大陸與兩岸情勢簡報

一、	、疫情對中共威權領導影響觀察	(周嘉辰副教授主稿)	1
二、	、疫情對中國大陸經濟發展影響	學評析(李志強所長主稿)	5
三、	、疫情對中國大陸社會面影響(王占璽研究員主稿)	8
四、	、中共在防疫期間外事作為觀察	(翁明賢教授主稿)	12
五、	、近期美中在亞太區域軍事活動	力觀察(馬振坤所長主稿)	17
六、	、疫情下中共的對臺作為與對外	、宣傳(黃兆年助理教授主稿)	23

(本刊內容係蒐集、彙整公開資料撰寫,僅供各界瞭解大陸內部概況,不代表政府政策立場)

一、疫情對中共威權領導影響觀察

臺灣大學國家發展研究所副教授周嘉辰主稿

- ■面對嚴峻疫情,中共定位為危機處理的挑戰,與政治體制或領導結 構無關。
- ■在疫情全球大流行之後,中共持續宣揚制度優越,未來外宣作為及衛生外交,值續密切觀察。

(一)前言

2020年1月23日凌晨2點,武漢市為因應肺炎疫情,宣布8小時以後即早上10點封城,限制公共交通的出入,正式開始中國式的抗疫策略。這場疫情從爆發,乃至於政府處理模式,以及民間對政府處理方式的回應等,無不挑戰當前中國大陸的治理結構。本文從中共的網路管理,以及治理體制內的責任歸屬2個角度,探究本次疫情對中共威權體制的影響。

(二)嚴格的網路管控導致中央訊息蒐集困難

早在 2019 年 12 月,武漢市衛生健康委員會 (衛健委) 即知悉武漢華南海鮮市場出現不明原因的肺炎。12 月 31 日其首次對外證實已發現 27 個病例,但又表示無明顯人傳人現象,疫情「可防可控」。直到 1 月 20 日,人民日報報導習近平指示要堅決遏制疫情蔓延,同日中國工程院院士鍾南山對媒體表示,武漢疫情可以人傳人,中國大陸民眾終於知道已經發生至少 1 個月的嚴重公共衛生事件。

訊息的延遲公布引發民眾憤怒,尤其當時正值農曆新年假期(1月24日為除夕),1月18日武漢市政府在知曉疫情情況下,並未阻止百步亭社區管委會舉辦農曆新年慶祝活動「萬家宴」,更是造成封城後民眾極大恐慌。1月27日武漢市長周先旺接受央視新聞採訪時承認最初並未即時披露疫情,但為何如此則與未獲得上級授權有關。周先旺更表示在1月20日國務院常務會議要求落實屬地責任後,武漢市的防疫工作才可以更加主動。這番言論被認為是要將責任「甩鍋」給

中央,遭受許多網民批評。事實上,周先旺的說法並非完全違背事實,根據中國大陸傳染病防治法第 38 條規定,傳染病暴發時,向社會公布訊息的機構是國務院衛生部門,或由國務院衛生部門授權省級政府衛生部門公布。對於中央而言,武漢市政府隱匿疫情的錯誤之處並不在於未向社會發佈訊息,而是向上瞞報疫情,也就是沒有如實將武漢市情況告知中央。這個現象顯示中共政體內「條條」統治的問題。儘管在習近平時代,垂直領導不斷透過反腐運動、中央巡視等各類活動加強,但仍無法徹底解決中央資訊蒐集的困難。

更重要的,正因為中央的管控持續加強,地方官員為免受到懲罰,更可能報喜不報憂,使得更嚴格的條條控管反而帶來中央治理的更大問題。許多關於威權主義的研究告訴我們,威權體制的中央政府只有一條途徑可以獲得真實的地方訊息,那就是容許一定程度的民間言論自由,讓民間人士揭露真實訊息,而不是依賴地方官員的上報,因為後者絕對有動機進行掩瞞。但是,在習近平統治下的中國大陸,網路言論自由已受到無限打壓,地方政府為執行中央網路審查的政策,更是收緊言論。在此次疫情中,武漢市中心醫院眼科醫師李文亮在12月30日於微信轉發疫情消息,卻於1月3日被派出所指責在網際網路上發布不實言論,更被要求簽署訓誡書,顯示在嚴格控管言論自由的體制內,資訊的缺失將使危機難以在早期獲得處理。

(三)疫情後轉移焦點:讓領導體制不會成為被咎責的對象

中共中央發現此次疫情嚴重性之後,「中共中央應對疫情工作領導小組」成立,由李克強擔任組長。1月27日李克強身穿全套防護衣進入武漢視察醫院,習近平則於1月28日在北京與世界衛生組織秘書長譚德塞見面,強調對於疫情工作,自己「一直是在親自指揮、親自部署」。2月10日,習近平第一次公開戴上口罩,視察北京防疫。新華網同日報導習近平指導疫情防控,為打敗病魔注入強大信心。2月15日,「「求是」」雜誌第4期刊登習近平在2月3日政治局常委會議的講話,內容包括習近平早在1月7日即對疫情防控提出要求,之後多次召開相關會議,主導疫情工作的部署。儘管有些海外媒體認為,「求是」的說法可能會讓習近平直接面臨外界的質疑(紐約時報,2月17日),但事實上,這篇

文章目的更在於鞏固領導核心,展示習近平對疫情的全方面瞭解。尤其提及中國大陸面對疫情時行動迅速,具有制度優勢,因此,「求是」的說法反而是在疫情仍然嚴峻的早期,即已出現的吹捧中國模式的宣傳文章。鞏固習近平領導的作法尚包括2月23日中共破天荒舉辦的統籌推進疫情防控和經濟社會發展工作部署電視電話會議,號稱17萬人參加,地方政府包括各地級市、以及各縣以上單位均設有分會場,凝聚從中央到縣級的向心力。

在強化領導同時,中共也將此次疫情定位為對其治理體系的挑戰,而與政治體制或領導結構無關。2月3日,中央政治局常委會議提及,這次疫情是對中國治理體系和能力的一次大考,未來應健全公共衛生應急管理體系。2月14日,中央全面深化改革委員會第12次會議召開,同樣聚焦於危機處理。這些作法顯示中共意在轉移焦點,也就是淡化疫情爆發與其體制缺陷之間的關連,而將宣傳重點放在疫情出現之後的處理模式,包括快速複製2003年北京的小湯山醫院,武漢新建火神山、雷神山、與方艙醫院,強調政府在面對危機發生後的應對能力,以降低疫情爆發對其政權的影響。

除將焦點從疫情爆發轉移至政府應對疫情的處理效率之外,在網路審查制度之下,目前網路上可見民眾對政府的批評聲音也僅止於地方政府。1月25日大年初一「口罩哥」發佈視頻控訴武漢市政府,質疑中國體制不如官方學者所吹捧般強大;之前在香港反送中事件成名的律師陳秋實在武漢封城期間,進入武漢市直撥醫院的混亂情況;武漢市民方斌拍攝醫院處理屍體的影片,甚至呼籲全民反抗,這些聲音均先後於2月初消失。

