

一、中共改革開放 40 周年紀念活動觀察

中央研究院政治所副研究員蔡文軒主稿

- 習近平講話延續「十九大」報告內容，對美中貿易衝突強硬表態，重申黨領導一切，強調「九二共識」為兩岸關係唯一準則。
- 此次活動未刻意形塑對習的個人崇拜，亦未對習近平「新時代改革開放」有太多著墨，反以相當篇幅肯定過去中共領導人在改革開放的貢獻。

（一）前言

今年 12 月 18 日，中共「慶祝改革 40 周年紀念大會」在北京人民大會堂舉行。按照中共的慣例，黨的總書記會在這每十年一次的紀念大會中，總結歷年來「改革開放」的階段性成果，並且闡述現階段對外發展的目標與決心。對此，多數分析都指出，此次活動的目的在於定調「新時代改革開放」的內涵。然值得注意的是，由於近年中共面臨到經濟的減速發展，以及陷入對美國發動貿易戰的泥淖中，因此習近平是否對此發表演說或者採取相關措施，反而成為外界最關注的議題。另一方面，在此次紀念大會前的一系列活動中，有部分觀察指出，習近平緊鑼密鼓地透過各式舉措以塑造個人權威，因此習近平是否會透過此次紀念大會釋放相關的政治訊息，同樣引人注目。以下，從習近平於此次紀念活動之發言，以及活動前的相關舉措切入觀察，以探究與分析此次活動之影響。

（二）習近平紀念活動演說之觀察與分析

首先，多數觀察都認為，此次習近平於活動中發表的演說，多是承襲去年「十九大」所作之報告，因此在內容上較為保守且了無新意，但主要仍有三個部分值得觀察。第一、對中美貿易戰未來的發展作出回應。習近平在此次演說中提到：「沒有可以奉為金科玉律的教科書，也沒有可以對中國人民頤指氣使的教師爺。」以及「改什麼、怎麼改必須以是否符合完善和發展中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化的總目標為根本尺度，該改的，能改的我們堅決改，不該改的、不能改的堅決不改。」等字句。儘管在此段文字中，

習近平並未明指這特別針對美國，但外界咸信，這是對日前白宮貿易委員會主任納瓦羅（Peter Navarro）提及，要中方「必須進行結構性改革」所作出的回應。這意味習近平並不會因為中美貿易戰所帶來的負面影響，而對其體制有所改革。此外，習近平亦提及未來或有「難以想像的驚濤駭浪」，更讓外媒認為，這是中共釋放出不願屈服的信號，中美貿易戰未來或將更為加劇。

第二、重申「必須堅持黨對一切工作的領導」。習近平在此次講話中提到，中國特色社會主義道路完全正確，並且強調共產黨領導是制度的最大優勢，又指改革開放 40 年的實踐啟示是要毫不動搖走下去。此外，他在講話開頭前便先行回顧前任領導人毛澤東、鄧小平、江澤民和胡錦濤的貢獻。這不僅意味中共黨的統一領導一直以來都是正確、沒有錯誤的，同時也對習近平過去提出的「兩個三十年不能互相否定」有相互呼應的意涵。這顯示：即使習近平此次在活動中表示「改革開放必須毫不動搖走下去」，但未來黨抓緊統一領導的制度仍不會有所改變。對此，有學者便指出，此次習近平所指的不該改的就是指繼續走社會主義專制道路，不能改的是指一黨專制。另外，也有分析認為，本次會議上習近平並未提及未來要如何改革，其意涵便在於改革已經停止，剩下不能改的就是堅持共產黨的一黨專政。

第三、再次強調「九二共識」為兩岸關係唯一準則。習近平於演說中提及：「要堅持一個中國原則和九二共識，加強兩岸經濟文化交流合作，推動兩岸關係和平發展」、「堅決反對和遏制臺獨分裂勢力」以及強調「牢牢掌握兩岸關係發展主導權和主動權」等概念。多數觀察皆認為，習近平此次針對兩岸議題的發言，與「十九大」相比並無太大差異。對此，有學者便指出，這是由於今年臺灣地方選舉是由親中的國民黨取得勝利，因此其對臺不需要有立即的外交措施；此外，也因為習近平目前正需積極消除中美貿易戰的壓力，因此強調「牢牢掌握兩岸關係發展主導權和主動權」，反而反映出在中美關係的對抗中，其無法完全主導對臺關係的狀況。

