

## 四、中共地方換屆及黨代會召開情形

義守大學公共政策與管理學系教授王嘉州主稿

- 22 位已（將）換屆省級黨委書記具有四大特徵：新升任率 59%、平均年齡 60.9 歲、籍貫分布 12 個省份、50%專業屬工程學。
- 目前 31 位省級黨委書記，有 22 位在「二十大」後可能仍留任地方，其中 19 位（86%）可歸類為習近平的地方代理人，3 位（16%）屬鐵桿嫡系，5 位（26%）為鄉情校誼，7 位（37%）屬恩庇侍從，4 位（21%）是技術官僚。

### （一）地方換屆之重要意涵

2021 年 11 月 11 日，中共「十九屆六中全會」通過「中共中央關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議」，將習近平吹捧為「中共新時代第 1 代領導人」，使其歷史地位超越鄧小平且媲美毛澤東。此決議是否真如媒體之評論，代表中共威權主義統治結束，新極權主義體制確立（BBC 中文網，2021.11.19），問題的答案，雖須待中共召開第二十次全國代表大會（簡稱「二十大」）後方能肯定。不過，習近平是否已成大權獨攬的獨裁者，卻可透過觀察中共地方換屆結果來預判。

根據「中國共產黨章程」，中共地方各級的代表大會，每 5 年舉行一次，以選舉同級委員會。各級委員會最重要的任務，乃選出常務委員會和正副書記。其中，省級黨委書記的產生最受關注。因為，中國以黨領政的體制，黨委書記乃各省最高領導人，且是中央領導人能否號令地方的關鍵（Wang, 2015）。省級黨委書記乃中共領導核心的甄補來源，包括江澤民、胡錦濤與習近平均有此資歷。現任 7 位政治局常委中，也僅王滬寧無此歷練。因此，本文透過分析省級黨委書記的基本資料，以探討其換屆特徵及與中共「二十大」之關連。

### （二）省級黨委書記換屆特徵

此次中共省級代表大會的召開，與委員會的換屆選舉，始自 2021

年 10 月底，由新疆、山西、河南與安徽等四省區率先展開。11 月底，則有江西、江蘇、廣西、西藏、湖南、雲南、內蒙古、福建、河北等九個省區陸續完成。遼寧則在 12 月 18 日完成。其他 17 個省份，預計在 2022 年 4 月至 7 月進行。

根據中共「黨政領導幹部職務任期暫行規定」，黨政領導職務每個任期為 5 年。若任期內調整職務，任職 3 年以上視為一個任期。省委書記換屆調動的年齡原則，63 歲以下可連任，65 歲則須退任，除非升任副國級幹部。因此，在尚未換屆的 17 位省級黨委書記中，有 8 位乃 2020 年後才上任，且年齡未超過 63 歲（參閱附表），預計換屆時仍會留任。這 22 位省級黨委書記，僅有 1 位女性（譚貽琴），具有四大特徵，包括：新升任率 59%、平均年齡 60.9 歲、籍貫分布 12 個省份、50%專業屬工程學。

22 位書記中有 13 位（59%）屬新升任，且都是由省長晉升為省委書記。所謂新任，指就任該職位在一一年內者。因為中共在省級黨委書記換屆前，會先將接任人選調往該職，以求換屆順利。若調任該職在換屆日前一年內，代表專為接任該職而來。此次有兩類特殊升任案例：第一類是馬興瑞，在新疆換屆後二個月，取代陳全國成為書記，主因或為搶佔晉升政治局委員的席次（香港 01，2021.12.26）。第二類是林武（山西）與鄭柵潔（安徽），同屬「三非」（非中央委員、非中央候補委員、非中紀委委員）省長，卻晉升省委書記，被視為獲習近平刻意拔擢（中央社，2021.11.9）。有 7 位書記（32%）屬續任，亦即接任該職 1 年以上，且在換屆時連任。其中在位最久者乃王東峰，自 2017 年 10 月接任河北省書記至今。有 2 位（9%）屬平級調任且都在 1 年內，包括樓陽生由山西調至河南，以及張慶偉由黑龍江調至湖南。連續擔任二省的省委書記，或有助其在「二十大」晉升。

22 位書記的平均年齡為 60.9 歲。最年輕者為 58 歲，乃吳政隆（江蘇）、張國清（遼寧）與李干傑（山東）。其中，張國清已連任四屆中共中央委員，與馬興瑞（新疆）及張慶偉（湖南）同屬「軍工航天系」（香港 01，2021.12.26）。李干傑乃最年輕的省委書記，不僅被歸類為與習近平親近的「清華系」，且發文宣示「始終做習近平總書記的忠誠衛士」（學習時報，2021.12.3）。這三位在五年後，仍可連任省委書記，且升遷