中國大陸民眾對於疫情的憤怒於 2 月 7 日達到高峰。由於李文亮醫師病逝,「我們要言論自由」一度成為微博的話題標籤,但又迅速消失。根據加拿大多倫多大學公民實驗室 (Citizen Lab) 的研究,李文亮去世時,微信屏蔽了 19 組涉及「李文亮」的詞彙,包括「疫情+顏色革命+李文亮」等。為了平息此一事件的影響,2 月 7 日國家監察委員會成立調查組至武漢,就涉及李文亮醫師的問題進行調查,同時微博也出現只咎責地方政府但擁護中央的聲音,例如「不要把基層官員的不作為怪罪中央」等言論。3 月 4 日衛健委發佈決定,追授李文亮等醫務工作者為「全國

衛生健康系統新冠肺炎疫情防控工作先進個人」。3月19日,監察委公布調查結果,僅指責中南路派出所訓誡不當,建議湖北省公安機關追究相關責任,等於將問題推低至地方政府,甚至推低至一個派出所,使得中央不會成為被咎責對象。

(四) 結語

總結言之,面對嚴峻疫情,中共一方面將責任歸咎於地方政府,在 2月13日免職當時的湖北省委書記蔣超良與武漢市委書記馬國強,又 加強網路審查,避免捲進責任歸屬的漩渦,另方面則大力宣傳其面對危 機時的處理能力,展示其制度優勢。3月10日,在習近平首度前往武 漢,視察火神山醫院指揮中心之後,12日衛健委宣布全國疫情流行高 峰已經過去。在此同時,疫情已經成為全球大流行,中共宣傳系統開始 向外宣揚中國的應對方式,強調其體制的優越與效能,儘管最初疫情爆 發與其體制的不透明密切相關。不僅如此,中共更開始派送醫療人員至 他國協助,同時習近平頻繁與外賓聯繫,推廣其戰疫經驗。未來中共如 何利用此次疫情宣傳其全球衛生外交,需要繼續密切觀察。

二、疫情對中國大陸經濟發展影響評析

淡江大學中國大陸研究所副教授兼所長李志強主稿

- 疫情爆發以來,武漢「封城」,各地亦採程度不一封閉式管控,產業斷鏈效應發酵、內需市場嚴重衰退,雖加大財政、貨幣政策刺激經濟增長,會否衍伸金融風險及通膨問題待觀察。
- 疫情蔓延至歐美各國,除影響全球經濟發展,亦促使外商重新思考產業佈局,或進而影響中國大陸世界工廠地位。

今(2020)年1月15日中國大陸和美國簽署第一階段貿易協議後,歷時兩年貿易戰暫時告一段落,但意料不到的是8天後武漢「封城」,肺炎疫情一發不可收拾,對中國大陸經濟衝擊遠大於美國課徵高關稅或2003年 SARS事件,原因在於美國對中進口品課徵高關稅是一漸進過程,陸企及外商有充裕時間因應,且中國大陸可以開拓其他國家出口以抵消美國市場的衰退,另外中國大陸已是全球第二大經濟體,2019年 GDP總量高達14兆美元,比2003年 SARS 時的1.5兆美元增加8倍多,現在 GDP 只要衰退稍高於1%,其損失幾乎和 SARS 時的 GDP總量一樣。且這次疫情擴散又快又廣,至3月16日中國大陸確診的病例已達80,881人,死亡3,226例,感染及死亡人數都遠超過SARS的5,327及349人。經過1個多月來的嚴格管控,擴散速度已經緩和,但經濟活動停擺近1個月,導致供需兩端都出現問題,至今疫情對景氣的衝擊仍未結束。

(一) 封城產生斷鏈效應

從供給面來看,武漢是新興產業如半導體、面板及汽車零組件等產業佈局的重要城市,也是「中國製造 2025」戰略心臟要地,更是暢達全中國大陸東南西北的交通樞紐。疫情爆發後,連帶整個湖北處於封省狀態,當地的機場、車站和對外道路都封閉,省內1千萬民工無法回到生產線。隨著疫情日益嚴重,為防止病毒擴散,更多城市進入封城或半封城狀態,至2月初已有超過80個城市採取程度不一的進出控管措施,進而波及到所有產業的供應狀況。雖然2月18日起

不少沿海城市開始復工,但為防止發生疫情導致停工,廠區都處於警戒狀態,例如員工進出生產線必須先量體温,加上缺料問題,使得真正的復工率不到6成,前兩個月(1至2月間)幾項經濟數據更顯示中國大陸經濟已遭受重大打擊,包括:1.工業產值減少 13.5%;2.固定資產投資縮減近四分之一;3.新增失業人口達 500 萬人;4.出口大幅下跌 17.2%,進口則衰退 4%,貿易逆差高達 70.9 億美元,去年同期為順差 314.5 億美元;5.生產者物價指數 (PPI) 持續走低,分別是 0.01和-0.4;6.製造業活動嚴重萎縮,2 月份製造業採購經理人指數 (PMI) 35.7,較 1 月份大幅下降 14.3,比 2008 年 11 月金融海嘯剛發生時的 38.8 低。

(二)內需消費嚴重衰退

從消費面觀察,由於疫情散播到各省速度遠超想像,導致民眾閉門不出,消費驟降,不但航空、運輸等只提供有限服務以減少人群往來,相關旅遊、飯店、餐飲、電影院、零售賣場等服務業都門可羅雀。估計僅春節7天,餐飲零售及旅遊市場兩部分損失就高達到一兆元人民幣,2月份中國大陸零售金額大幅衰退20.5%,其中汽車銷售更大跌80%,衰退幅度創下歷史新高。目前第三產業占GDP比重達54%,就業人數比重約50%,疫情大大打擊到中國大陸內需市場,尤其是民營中小企業。據渣打銀行報告顯示,2月份中小企業信心指數(SMEI)跌到40.5歷史新低,有62%的受訪企業表示手上資金最多只夠維持3個月,在沒有現金流的情況下,未來可能會有數百萬家中小企業被迫關門倒閉。

(三)財政及貨幣政策雙管齊下

這次疫情的破壞力那麼大,主要是同時衝擊到供給與需求兩方面, 因此中國大陸在加緊復工的同時,也推出救市措施刺激有效需求,否則 復工生產出來的產品只會變成庫存,進一步惡化企業債務,為經濟帶來 更大傷害。在財政政策上,中共總理李克強在2月25日的國務院常務 會議上強調要加大對中小微企業和個體工商戶的扶持力度,相關措施主 要集中在減費降稅,包括免徵增值稅、城市維護建設稅、地方教育、附加教育費附加;可免收滯納金下緩繳社會保險費最長6個月;對企業營運所需的水電等,實行「欠費不停供」措施;承租國企、機關和事業單位經營性房產的企業,可以減免或減半收取1至3個月房租等。另外地方政府也積極補貼消費,例如佛山市對購買汽車提供3千元人民幣的補貼,廣州市補貼1萬元人民幣補貼購買新能源汽車,不過目前在地方財政普遍債台高築情況下,減費降稅及補貼會否增加中國大陸金融風險仍有待觀察。

在貨幣政策上,2月9日中國人民銀行宣佈成立3千億人民幣的 專項轉融資」,貸給9間全國性銀行及10間地方銀行,銀行要以優惠利率將這筆「救命錢」貸給企業,且資金要兩天內到位,以解救中小企業困境。2月20日又將1年期和5年期的貸款市場報價利率雙雙調低,以協助企業度過難關;3月16日更宣佈實施定向降準0.5至1個百分點,預計將對市場釋放出5500億元人民幣的長期資金。不過強力的釋放貨幣供給,可能加劇中國大陸的物價上漲,尤其在工廠未完全復工下,會進一步推升食物和民生用品的價格,造成停滯性通貨膨脹。1至2月大陸消費者物價指數(CPI)年增率高達5.3%,漲幅比去年同期增加3.7個百分點,其中畜肉類價格飆漲87.6%,影響CPI約3.85個百分點。