（三） 習近平透過紀念活動塑造權威

再者，儘管有觀察指出，此次習近平在此次活動的演說中沒有刻意形塑個人崇拜；習近平對其「新時代改革開放」也並未太大著墨。但值得注意的是，在紀念大會之前，具有「改革開放總設計師」之稱

的前中共領導人鄧小平，被刻意地忽略，且其歷史定位多被習近平所取代。在近期北京中國國家博物館舉行的「偉大的變革—慶祝改革開放 40 週年大型展覽」中，習近平在展覽所佔據的篇幅明顯多於鄧小平。另外，美國紐約時報在今年 11 月也曾報導，在一幅以習近平參觀鄧小平紀念碑為主題，巡迴中國大陸各地博物館展覽的大型油畫中，習近平不僅位於該畫的正中央，並且也是被民眾所簇擁的主角；相對地，鄧小平在該畫中僅以雕像的形式呈現，更甚被放置於極為不明顯的遠景位置。這皆意味習近平透過此次活動有刻意「抑鄧」以塑造個人權威的意涵。

此外，中共官媒日前發布由中央黨史和文獻研究院編寫，全文約 6 萬字的「改革開放四十年大事記」一文。該文沒提及鄧小平當年反對權力過分集中和個人崇拜的指示，更值得注意的是，有別於 30 周年紀念活動以及過去中共對「六四事件」較為「中性」的表述，該文章也使用約 200 字的篇幅，直接將該事件重新定性為「反革命暴亂」與「政治動亂」。這意味中共中央未來或將不再選擇模糊面對「六四事件」，並且將對其採取較為強硬的詮釋。對此，有分析認為，對「六四事件」強硬的定性，根植於目前習近平採取強力維穩的統治模式，因為若習近平對以往的歷史事件有鬆動的可能性，未來便有機會出現難以控制的局面。

最後，在十年前的改革開放紀念大會中，除了時任胡錦濤與政治局常委出席之外，中共退休高層江澤民、李鵬、朱鎔基、李瑞環、胡啟立等諸多政要也都有參與。與之相比，這次活動罕見地沒有任何退休元老與會，甚至中共前總書記江澤民與胡錦濤也都沒有在此露面。一般而言，上一代領導人出席大會，象徵著改革開放事業一脈相承，是觀察中共黨內「團結」的窗口之一；因此習近平獨自現身於活動中，或反映出其政權與威信已受到質疑。但對此有觀察則認為，習近平在此次演說中，用極大的篇幅肯定過去中共領導人在改革開放的努力，因此不需過度解讀習的權力遭受挑戰。另也有分析指出，此或為習近平刻意之安排，目的在於消除中共內部「老人干政」現象以及不同的聲音，並藉此形塑個人獨掌大權之意象。

（四） 結論

總體而論，習近平在此次「改革開放 40 周年紀念活動」的演說

與會前活動中，主要仍側重於加強改革開放後黨在政治上的領導，以及突顯黨在中美貿易戰中策略的「完全正確」。並且欲藉此鞏固習近平於黨的權威地位，同時也回應拒絕美國方面要求中共制度改革的呼聲。然值得注意的是，近期在 G20 會議的「川習會」後，中美雙方進入 90 天的休戰期，同時中共也兌現購買美國大豆等農產品的承諾。這不僅顯現中共無力抵抗美國貿易壁壘所造成的壓力，也顯示習近平在對美的貿易戰中採取妥協的策略。因此，在此背景之下，習近平在此對美釋放出拒絕改革的信息，未來是否將改變中美貿易戰「休戰期」後的後續發展，以及對中共所面臨的各種經濟問題產生更嚴重負面效果，值予續注。