機率甚高，值得持續關注。最年長者為 66 歲，乃石泰峰（內蒙古），或將接任中國社會科學院院長（多維新聞，2021.12.22）。

現任 31 位省級黨委書記基本資料表

編號	地區	換屆日期	書記	現齡	籍貫地	學歷	專業	初任年月	升遷	前職	關係
1	新疆	2021/10/25	馬興瑞	63	山東	博士	工學	2021/12	升任	廣東省長	技術官僚
2	山西	2021/10/29	林武	60	福建	博士	工學	2021/05	升任	山西省長	恩庇侍從
3	河南	2021/10/29	樓陽生	63	浙江	碩士	管理	2021/05	調任	山西書記	之江新軍
4	安徽	2021/11/1	鄭柵潔	61	福建	碩士	管理	2021/09	升任	浙江省長	閩江新軍
5	江西	2021/11/26	易煉紅	63	湖南	碩士	經濟	2021/10	升任	江西省長	恩庇侍從
6	江蘇	2021/11/27	吳政隆	58	江蘇	學士	工程	2021/10	升任	江蘇省長	
7	湖南	2021/11/28	張慶偉	61	河北	博士	管理	2021/10	調任	黑龍江書記	技術官僚
8	河北	2021/11/29	王東峰	64	陝西	碩士	經濟	2017/10	續任	天津市長	鄉情
9	福建	2021/11/29	尹力	60	山東	博士	醫學	2020/11	升任	四川省長	
10	廣西	2021/11/29	劉寧	60	吉林	博士	工學	2021/10	升任	遼寧省長	校誼
11	內蒙古	2021/11/30	石泰峰	66	山西	碩士	法學	2019/10	調任	寧夏書記	
12	雲南	2021/11/30	王寧	61	湖南	學士	工程	2021/10	升任	福建省長	恩庇侍從
13	西藏	2021/11/30	王君正	59	山東	博士	管理	2021/10	升任	新疆兵團書記	恩庇侍從
14	遼寧	2021/12/18	張國清	58	河南	博士	經濟	2020/08	升任	天津市長	校誼、技術官僚
15	黑龍江		許勤	61	江蘇	博士	工程	2021/10	升任	河北省長	技術官僚
16	山東		李干傑	58	湖南	碩士	工學	2021/09	升任	山東省長	校誼、技術官僚
17	甘肅		尹弘	59	浙江	學士	工學	2021/03	升任	河南省長	恩庇侍從
18	吉林		景俊海	62	陝西	碩士	工學	2020/11	續任	吉林省長	鄉情
19	海南		沈曉明	59	浙江	博士	醫學	2020/11	續任	海南省長	恩庇侍從
20	貴州		譚貽琴	63	貴州	碩士	歷史	2020/11	續任	貴州省長	恩庇侍從
21	浙江		袁家軍	60	吉林	博士	工學	2020/08	續任	浙江省長	技術官僚
22	陝西		劉國中	60	黑龍江	碩士	工學	2020/07	續任	陝西省長	
23	湖北		應勇	65	浙江	碩士	法學	2020/02		上海市長	之江新軍
24	寧夏		陳潤兒	65	湖南	碩士	經濟	2019/10		河南省長	
25	四川		彭清華	65	湖北	博士	管理	2018/03		廣西書記	
26	青海		王建軍	64	湖北	碩士	中文	2018/03		青海省長	
27	上海		李強	63	浙江	碩士	管理	2017/10		江蘇書記	之江新軍
28	廣東		李希	66	甘肅	碩士	管理	2017/10		遼寧書記	鄉情校誼
29	重慶		陳敏爾	62	浙江	碩士	中文	2017/07		貴州書記	之江新軍
30	北京		蔡奇	67	福建	博士	經濟	2017/05		北京市長	之江新軍
31	天津		李鴻忠	66	山東	學士	歷史	2016/09		湖北書記	

說明：已換屆者，以換屆日期排序；未換屆者，以初任年月排序。

資料來源：「地方領導資料庫」，「人民網」。

22 位書記的籍貫分布於 12 個省份。其中，山東、浙江與湖南各有 3 位（14%）。吉林、江蘇、福建與陝西各有 2 位（9%）。山西、河北、河南、貴州、黑龍江各有 1 位（5%）。基於「人不親土親」的傳統文化，中共領導人有提拔同鄉的傾向。江澤民時期，籍貫屬江蘇的中央委員及省級領導比例偏高。胡錦濤時期，在中央委員及省級領導中籍貫屬安徽者則大幅提升。中共「十九大」前，31 位省級黨委書

記並無陝西籍，現在則有王東峰與景俊海。這是否代表籍貫因素在中共政治中仍發揮重要影響，將有待「二十大」時再次驗證。

22 位書記的學歷，有 10 位（45%）為博士，9 位（41%）為碩士，3 位（14%）為學士。將 22 位所學專業歸為五類後發現，有 11 位（50%）為工程學類，7 位（32%）為經濟管理類，2 位（9%）為醫學類，1 位（4.5%）為歷史類，1 位（4.5%）為法學類。在「十九大」之前，已換屆的 18 位省級黨委書記，僅有 3 位（17%）屬工學類，但有 10 位（56%）屬經濟管理類。此次換屆，專業屬工程學類者大幅提升，可能原因乃中國進行產業結構調整，經濟發展重點轉移至以軍工產業為代表的高新製造業（香港 01，2021.10.29）。