(四) 結語

目前更壞情況是從2月起疫情延燒到歐美,2月底至3月中,美國股市暴跌近三分之一,是自2008年金融海嘯以來不曾有過的現象,也預示全球將面臨一段時期的經濟衰退,對中國大陸出口形成重大打擊。即使企業能復工,但歐美消費的低迷將減少從大陸進口商品。3月中國際投資銀行高盛預測中國大陸第1季GDP將衰退9%,全年仍成長3%;瑞銀集團(UBS)則估計第1季衰退5%,全年只成長1.5%。這次疫情爆發也使外商普遍體會到中國大陸缺乏醫療衛生等安全保障,可能會加速轉往東南亞重新佈局,未來外商的投資地區必定會更為多元化,中國大陸作為世界工廠的地位必定受到影響。

三、疫情對中國大陸社會面影響

教育部大學社會責任推動中心博士後研究員王占璽主稿

- ■疫情造成的全面經濟社會衝擊,直接影響人民維持基本生活水平的能力,並提高醫療公衛風險,也使各類弱勢群體的生存處境更為惡化。
- ■社會對中共作為的不滿情緒高漲,若既有社會保障體系及針對疫情 救濟措施無法有效緩解社會需求,社會批評輿論將持續升高,但社 會抗爭仍將以傳統的維權模式為主。

(一)前言

中國大陸疫情的肆虐,不僅嚴重威脅其民眾的生命健康,也對經濟發展與社會運作產生全面衝擊,其影響程度已經超過 2003 年的 SARS。疫情的擴散及對應的管制工作將結合既有經濟社會問題,導致多種類型的社會衝擊,並使各類弱勢群體的處境更加艱難,也直接影響社會的整體發展與穩定。然而,2020 年是中共宣稱完成「全面建成小康社會」目標的收官之年,中共當局為維持政治穩定與完成經濟社會發展承諾,不但低估疫情真實擴散情況,亦可能掩蓋各類社會影響。

(二)不同類型的社會衝擊

1.經濟發展停滯衝擊人民基本生活

對中國大陸各地民眾而言,疫情最直接而全面的衝擊是經濟發展停滯對個體與家戶經濟生活的影響。疫情爆發之後,經濟生產活動因各省市不同程度的封城、停工作為影響而大幅下降。中國大陸1至2月經濟發展數據中,工業生產、零售銷售和固定資產投資等「三駕馬車」均呈現出大幅萎縮趨勢。同時,數以百萬計的中小型企業因瀕臨破產邊緣而大量停工、裁員,導致官方失業率暴增至史上最高的6.2%。而多數中產階層聚積家戶財富甚或負債投入的房產市場已經呈現斷崖式的下跌,一、二、三線城市

的總成交量同比下降幅度均超過 70%,並導致超過百家房地產廠商申請倒閉。此外,1至2月食品價格上漲幅度超過 20%,帶動消費者物價指數連續兩個月上漲超過 5%,也將限制民眾維持基本生活水平的能力。

即便中共當局強制要求復工復產,但3月初外商研究機構的調查指出仍有3成企業仍未復工。特別是中小微型企業復工進度緩慢,並存在「復工難復產」、「復產難達產」等問題。此外,疫情的全球大流行導致各主要國家經濟停滯及進口需求降低,勢將拖遲中國大陸經濟的復甦速度,進而延長一般人民生活受到衝擊的時間與程度。

2.醫療服務供給下滑、其他公衛風險提高

另一項直接但隱性的衝擊,是在中國大陸醫療衛生體系全面 投入疫情防治工作的同時,導致正常醫療與疾控體系的能量受到 排擠,進而提高其他健康風險發生的可能性。一方面,一般醫療 機構的服務供給能量因投入防疫工作而下降,加深既有「看病難」 的問題,特別是使各類慢性病、急重症民眾無法得到穩定的照 顧。如湖北天門市出現癌末病患「被出院」、待產孕婦無法產檢 等現象。另一方面,公衛防疫系統的超載則將影響其他傳染病與 健康風險的預防能力。如在 2019 年底內蒙與北京陸續出現的鼠 疫傳播,在疫情資訊掩蓋下已然消失在公眾關注視野,但若鼠疫 因防治不足而失控擴散,勢將導致另一波公共衛生危機。

而更重要的仍是疫情是否已經受控。中共當局為維持經濟表現已強制各地復工、解封,並刻意透過確診統計口徑的調整來壓低疫情數據(如無症狀感染者不列入確診名單)。由此導致疫情實際擴散情況被嚴重低估,而官方為維持疫情受控假象而中斷防治工作,則更易導致疫情出現難以預期的再次爆發。

3.社會保障能力下滑、弱勢群體生存處境惡化

因疫情導致社會運作的停滯,也將使各類弱勢群體的生存處 境更為惡化。例如生活自理能力不足的老年群體在缺乏醫療照護 服務時,將更容易出現健康風險;本就缺乏足夠就業保障的城市 農民工,將因企業欠薪或倒閉而陷入困頓;徘徊在貧困線邊緣的大量底層中產群體,則易於因經濟停滯而「返貧」。這些不同弱勢群體的需求將提高社會保障體系的負擔,但經濟下滑也將限制地方政府對於醫療保險、養老保險等社會保障制度的支付能力。對此,中共當局目前提出多項加強就業保障與失業救濟政策(如「關於應對新冠肺炎疫情影響強化穩就業舉措的實施意見」),以落實三保目標(保基本民生、保工資、保運轉能力),並提高地方財政留用比例,新增留用1,100億元人民幣供縣級政府使用。然而,近年來基層政府推動扶貧工作時,普遍存在且禁之不決的資金貧腐與執行不力現象,以此觀之,針對疫情的救濟政策是否能充分落實並保證各項社保制度穩定運作,仍難有樂觀期待。

(三)國家社會關係的變化

疫情爆發後,中國大陸社會不滿之輿論聲浪便持續湧現。從2月首位「吹哨人」李文亮逝世、近期另一位吹哨者艾芬受訪報導遭刪文,到中央與地方宣傳部門各種強調正能量、歌功頌德的宣傳,都引起網路輿論的持續抨擊。如中宣部指導發行的「大國戰疫」一書,被批評為過於阿諛的「低級紅」而緊急下架。中共當局在應對疫情時的各種治理失靈及負面作為,已使中國大陸民眾普遍產生對國家治理能力的信任危機。而對於疫情造成的經濟社會衝擊,中共當局採取的各項救濟政策若因執行不力或貪腐而無法有效實踐,將持續引發社會輿論批判。

網路輿論固然呈現出社會不滿情緒高漲,但中共當局持續加強宣傳引導、輿論控制及社會監控,且近10年來公民社會的議題倡議及組織動員能量已遭大幅削弱,使疫情防控本身較難成為凝聚社會抗議行動的新議題。然而,因疫情產生的經濟社會衝擊,仍將導致相關利益受損群體的維權抗爭行動更為頻繁的出現。就此,「後疫情時期」中國大陸的社會不穩定程度將有所提升,但表現型態仍將以區域性、小規模、物質訴求的傳統維權模式為主。

