會加強合作實施相關制裁。CECC 跨黨派成員隨後於 7 月 20 日聯名致函美國總統拜登，要求制裁港府律政司及參與政治案件的檢控官（美國之音，2022.7.13、2022.7.21）。

◆ 歐洲議會通過決議譴責港府逮捕陳日君，歐盟關切港人自由受侵蝕

今年 5 月間，長期關注中國大陸宗教自由、批評中共統治的香港前樞機主教陳日君（Joseph Zen）被香港警方以涉嫌違反「港版國安法」逮捕，引發國際關注。路透社報導梵蒂岡駐港代表何明哲（Javier Herrera Corona）於離任前對香港天主教團體表示，他們過去幾十年享有的自由已經結束，中共會收緊對香港的控制，因此港人不能再依賴基本法保障的宗教自由，提醒宗教團體保護好渠等的物業、檔案和資金（自由亞洲電臺，2022.7.5）。

另歐洲議會 7 月 7 日通過決議，譴責港府逮捕陳日君主教和其他 4 名民主派人士，促中共撤銷「港版國安法」，重新承諾維護香港基本法；並呼籲梵蒂岡為陳日君和其他面臨迫害或拘押風險的宗教領袖提供全面支持。此外，歐盟代表 9 月 26 日在聯合國人權理事會會議上，引述陳日君樞機等 612 人道支援基金信託人、記協主席陳朗昇被捕，以及言語治療師總工會多人因「羊村繪本案」被控煽動罪，質疑香港當局的舉動侵蝕基本法保障的自由（美國之音，2022.7.9；自由亞洲電臺，2022.7.11；明報，2022.9.27；星島日報，2022.9.29）。

◆ 香港蟬聯全球最自由經濟體，惟金融中心指數遭新加坡超前

加拿大智庫菲沙研究所（Fraser Institute）9 月 8 日發表「世界經濟自由度 2022 年度報告」，香港以 8.59 分蟬連第 27 年榜首（中國大陸則以 6.27 分排名 116 位）。惟香港今年的經濟自由評分較前下跌 0.28 分，高於全球平均跌幅；智庫推估，下跌原因應歸咎於中共在香港實施新的嚴厲政策所致，報告並指「港版國安法」已令香港的經濟自由及其他自由都被削弱（法國廣播電臺，2022.9.9；文匯報，2022.9.10）。

另英國智庫 Z/Yen 和中國（深圳）綜合開發研究院 9 月 22 日聯合發布第 32 期「全球金融中心指數」，香港排名由第三降至第四，新加坡則由第六躍居第三（排名第一、二為紐約、倫敦）。分析認為，應與新加坡取消大部分防疫限制，而香港政策相對嚴格有關（德國之聲，2022.9.23）。

此外，分析機構 Sobie Aviation 的航空客運量數據顯示，香港今年第 2 季只有 59.1 萬人次，遠遠落後新加坡樟宜機場（同期客運量高達 730 萬人次）、印度德里機場和泰國曼谷機場。據媒體報導，國際航空運輸協會（IATA）總幹事表示，中共的「動態清零」政策已摧毀香港，令香港失去其航空樞紐地位（明報、法廣網，2022.9.22）。

◆ 英國 BNO 簽證申請總數破 14 萬，95% 申請案件已獲批准

英國內政部 8 月 25 日公布數據顯示，港人 BNO 簽證政策自去年 1 月底實施以來，至今年上半年申請總數已達 140,500 件，其中約 95% 已獲批准；對於遭拒絕案件，英國政府均未解釋原因。另今年第 2 季申請數 18,100 件，較上一季減少約 1,400 件。相關分析指數據微幅減少，或因香港疫情受控、英國罷工及物價上漲等因素，影響港人移居意願所致；惟總體而言，評估申請總數仍可能在 5 年後達到英方預測的 25 萬至 32 萬人之間（自由亞洲電臺，2022.8.27）。

◆ 澳門舉行第 13 屆國際基礎設施投資與建設高峰論壇，簽署 19 份合作協議

澳門 9 月 28 日舉行第 13 屆國際基礎設施投資與建設高峰論壇，逾 1,300 名來自其他國家和地區的產官學界人士出席。論壇共簽署 19 份協議，內容涉及房屋建築、電力工程、新能源、礦產資源、產業園區開發等；會議並發布「一帶一路」國家基礎設施發展指數（2022）及其報告，指澳門持續發揮區域優勢，與「一帶一路」和葡語國家交易夥伴保持穩定關係（新華社，2022.9.28；澳門大眾報，2022.9.29）。

◆ 美方發布人口販運年度報告，澳門列為第三類最差黑名單

美國國務院 7 月 19 日發布「2022 年人口販運年度報告」，將澳門列為第 3 類最差黑名單，報告並指澳府已連續 3 年未替人口販運受害者提供援助，且自 2018 年起未對人口販運者提起任何訴訟，2019 年起未將人口販運者定罪。此外，未替家庭僱傭訂定勞動標準法，2021 年雖裁定 1,758 起勞動爭議案件但未公布審查結果，亦未對企業派駐海外人員進行反人口販運培訓。澳府回擊稱，澳門在人口販運的百分比幾乎為零，批評美國以偏見解讀澳門的司法制度（論盡、新華澳報，2022.7.21）。