### （三）省級黨委換屆與「二十大」人事佈局

上述已換屆的省級黨委書記中，石泰峰（66 歲）與王東峰（64 歲）都是越齡連任。不過，中共正省級幹部的退休年齡雖為 65 歲，但副國級幹部則延長為 70 歲。石泰峰是李克強的大學同學，且在習近平兼任中共中央黨校校長期間擔任副校長。王東峰與習近平則為陝西同鄉。這兩人都屬高齡續任，極可能在「二十大」後晉升為副國級幹部（星島日報，2011.11.29）。其中，石泰峰的職位安排，除前述中國社會科學院院長外，亦可能任全國人大或政協擔任副職（多維新聞，2021.11.28）。

扣除上述 22 位，剩下 9 位有 5 位是政治局委員。其中，蔡奇（北京）、李鴻忠（天津）與李希（廣東）均已超過 65 歲，故可能如同陳全國（新疆），在「二十大」前先免去書記職務（自由亞洲電臺，2021.12.31），但也可能在「二十大」後再調職。蔡奇與李希均屬習系成員，「二十大」後前者可能接任全國人大副委員長，後者可能接任國務院副總理，甚至有機會晉升為政治局常委（大紀元，2021.12.27）。李鴻忠治理天津政績不彰，能否在「二十大」後續任政治局委員仍有疑問。若續任，可能調任國務院副總理（看中國，2021.12.23）。此外，李強（上海）可能晉升為政治局常委，並接任中央書記處書記，陳敏爾（重慶）可能調任上海市委書記（上報，2021.11.9）。

另外的 4 位，可能屆齡退休、平調他職或升職進京。應勇（湖北）已 65 歲，但因屬「之江新軍」，乃習近平主政浙江時的監察廳長，故不會續任現職，或即便在換屆中連任，也將在「二十大」後晉升為政治局委員，並進京接任中央政法委書記（中央社，2021.11.5）。陳潤兒（寧夏）、彭清華（四川）與王建軍（青海），年齡分別為 65、65 與 64 歲，故換屆時連任機率不高。不過，彭清華乃連任三屆的中央委員，且曾參與「十九屆五中全會」文件起草，故被認為有希望升任副國級幹部（自由亞洲電臺，2021.11.1）。因此，不排除在換屆時連任，但「二十大」後調任中央。陳潤兒與王建軍的未來動向，目前仍無跡可尋。

#### （四）「二十大」後習近平的地方代理人

綜合以上論述可知，附表所列 31 位省級黨委書記，有 22 位在「二十大」後可能仍留任地方，即編號 1 至 22，但扣除可能調任中央的石泰峰，另加上陳敏爾。在這 22 位中，有 19 位（86%）可歸屬於習近平在地方的代理人，並可區分為四類：鐵桿嫡系、鄉情校誼、恩庇侍從，以及技術官僚。

鐵桿嫡系有 3 位（16%）。此類乃習近平擔任最高領導人前的直接下屬，包括「之江新軍」與「閩江新軍」。「之江新軍」是習的浙江舊屬。其中，應勇、李強及蔡奇應該都會調任中央，留在地方者可能僅有樓陽生（河南）與陳敏爾（重慶）。閩江新軍是習的福建舊屬，目前僅有鄭柵潔（安徽）。

鄉情校誼有 5 位（26%）。此類乃習近平的陝西同鄉，或清華大學校友。前者為王東峰（河北）與景俊海（吉林）。後者為李干傑（山東）、劉寧（廣西）與張國清（遼寧）。

恩庇侍從有 7 位（37%）。此類包括「浦江新軍」，或「十九大」習近平大權在握後升任正部級領導者。「浦江新軍」可視為被習近平收編的「上海幫」，包括沈曉明（海南）與尹弘（甘肅）。「十九大」後才升任省長者，包括林武（山西）、易煉紅（江西）、王寧（雲南）、王君正（西藏）與諶貽琴（貴州）。

技術官僚有 4 位（21%）。此類乃「十八大」後受習近平特別重用

的航太軍工系統官員，故又被稱為軍工系。計有馬興瑞（新疆）、張慶偉（湖南）、張國清（遼寧）、許勤（黑龍江）、李干傑（山東）、袁家軍（浙江）等六位。其中張國清與李干傑亦屬清華校友，故此處人數未納入計算。

習近平在 86% 的省份擁有代理人，故確實可能成為大權獨攬的獨裁者。不過，技術官僚者聽令習近平的程度，肯定低於恩庇侍從者；而恩庇侍從者又低於鄉情校誼者；鄉情校誼者再低於鐵桿嫡系者。此外，恩庇侍從者與技術官僚者合計佔 58%。因此，若中國面臨社經巨變，群眾運動風起雲湧，進而帶動政治鬥爭，這兩類官員未必會死忠支持習近平。如此推論，狀似獨裁者的習近平，也並非無法被取代。