(四)結語

中共當局在應對疫情時,仍高度仰賴威權專制體制的強制性作為。 而社會不穩定程度的提升,則將促使中共更加強化社會監控的範圍與力 度,以在 2022 年中共二十大前確保習近平的統治權威不受外部挑戰。 然而,中國大陸社會是否能夠持續忍受威權政府的治理失靈與不斷增強 的社會控制,將是中長期評估中國大陸社會穩定的重要觀察焦點。

四、中共在防疫期間外事作為觀察

淡江大學國際事務與戰略研究所教授兼所長翁明賢主稿

- ■中共強調「維穩」與「維權」戰略目標,對內控制疫情、恢復經濟機制運作,對外則透過多邊與雙邊高層機制,展現負責任形象,拓展全球影響力。
- ■中共強勢外事作為,增加世界對中國威脅的焦慮感,防疫初期的安全治理機制,及經濟復工、病毒來源等問題,或成為後續美中互動與全球戰略發展的潛在影響因素。

(一)前言

自從中國大陸年初爆發疫情以來,以習近平為首的中南海領導核心戰略主軸即在於如何對內「維穩」、對外「維權」,確實履行第一個百年目標-進入小康社會,以及為2021年建黨一百週年、2022年「二十大」順利召開奠定堅實基礎。因此,疫情如同「黑天鵝」般出現,一定程度打亂中共領導當局的戰略佈局。是以,習近平將此抗疫定位為抗擊「人民戰爭」,必須集中一切力量、貫徹到底。

換言之,中南海如何從戰略、戰術上「標本兼具」,爭取時間掌握節奏,又要外防美國持續經貿大戰的後續衝擊,以及兩國在南海、臺海地區的戰略對峙,形成美國「印太戰略」與中國大陸「一帶一路」倡議的戰略競逐,北京在防疫期間的外事作為就在「維穩」與「維權」的雙重戰略目標指導下,循序漸進,從國內、區域到國際層面,從北京單邊主導,到透過國際機制的多邊協商,達到一定程度的國際宣傳效果。

基本上,從3月10日,習近平首度巡視武漢金銀潭醫院之後,並隨著本土確診人數的下降,以及境外移入病例數目的增加,也停止大多數方艙醫院的運作,顯示中國大陸內部控制疫情已到戰略轉折點。3月12日,中國大陸開始展開對外疫情援助行動,一架自上海起飛滿載救援物資前往義大利。1之前,中國大陸已向伊朗、伊拉克

¹ 事實上,「這是中國向義大利派出的首支醫療隊,也是義大利接受的首支國外救援隊。醫療隊來自四川,攜帶了三十一噸醫療物資,四十二箱防護物資,包含 ICU 病房設備、醫療防護用

派出醫療隊,採取「一省幫一國」的方式,協助當地抗疫。²³ 月 24 日,湖北省宣布從 25 日零時起,武漢市以外地區恢復對外交通;武漢則將在 4 月 8 日零時起,解除通道管控措施,恢復對外交通。³事實上,中國大陸透過區域封城、人員嚴管,以及控制不利疫情報導,建構一些感人醫病事跡大肆報導,奠定有利的外部國際宣傳的條件。

(二)防疫期間的外事作為

中國大陸在防疫期間外事作為的戰略設定,以習近平武漢之行為分水嶺,劃分為兩個階段。首先,在國際多邊外交途徑方面,在3月之前,進行國際宣傳強調中國大陸封城斷然措施,為世界爭取時間因應,配合世界衛生組織提供透明疫情資訊,以及透過參與國際跨國安全會議表達中國大陸抗疫決心與能量。例如2020年慕尼黑國際安全研討會上,中共外交部長王毅表達疫情對中國大陸的經濟和社會發展帶來階段性與暫時性挑戰,並在傳統安全與非傳統安全相互交織,且局部問題和全球問題彼此轉化的時代,增進國際協調是當務之急。同樣的,世衛組織秘書長也在大會中高度讚揚中國大陸的防疫作為「為世界贏得了時間」。42月20日,王毅參加「中國一東南亞國家協會(ASEAN)特別外長會議」,也表示中方控制疫情的努力正在奏效,並把新增感染病例減少歸功於採取強烈因應行動,儘管全球出現恐慌,但疫情是「可控的」及「可治的」。5

其次,透過雙邊元首外交方式,爭取世界各國對於北京防疫作為

品、抗病毒藥劑,還帶了健康人血漿和新冠康復者血漿」,請參見:「中國力量馳援世界共同抗疫 (江迅)」,亞洲週刊,

https://www.yzzk.com/article/details/%E7%89%B9%E7%A8%BF/2020-12/1584590480126/%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%8A%9B%E9%87%8F%E9%A6%B3%E6%8F%B4%E4%B8%96%E7%95%8C%E5%85%B1%E5%90%8C%E6%8A%97%E7%96%AB。(檢索日期:2020/03/24)

² 中國向伊朗派出的醫療隊主要由上海醫生參與,向伊拉克派出的醫療隊主要由廣州醫生參與,請參見:「中國力量馳援世界共同抗疫 (江迅)」,亞洲週刊,

https://www.yzzk.com/article/details/%E7%89%B9%E7%A8%BF/2020-12/1584590480126/%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%8A%9B%E9%87%8F%E9%A6%B3%E6%8F%B4%E4%B8%96%E7%95%8C%E5%85%B1%E5%90%8C%E6%8A%97%E7%96%AB。(檢索日期:2020/03/24)

^{3 「}武漢將解除封城 4 月 8 日起恢復對外交通」,中央通訊社,

https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202003245005.aspx。(檢索日期:2020/03/24)

⁴ 「譚德塞坦言目前無法預期疫情走向 續讚中國:為世界爭取時間」,中央廣播電臺, https://www.rti.org.tw/news/view/id/2051808(檢索日期:2020/03/24)

⁵「武漢肺炎考驗中共外交:王毅會晤東協外長,稱中方保護中國人,也保護各國人民」,關鍵 評論網,<u>https://www.thenewslens.com/article/131580</u>。(檢索日期:2020/03/24)

的高度支持。例如,2月27日,蒙古國總統巴特圖勒嘎到中國大陸進行訪問,習近平在北京大會堂會見巴特圖勒嘎,他是疫情爆發以來,首位訪中的外國元首。63月18日,巴基斯坦總統艾維 (Arif Alvi) 訪問中國大陸,習近平感謝巴基斯坦政府和社會各界向中捐贈防疫物資,並稱當前疫情在全球「多點爆發」,各國應攜手抗疫。7此外,北京也透過「電話外交」途徑,強化與世界重要國家聯繫。習近平於3月初時,就曾先後致電給義大利、南韓與伊朗三國領導人表達慰問,並感謝對方在中國大陸遭遇疫情時給予協助,也強調北京將提供抗疫相關的幫助。8其實,最早於1月23日習近平就曾經致電法國總統馬克洪,之後在因應疫情的關鍵時期,先後3次通話表達中方協助情誼。93月中以後,由於英國疫情嚴重,3月24日習近平與英國首相強生通電話,雙方加強配合,在保障必要人員流動和貿易通暢的同時,將疫情擴散風險降至最低,中方願向英方提供支持和幫助。10

(三)美中戰疫持續

在美中關係方面,也是中國大陸防疫期間外事的重中之重,如何保持與華盛頓「鬥而不破」的戰略對峙態勢為關鍵。雖然兩國於1月15日,達成有關貿易「第一階段協議」正式簽署文件,內容包括增加進口美國産品、知識產權保護等7項。在中國大陸疫情方興未艾的緊急時期,2月10日,美國貿易代表署(USTR)將修改「貿易救濟法」中的1項「關鍵豁免原則」,取消對中國、巴西、印度及南非等25個經濟體享有的WTO開發中國家優惠待遇,顯示出美中經貿爭議不會

