

# 五、近期日美歐軍事互動對中影響之評估

淡江大學國際事務與戰略研究所教授兼所長翁明賢主稿

- 中國大陸在印太區域的勢力擴張，加上在臺海地區機艦騷擾與南海軍事擴張，引發日美歐等國戰略憂慮。
- 拜登政府強勢推動在印太地區下的公海自由航權，從雙邊到多邊軍事操演與合作交流，形成對於中國大陸的戰略新圍堵。
- 歐盟提出印太戰略文件以彰顯在地區的重要性；另北京強化海上軍事能量的組建，通過與印太國家交往，形成「連橫」策略，反制美方聯盟的圍堵。

## （一）前言

近期日美歐軍事互動頻繁，不僅有雙邊國防部長會晤，也出現三邊多國軍事演習，而且呈現方式不限於傳統海上同盟操演，而是進行具有針對性模擬狀況的演練，例如奪島登陸演練，顯示出以因應中國在印太區域下第一島鏈軍事擴張，建構以美國為首，聯絡北約主要盟國海上力量，超越傳統北約防守範圍的軍事戰略結盟。

事實上，由於中國解放軍海軍加速在第一島鏈東海、臺海與南海的「海洋維權」與「海軍操演」行動，尤其是第一艘航母遼寧艦遠海長航，第二艘山東艦以及其他主戰艦艇陸續成軍，顯示出北京在印太地區海上反包圍戰略的成型，主要目的就要牽制美國推動的「公海自由航行活動」，藉以達成「第一島鏈內海化」的戰略目標。

臺灣位於印太架構下第一島鏈的關鍵位置，從近兩年以來，解放軍海空軍針對臺海中線、西南海域臨近巴士海峽的機艦入侵演練，呈現出解放軍戰場經營與熟悉戰場，準備因應未來可能的衝突場景。是以美國強化印太架構下的「四方對話」(QUAD) 合作機制，及深化與盟國雙邊軍事合作關係，臺灣就成為不可或缺的戰略盟友。

## （二）美日歐軍事雙邊與多邊互動情勢

近期日本、美國與歐洲北約盟國（英國、德國、法國等）軍事交流與

互動關係頻繁，甚至參與在印太地區的公海自由航行活動。事實上，美國自 1979 年開始就進行「公海自由航行行動 (Freedom on Navigation Operation, FONP)」，主要目的在於確保美國在全球地區海域的公海自由航行權。從 2015 年以來，基於中國從 2013 年開始在南沙組建七個人工島礁，並且逐漸強化軍事工程，形成海上的不動基地，更是強化美國海軍巡弋範圍與次數，尤其在西太平洋第一島鏈所屬的三海區域。

2021 年 3 月期間，美國召集「四方對話」成員舉行視訊會議，強化與盟國維繫在印太地區的和平與穩定，之後，美國馬不停蹄與日本、南韓舉行外交與國防部長會議，關注焦點於東海、臺海與南海的海上安全議題。同時，美國國務卿布林肯前往布魯塞爾參加北約組織部長會議，呼籲以集體行動解決包括「獨裁國家」在內的重大挑戰，而北約秘書長史托騰伯格強調北約若團結一致，歐洲與北美盟友有充分能力共同因應中國的崛起和挑戰。<sup>1</sup>

是以 2021 年 4 月 13 日，德國與日本的外長和國防部長舉行首次「二加二會談」，討論亞洲安全議題。德國外長馬斯指出，印太區域應建立以規則為基礎的秩序，避免被霸權支配。日方在會中對德國有意在今年夏天派遣巡防艦強化對印太地區的參與，表達歡迎之意，也計畫屆時舉行聯合演練。<sup>2</sup>其實，早於 2020 年 9 月，德國首度針對印太地區擬定完整的外交方針，將印太視為外交的優先選項，並透過計畫派遣巡防艦前往印太地區等方式，在安全保障方面強化「亞洲參與」，準備今年 8 月德國將派軍艦前往朝鮮半島和南海等地巡弋。同時，2021 年 3 月 22 日，德國駐日大使萊佩爾 (Ina Lepel) 與日本外交大臣茂木敏充在日本東京外務省簽署「情報保護協定」，目的在於確保雙方針對軍事機密和恐怖主義、網路安全情報交流，東京也得以將防衛裝備出口到柏林，而德國則藉此加強參與亞洲事務深度。<sup>3</sup>

2021 年 5 月 11 日至 17 日在日本九州霧島演習場，由美國、日本、法國和澳洲共同舉行代號為「聖女貞德二一」(Jeanne D'Arc21，簡

---

<sup>1</sup> 「布林肯籲北約 集體行動對抗獨裁國家」，自由時報電子報，2021 年 3 月 25 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1439176>。

<sup>2</sup> 「德日 2+2 會談 擬辦印太聯合軍演」，聯合新聞網，2021 年 4 月 14 日，<https://udn.com/news/story/6809/5386390>。

<sup>3</sup> 「日德簽署《情報保護協定》提高情報交換」，世界民報，2021 年 3 月 23 日，<http://www.worldpeoplenews.com/content/news/329038>。