^{6 「}蒙古總統晤習近平送3萬隻羊回國被隔離」,新唐人電視臺,

https://www.ntdtv.com/b5/2020/02/29/a102788275.html (檢索日期: 2020/03/24)

^{7 「}訪中送暖習近平 巴基斯坦總統稱反對汙名化中國」,聯合新聞網,

https://udn.com/news/story/7331/4423208。(檢索日期: 2020/03/24)

⁸ 「慰問義、韓、伊元首 習近平打 3 通電話:中國『感同身受』願協助」,, https://www.ettoday.net/news/20200314/1667639.htm。(檢索日期: 2020/03/24)

⁹ 事實上,習近平強調:「中方願同法方一道,推動有關各方加強在聯合國、二十國集團等框架下協調合作,開展聯防聯控,完善全球衛生治理,幫助發展中國家和其他有需要的國家加強能力建設,抵禦疫情給世界經濟帶來的衝擊,讓合作的陽光驅散疫情的陰霾。」,請參見:「習近平同法國總統馬克龍通電話」,新華社,

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/world/2020-03/24/c 1125757107.htm (檢索日期: 2020/03/24)

^{10 「}中英元首通話強調合作抗疫」,,

http://www.metroradio.com.hk/news/live.aspx?NewsId=20200324092447。(檢索日期:2020/03/24)

停息,而是轉向多面向的鬥爭。

關於病毒名稱之辯,顯示美中為爭取全球事務的主導權,陷入所謂「北京共識」與「華盛頓共識」之爭。北京透過對於世界衛生組織秘書處的有效掌控,把此次爆發於武漢地區的肺炎,正式命名為「新型冠狀肺炎」(COVID-19),美國總統川普卻在 3 月 17 日一項公開會議上宣稱「中國病毒」(Chinese Virus),引發美中之間的推特大戰。是以,3 月 22 日,川普透露與習近平通電話,表達尊重習近平的作法,但是不滿中方沒有早一點告知實際疫情,並拒絕讓美國衛生專家進入中國大陸一事。¹¹3 月 24 日,在白宮例行防疫記者會上,先是提到保護亞裔美國人非常重要,後續發言提到「病毒」一字時,也不再強調「中國」兩字。¹²從川普怪罪中共當局隱瞞疫情,延誤世界各國救援,轉而改變態度,以保護亞裔美國人為主要考量,顯示出此一疫情不僅衝擊川普的危機處理能量,也可能是影響其 11 月的總統連任因素。

(四)建構有力國際關係論述

此外,中方也啟動學界與智庫能量,從國際關係理論角度論述中國制度因應疫情的制度自信與優越性。例如清華大學教授閻學通提出各國防疫所呈現的國際關係,顯示出國際社會處於無政府狀態,每一個國家都有其制度與能量來處理疫情,美國就是一個反例,它違反自己已制定的國際規範,這樣的行為就會使「戰略信譽」下降。13其實,閻學通在批判華盛頓以「美國優先」為考量,採取反全球化措施,影響全球治理運作。另中國人民大學教授秦宣以「疫情防控中的中國制

¹¹ 美國總統特朗普在當地時間 3 月 22 日的白宮例行記者會上表示,他已就新型冠狀病毒疫情與中國國家主席習近平通話。參見:「肺炎疫情:特朗普稱已與習近平通話 對中國有點不滿-BBC News 中文,

https://www.youtube.com/watch?v=-21bbxNqa8A (2020/03/24)

 $^{^{12}}$ 川普的推文原文如下:"It is very important that we totally protect our Asian American community in the United States, and all around the world. They are amazing people, and the spreading of the Virus....參見:

https://twitter.com/realDonaldTrump/status/1242202290393677829?s=20(2020/03/24),以及「不說「中國」病毒了!川普強調『保護亞裔』很重要」,自由電子報,

https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3110220。(檢索日期:2020/03/24)

^{13 「}閻學通:疫情幫我們看清國際關係的本質」,中國新聞評論網, http://hk.crntt.com/doc/1057/1/7/3/105717318.html?coluid=266&kindid=0&docid=105717318&mdate =0322140026。(檢索日期:2020/03/24)

度優勢」為主題所做的公開課程在「學習強國」上線表示,在疫情的 防控過程中,在中共黨中央統一部署、協調各方,彰顯堅持黨的集中 統一領導的顯著優勢,¹⁴顯示出有中國特色體制具備有效因應疫情的 優越性。

(四)結語

疫情爆發以來,北京整體外事作為還是基於內政與外交關聯理論的制約效應,一方面對內「維穩」:控制疫情、降低數字、恢復經濟機制運作,才能有助於對外宣傳工作,透過多邊與雙邊高層機制,提升正向中國負責任大國形象,除了獨立防疫、減輕全球負擔,行有餘力也開始對外援助,不僅包括有型防疫物資提供,還包括防疫經驗的提供,從而展現維護國家形象與拓展全球影響力。不過,透過此次武漢疫情,中國大陸強勢的外事作為,一定程度增加中國大陸威脅世界的焦慮感,防疫初期也顯示出中國大陸安全治理機制的問題,至於強行經濟復工、無法交待病毒來源等等,都將會引發後續美中權力互動與全球戰略發展的潛在影響因素,值得後續進一步觀察。

^{14 「}秦宣:疫情防控體現了中國制度的哪些優勢?」,中國新聞評論網,

五、近期美中在亞太區域軍事活動觀察

國防大學中共軍事事務研究所所長馬振坤主稿

- ■1 月迄今美中機艦頻繁在東海、南海及西太平洋活動,並於往返時經臺海;中共利用兩軍在亞太區域之軍事角力,藉媒體報導,達成對臺武嚇之政治宣傳目的。
- ■中共意圖將臺海軍情與美中在南海之軍事角力掛勾,我方應避免臺海軍情陷入惡性螺旋。

今年元月以來美中在亞太地區軍事活動頻繁,雙方以南海為主要場域從事軍事角力,並產生外溢效果至周邊臺海、菲律賓海、東海、甚至印度洋東部安達曼海等區域。以臺海為例,2月至今共機共有4次接近、進入我防空識別區,其中一度短暫越過海峽中線且傳出共機開啟射控雷達鎖定我方戰機的插曲。日前則是共機在夜間出海沿海峽中線西側向巴士海峽飛行進行夜航訓練。美軍則是自1月以來即頻繁進出南海,部分機艦在往返南海時亦頻繁通過臺灣周灣海域。比對中美兩軍出現於臺海、巴士海峽及臺灣東側西太平洋之活動,多與兩國在南海地區進行的海空演訓相關。除臺海外,東海、菲律賓海的情勢亦然。

(一) 近期美中兩軍機艦在亞太區域之角力

1月迄今,美中兩軍機艦頻繁在東海、南海及西太平洋活動,並 於往返時經過臺灣周邊海域:

- (1) 1月16日美軍提康德羅加級導彈巡洋艦「希羅號」由南向北 航經臺灣海峽,且在海峽中線以西航行。以往美艦進入臺海 皆是遵循兩岸對於海峽中線之默契,在中線東側海域航行。 希羅號進入臺海且在海峽中線西側航行,明顯帶有警告中共 莫要對蔡英文總統高票連任採取過激反應。
- (2)1月20日美軍第7艦隊旗艦「藍嶺號」、兩棲攻擊艦「美利 堅號」遠征打擊群,與日本海上自衛隊戰車登陸艦「國東號」 在日方海域舉行共同訓練。同日,共軍一架 Tu-154MD 電偵

機出海在東海海域飛行逗留,明顯是在從事偵蒐美日海上聯 合軍演的相關電子參數。

- (3) 1月23日上午,中共空軍轟6K、空警500等機編隊飛經巴士海峽進入西太平洋進行遠海長航訓練後,循原航路飛返駐地。共機此次編隊遠海長航訓練明顯是針對甫完成美日海上聯合軍演經臺灣東側西太平洋水域南下前往菲律賓海之美軍兩棲攻擊艦「美利堅號」遠征打擊群進行模擬攻擊訓練。
- (4)1月25日美海軍濱海戰鬥艦蒙哥馬利號進入中共人工島嶼永 暑礁、赤瓜礁水域航行,共軍南海艦隊派艦尾隨監控警告驅 離。美軍此舉明顯針對正在南海北部進行海空聯合演訓之共 軍艦隊展現軍事存在。
- (5) 1月下旬,共軍 054D 導彈驅逐艦呼和浩特號、071 型兩棲船 塢登陸艦五指山號、901 型遠洋綜合補給艦查干湖號、815A 型電子偵察艦天樞星號、以及兩艘護衛艦組成之遠海聯合訓 練編隊,於南海北部海域會合完成編隊並實施若干課目之海 上操演後,在 1 月底經由巴士海峽進入菲律賓海後繼續向東 航行於西太平洋,並於航行特定海域時進行海上作戰防空、 反艦、反潛課目(判進入西太平洋後水下應增編核動力攻擊潛艦1艘)演練。 該艦艇編隊於西太平洋航行 10 天後,於 10 日通過國際換日 線進入太平洋東部海域。在共軍 161 編隊航行期間,1 月 31 日一架自關島起飛之美軍 B-52 轟炸機飛行至臺灣東南方海 域,配合在菲律賓海進行演訓之美軍美利堅號兩棲攻擊艦打 擊群,模擬打擊甫通過巴士海峽進入菲律賓海要前往西太平 洋進行遠海長航之共軍海軍 161 編隊。B-52 在飛行期間曾短 暫進入我防空識別區。
- (6) 2月9日上午11時許,中共空軍轟6K、空警500、殲11等機編隊於由巴士海峽進入西太平洋,其中空警500、殲11循原路徑飛返中國大陸,轟6K則續於臺灣東部向北飛行,經宮古海峽進入東海後返回原駐地。共機編隊轟6K共4架,均各

掛載兩枚鷹擊反艦飛彈。共機編隊遠海長航係配合南海艦隊 水面艦在臺灣東南方海域進行演訓,演練對接近第一島鏈之 美軍水面艦隊進行海空聯合打擊。

- (7) 2月10日上午10時,轟6K 等型共機編隊再度由臺海經巴士海峽進入西太平洋後循原航線飛返駐地。其間有共機曾於北緯23度以北短暫踰越海峽中線,經我方廣播驅離後即飛返中線以西空域。期間並傳出共機殲11 曾開啟射控雷達鎖定我方戰機之情況。共機編隊此次遠海長航,除延續9日與南海艦隊在南海北部及巴士海峽之海空聯合演訓外,亦增加對臺灣南部陸地目標之打擊演練。
- (8) 在共機 2 月 9、10 日連續在臺海周邊活動後,2 月 12 日凌晨, 美艦諾曼地號神盾級巡洋艦自南海北部經東沙島海域由南向 北經臺灣周邊水域航行。另一艘美海軍神盾級驅逐艦史塔森 號亦航行至臺灣海峽南端之臺灣淺灘附近水域。另外 2 月 12 日白天,美軍一架 MC-130J 特種作戰運輸機由日本沖繩嘉手 納空軍基地起飛,由北向南飛越臺灣海峽;與此同時,美軍 兩架 B-52 轟炸機也由北向南飛行於臺灣東部海域。2 月 13 日,美軍一架 P-3C 反潛機飛行於臺灣南端鵝鑾鼻外海。2 月 15 日,美軍神盾級導彈巡洋艦「昌斯洛維爾號」由北向南穿 越臺灣海峽,此為美軍本年度第二次派艦進入臺海。美機之 活動明顯是針對共軍連續兩天繞臺舉動所採取之壓制作為。
- (9) 2月17日,自美軍羅斯福航母起飛之 E-2C 電偵機飛經巴士海峽進入南海北部後折返航艦。2月18日,美軍一架 EP-3E 電偵機由北向南飛行至南海北部後折返嘉手納基地。同日傳出美軍一架 P-8A 巡邏機在南海上空飛行時遭到一艘共軍驅逐艦以肉眼看不出的雷射光照射。
- (10)2月28日,共機轟6飛經臺灣海峽西南部空域並短暫越過海線中線南端,在進入巴士海峽後循原航路折返駐地。共機此舉係針對正在西太平洋航行將進入巴士海峽前往越南訪

問之美軍羅斯福號航母打擊群進行之打擊演練。

- (11) 3 月初,美軍羅斯福號航母打擊群訪問越南;3 月 10 日, 美艦勃克級驅逐艦「麥克坎貝爾號」進入西沙群島水域,實 施自由航行任務,共軍尾隨警告驅離;3 月 11 日,美軍 P-3C 反潛機、RC-135W 電偵機飛行進入南海;3 月 13 日美軍雨 棲突擊艦「美利堅號」遠征打擊群編隊於南海進行訓練,共 軍派艦尾隨監視,期間美利堅號並進行甲板起降 F-35B 戰機 訓練;3 月 15-18 日,美軍兩棲突擊艦「美利堅號」戰鬥編 隊及羅斯福號航母戰鬥群在南海進行演訓,美軍 EP-3E 電偵 機更二度飛近香港外海。美軍在南海頻繁之活動是針對中共 展現美軍在南海之軍事優勢存在。
- (12)3月16日,共機空警500、殲11等在夜間出海進入臺灣西南方海域進行夜航訓練,並接近我防空識別區。共機此舉係針對美軍羅斯福號及美利堅號等編隊在南海進行演訓所實施之打擊演練。
- (13)3月18日,共軍1艘旅洋Ⅲ級導彈驅逐艦、2艘江凱Ⅱ級 導彈護衛艦、1艘福池級綜合補給艦等共4艘軍艦,編隊經 臺灣東部海域通過宮古海峽進入東海。此為共軍亞丁灣護航 艦隊結束任務返回駐地。
- (14) 3月18日,美軍1架EP-3E偵察機經巴士海峽進入南海,期間一度逼近香港空域;同時美軍2架B-52轟炸機自關島起飛前往南海,飛行期間有美軍2架KC-135R空中加油機為其實施空中加油;19日,1架美軍RC-135U電偵機航行進入南海。美軍此舉為配合在南海實施海空聯合演訓之美軍水面艦隊所進行之訓練。
- (15)3月中旬,美軍神盾級巡洋艦「希羅號」在菲律賓海進行標準二型防空飛彈實彈射擊。3月23日,美軍伯克級驅逐艦「貝瑞號」在南海進行實彈操演,並於操演中發射一枚標準二型防空飛彈。美軍此舉為向中方展現美軍在亞太區域強大