稱 ARC21) 的海陸聯合演習，其中美日法三國出動約 220 員地面部隊兵力。法國派出 60 多名外籍士兵、海軍與兵工隊，與日本陸上自衛隊「水陸兩棲機動團」(ARDB) 以及美國海軍合作進行假想奪島狀況及巷戰。<sup>4</sup>上述行動已經超越傳統海上軍事演習的科目，而是針對未來中國針對一些有爭議島嶼的攻防行動。

在英國方面，英國皇家海軍宣布，「伊莉莎白女王號」航空母艦 (HMS Queen Elizabeth)，已完成部署前最後一次測試，從 5 月 22 日，率領打擊群前往印太地區，展開首次巡弋，路線途經地中海、黑海後進入蘇伊士運河，通過紅海後進入印度洋，然後由馬六甲海峽入南海，繞行臺灣東部海域後北上日本。英國首相強生首相視察時對該艘新航母將首航東亞表示，此行絕不是要顯示與中國對抗，而是為執行國際通航權。<sup>5</sup>強森回應，英國不希望與任何國家對抗，但英國在維護法治與賴以生存的國際規則體系上，與美國、荷蘭、澳洲、印度等盟友共同肩負非常重要的角色。<sup>6</sup>

### (三) 影響美日歐軍事互動與交流因素

首先，2018 年 3 月，中國人大通過修憲案，取消國家主席任期制，習近平想取消任期限制，以便保持「三位一體」的領導體制。雖然，根據新華社和其他黨媒的說法，只對主席職位規定任期限制是不合理的，因為習近平的其他兩個重要職位—總書記和軍隊主席—都沒有類似的限制。<sup>7</sup>但是，北京的此種行為已經造成以美國為首的民主國家的憂慮。

加上中國強力鎮壓 2019 年香港反對國安法所進行一連串遊行示威行動，並沒有受國際輿論與力量的制約，基本上，破壞香港受到國際保障的「一國兩制」承諾，更讓各國深感憂慮北京當局改變現狀。

---

<sup>4</sup> 「首次參與日本境內軍演 法軍方：對中國釋放訊息」，聯合新聞網，2021 年 5 月 17 日，<https://udn.com/news/story/6809/5462897>。

<sup>5</sup> 「英國航母即將前往亞洲 強生：絕非要對抗中國」，聯合新聞網，2021 年 5 月 22 日，<https://udn.com/news/story/6809/5478266>。

<sup>6</sup> 「牽制中國 英航艦啟航赴亞太」，自由時報電子報，2021 年 5 月 23 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1450417>。

<sup>7</sup> 「取消國家主席任期限制為何意義重大？」，紐約時報中文網，2018 年 3 月 12 日，<https://cn.nytimes.com/china/20180312/china-xi-jinping-term-limit-explainer/zh-hant/>。

因此，美國與歐盟國家都針對香港問題提出一些制裁與懲罰行動。不過，上述行動都被中國認定是一種干涉內政原則，違反所謂國際關係民主化原則。

因此，2021年4月19日，歐洲聯盟提出「歐盟在印度太平洋地區合作戰略」(EU Strategy for Cooperation in the Indo-Pacific)，表達歐洲海軍存在的重要性，藉以因應地緣政治競爭加劇的區域緊張。其實，歐洲聯盟國家也是基於中國破壞民主、自由、人權等普世價值的戰略考量。之後，歐盟計劃在2021年9月正式通過，企圖透過這份文件顯示，會員國承認歐洲海軍在印度太平洋地區存在的重要性。此一合作戰略的內涵，基本上呼應法國朝印太區域派遣海軍，以及德國在今年夏天派遣巡防艦到印度太平洋地區等行動的正當性。

#### (四) 結語

首先，目前日美歐加強期間的軍事交流關係，尤其在印太區域下的公海自由行與軍事演習，由於具有一定程度的針對中國性，所以，北京方面勢必會密切注意，透過其他政治與經濟方式來制約日美與歐盟國家，從而減少多國合作軍事交流的嚇阻中國單邊主義的戰略與政策作為。當然，中國解放軍一定會強化在臺海當面、西南海域的戰場經營，主要在於突破關鍵第一島鏈的出入口，以便連結中國的兩洋戰略：從太平洋到印度洋，是以，未來相關國家機艦對峙或成為常態，更需要建立更多戰略溝通機制。

其次，臺灣位於印太架構下第一島鏈的關鍵位置，從近兩年以來，解放軍海空軍針對臺海中線、西南海域臨近巴士海峽的機艦入侵演練，呈現出解放軍戰場經營與熟悉戰場，準備因應未來可能的衝突場景。是以，隨著美國強化印太架構下的「四方對話」(QUAD)合作機制，以及強化與盟國雙邊軍事合作關係，臺灣成為不可或缺的战略盟友。因此，臺灣如何透過自行年度漢光演習模擬相關場景，做好自身準備外，也要尋求與歐美國家從多邊角度、多形式、多軌道方式尋求合作之道，積極扮演臺灣在新印太架構下的和平與穩定角色。