之軍事存在。同日,共軍一架運8電戰機於東海進行巡航逗留。

(二) 共軍對美軍事角力之對臺意圖分析

中共利用美中兩軍在亞太區域之軍事角力,藉由媒體渲染報導,達成對臺灣實施武嚇之政治宣傳目的。

共軍東部戰區針對共機 2 月 9 日繞島巡航指稱:「臺灣及其附屬島嶼是中國領土神聖不可分割的一部分,中國軍隊戰備巡航完全正當合法,是針對當前臺海安全形勢和維護國家主權需要採取的必要行動。戰區部隊有決心、有能力挫敗一切「臺獨」分裂活動,堅決捍衛國家主權利領土完整,堅決維護臺海地區和平穩定」。國臺辦亦指稱:「民進黨當局領導人近來不斷發表具有「兩國論」含義的分裂言論,擺出加大兩岸對抗的姿態,加緊策劃臺美勾連新動作,借機謀獨,公然進行危險的挑釁。中國人民解放軍有關行動,是為了維護國家主權與領土完整,維護臺海和平穩定,維護兩岸同胞的共同利益。奉勸民進黨當局不要玩火。」

共軍東部戰區針對共機 2 月 10 日於巴士海峽活動指稱:「臺獨勢力罔顧民族大義,加緊謀獨,逆勢妄動,不得人心。戰區部隊始終保持高度戒備,密切關注形勢動向,堅決履行職能使命」。但綜觀新華社、人民日報等官媒在 2 月間之報導,均聚焦於疫情防控工作,並無聚焦臺海情勢,亦未報導共機在臺灣周邊巡航及東部戰區與國臺辦之相關發言。此顯示中共領導階層全力聚焦於疫情防控,並無升高臺海軍事緊張之意圖。

(三)結語

隨著近期美中兩強軍事力量在南海角力日趨白熱化,近日中共官媒 升高對臺批判的力度,且刻意強調臺灣目前採取親美仇中路線。這可由 新華社連續在 17 日刊出評論「仇中媚美 比病毒更毒!-戳穿吳釗燮們 的表演」、以及 21 日刊出「時評:陳建仁披專業外衣公然造謠」看出, 相關評論用詞強烈極具仇視意味,這顯示中共意圖將臺海軍情與中美在南海之軍事角力掛勾。我方一方面嚴密監控共軍舉動並展現不容其越雷池一步之堅定立場,但另一方面亦無需炒作中共意圖在疫情期間升高兩岸軍事緊張,以免臺海軍情陷入惡性螺旋。

六、疫情下中共的對臺作為與對外宣傳

政治大學國家發展研究所助理教授黃兆年

- ■疫情下的中共對臺作為首求防守,即守住「一中原則」,並藉由內外宣傳在內部操作民族主義,以求穩住因疫情失控、經濟受損而下滑的統治正常性。
- ■在國際疫情轉趨嚴重之際,運用海外宣傳機器及可資利用的國際組織,以求扭轉因疫情蔓延全球、言論審查等負評的國際形象。

(一)前言

當前疫情持續升溫,對兩岸乃至全球範圍內的政治、經濟、社會 各層面都造成重大影響。本文旨在釐清此次疫情下中國大陸的對臺作 為與對外宣傳,特別是其背後的行動邏輯,期能有助於臺灣政府與民 間社會的相關理解與因應。

(二)疫情下的對臺作為:守住「一中」原則

在疫情下,中共的對臺作為主要是以守住「一中」原則為最高指導方針,這可從以下3方面具體作為得到映證。

首先,臺辦體系試圖單邊主導武漢包機返臺方案。具體來說,首次包機(2月3日)是採「兩岸春節加班機」模式辦理。¹在此模式中,中國大陸不願讓華航派專機接人、堅持由中國東方航空單獨執行,同時亦不顧臺灣「防疫優先」、「弱勢優先」等要求,拒絕臺灣醫療團隊協助檢疫、單方面安排返臺名單,最終造成非優先人士先上機、確診病例隨機返臺等情況。第二次包機(3月10日)則大致依循所謂「橫濱模式」進行;該模式最初是由臺灣用以接回滯留鑽石公主號的國人,其後曾被港澳用以接回滯留武漢的居民。²儘管中國大陸在首次包機之後亟欲趕在春節結束之前循相同模式送回臺人,但因與臺灣當局無

¹ 新華網,2020年2月6日,

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/tw/2020-02/06/c_1125540247.htm •

² 民視新聞, 2020年3月11日,

https://www.ftvnews.com.tw/AMP/News_Amp.aspx?id=2020311P01M1

o

法達成共識而遲未實現,直到港澳相繼採用「橫濱模式」之後,兩岸才得以在折衝之下由華航與東航共同完成二次包機。從兩次包機模式可以看出,當前中國大陸對臺作為的主要考量在於:避免國內外出現臺灣比照世界各國「撤僑」的聯想,乃至於兩岸關係逾越「一個中國」原則的疑慮。與此同時,中國大陸亦在兩次包機之間多次將後續包機的拖延歸咎於臺灣,一方面趁機對臺商進行統戰,另方面則使臺灣內部分化,其目的不外乎讓民進黨政府無法得分、甚至失分。

其次,中共外交系統持續阻撓臺灣加入世界衛生組織(World Health Organization, WHO)。從過去到現在,中國大陸一貫秉持打壓臺灣參與各重要國際組織的政策,儘管如今疫情已嚴重波及臺灣與全球,中國大陸不斷阻撓臺灣加入 WHO,或參與國際疫情防控工作。例如中共外交部曾對此發布聲明:「臺灣參與世衛組織技術性活動,必須在一個中國原則下,經過兩岸協商做出安排,並經中方同意」,3此外國臺辦亦公開表示:「我們奉勸民進黨當局停止在世衛組織涉臺問題上的政治盤算和政治操弄,『以疫謀獨』是絕不會得逞的」。4由此可見,如同中國大陸對於武漢包機返臺事宜的指導原則,其對於臺灣參加 WHO組織與活動的最高考量,亦在於堅守「一中」原則的不可違逆。這再次顯示:中國大陸把以「(中國)民族」為中心的政治原則置於以「人」為中心的防疫原則之上,已成為此次疫情下對臺作為的基本調性。

第三,中共國防部門持續派遣軍機繞臺。除了試圖單邊主導武漢 包機、持續阻撓臺灣加入 WHO 等「文攻」作為之外,同時也在 2 月 份疫情持續升溫之際多次對臺灣實施軍機繞臺等「武嚇」作為。國臺 辦對此解釋:「中國人民解放軍有關行動,是為了維護國家主權與領 土完整,維護臺海和平穩定,維護兩岸同胞的共同利益。奉勸民進黨 當局不要玩火。」 5 顯見中國大陸希望藉由文攻與武嚇雙管齊下,對 臺灣當局構成壓力,促使其在不違背「一中」原則的大框架下,一方 面接受中方所提的兩岸包機方案,另方面也放棄在國際上爭取加入 WHO。

³ 中國新聞網, 2020 年 2 月 11 日, http://www.chinanews.com/gn/2020/02-11/9087540.shtml。

⁴ 中央社,2020年2月6日,https://www.cna.com.tw/news/acn/202002060167.aspx。

⁵ 人民網,2020年2月10日,http://tw.people.com.cn/BIG5/n1/2020/0210/c14657-31579622.html。

(三)疫情下的對外宣傳:召喚中國民族主義

另一方面,疫情迄今中國大陸的對外宣傳,大致上可理解為其為召喚內部民族主義以鞏固政權統治正當性的外溢效果 (spill-over effects),近似一種「內需」導向 (domestic-induced) 的對外宣傳。由於此次疫情暴露中國大陸治理失靈、亦使其經濟受損,中共政權的當務之急便在於挽回並鞏固因疫情而下滑的統治正當性。為達此目的,威權體制常用的手段即是操作內外宣傳、召喚民族主義,以轉移國內注意力、凝聚民眾愛國心。習近平於2月3日主持中共政治局常委會時便已下達指示:「要做好宣傳教育和輿論引導工作」、「要生動講述防疫抗疫一線的感人事跡,講好中國抗擊疫情故事,展現中國人民團結一心、同舟共濟的精神風貌,凝聚眾志成城抗疫情的強大力量。」6以下僅就對外宣傳歸結3種形式:

首先是製造外部敵人,以團結內部,並轉移民眾對政府抗疫失靈的注意力。在此類政治宣傳操作中,一向被中共視為西方霸權與帝國主義代表的美國,理所當然被設定為首要的外部敵人。早在2月初習近平下達宣傳指令之際,中共外交部即公開批評美國有3個「第一」,包括第一個從武漢撤出領館人員、第一個提出撤出使館部分人員、第一個宣布對中國公民入境採取全面限制,並稱美方作法是在「製造和散播恐慌」、「帶了一個很壞的頭」。7同時,華爾街日報(Wall Street Journal)刊登一篇題為「中國是名符其實的『亞洲病夫』(China is the Real Sick Man of Asia)」的評論文章,中共外交部隨即大肆批評其帶有種族歧視、惡意抹黑中國、詆毀中國人民的防疫努力,並吊銷該報三名駐北京記者的記者證作為「懲罰」。8在中國大陸聲稱疫情趨緩之際,官媒開始炒作「病毒可能源自中國以外其他地方」的話題,外交部發言人趙立堅更直接在推特發文表示:「也許是美軍將這個流行病帶到武漢。要透明!

⁶ 中央社,2020年2月3日,https://www.cna.com.tw/news/acn/202002030318.aspx。

⁷ 中央社,2020 年 2 月 3 日,https://www.cna.com.tw/news/aopl/202002030209.aspx。

⁸ 華爾街日報,2020年2月20日,

https://cn.wsj.com/articles/%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E9%A9%85%E9%80%90%E4%B8%89 %E5%90%8D%E3%80%8A%E8%8F%AF%E7%88%BE%E8%A1%97%E6%97%A5%E5%A0% B1%E3%80%8B%E8%A8%98%E8%80%85-121582103119 °

要公開數據!美國欠我們一個解釋!」⁹上述一系列宣傳作為可見,中國大陸試圖製造外部敵人,在操弄國內民族主義之餘,也對國際媒體及輿論帶來影響。

第二種外宣形式為塑造中國優越論,強調中國抗疫表現優於外國,以凝聚民眾的愛國心與民族意識。在疫情較為嚴重的初期階段,中共外交部便開始對外強調「中國採取了最徹底、最嚴格的防控舉措,很多舉措遠超出國際衛生條例要求」,10用以舒緩國內外質疑聲浪。隨著官方聲稱國內疫情逐漸緩和,又開始陸續對外釋出「外國疫情比中國差」的訊息,藉以塑造中國防疫表現優於其他國家的印象。例如南韓疫情爆發後,官媒建議應限制兩國航空來往,並要求自韓國入境者必須隔離。其後疫情蔓延至世界各國,中共外交部表示不排除包機撤離滯留海外的僑民。又當美國有媒體及輿論要求中國應就疫情向全球擴散道歉時,中共外交部回應「2009年美國爆發的 H1N1 流感蔓延到 214 個國家和地區,當年就導致至少 18449 人死亡,誰要求美國道歉了嗎?」¹¹在官方認定疫情通過所謂「拐點」之後,中國大陸更多次召開記者會,表達願意提供物資及醫療人員協助外國防疫,藉此塑造中國為世界抗疫典範的形象。

第三種外宣形式則是利用國際組織(WHO)的發聲管道,為中國大陸抗疫政策背書,並掌握國際話語權。此次疫情下,WHO被認為是可為中國大陸所用的國際發聲管道之一,可能原因是中國不僅常年挹注WHO,更曾支持其秘書長譚德塞(Tedros Adhanom Ghebreyesus)的競選。早從中國疫情爆發開始,譚德塞便時常公開力挺中國,表達「對中國政府防疫能力充滿信心」、12「WHO不主張各國撤僑」、13「不贊成甚至反對對中國實施旅行和貿易等限制」,14後來各國疫情升溫之際,譚德塞更曾表示「中國為減緩疫情做出了許多有益的貢獻,全世界都能

⁹ 自由時報,2020年3月14日,https://news.ltn.com.tw/news/world/paper/1358734。

 $^{^{10}}$ 中央社,2020 年 2 月 3 日,https://www.cna.com.tw/news/aopl/202002030209.aspx。

¹¹ 中國時報,2020年3月6日,

https://www.chinatimes.com/realtimenews/20200306002364-260409?chdtv o

¹² 中央社, 2020年1月31日, https://www.cna.com.tw/news/aopl/202001310064.aspx。

¹³ 中國時報,2020年1月29日,

https://www.chinatimes.com/realtimenews/20200129001059-260408?chdtv o

¹⁴ 中國新聞網, 2020年2月6日, http://www.chinanews.com/gn/2020/02-06/9081055.shtml。

做出判斷」。¹⁵這類代表 WHO 的發言,對內可被中國大陸拿來強化其抗疫政策的正當性,對外則可在國際上爭取到一定份量的話語權。例如中國官媒已在國內散播「沒有中國巨大的犧牲付出,就不可能為全世界贏得實貴的對抗疫情的時間窗口」、「世界應該感謝中國」等訊息,¹⁶成認改寫自譚德塞早前發言的論調。近來北京亦有開始借助國際宣傳、洗刷過往負評、重塑國家形象的態勢。

(四)結論:慎防北京反守為攻

綜觀此次疫情下中共的對臺作為與對外宣傳,本文指出其基本行動 邏輯在於:首先求防守,亦即在兩岸守住「一中」原則,並藉由內外宣 傳在內部操作民族主義,以求穩住因疫情失控、經濟受損而下滑的統治 正當性;其次謀反攻,亦即趁國際疫情轉趨嚴重之際,運用海外宣傳機 器及可資利用的國際組織,以求扭轉因疫情蔓延全球、言論審查惡名在 外而蒙塵的中國國際形象。

中國大陸在疫情轉緩後,投入更多資源在對外(包括對臺)宣傳之上, 北京的「反守為攻」將是值得臺灣與世界各國持續關注的焦點。至於臺 灣如何因應?或許我們也應把握機會「反守為攻」:雖然長久以來臺灣 始終被正式國際場域邊緣化,但此次疫情也讓臺灣再度備受全球矚目, 此時除持續爭取加入 WHO 等國際組織之外,也應趁機強化與世界各國 在防疫上、以及疫苗/藥物研發上的雙邊或多邊的實質合作與連結,壯 大並動員「民主抗疫」的軟硬實力,以與中國大陸的「大國戰疫」取得 抗衡。

¹⁵ 自由時報,2020年2月13日,https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3066470

¹⁶ 新華網,2020年3月4日,http://www.xinhuanet.com/politics/2020-03/04/c_1125660473.htm。