

參、社會

- 本土疫情雖在6月開始有所緩解，但7月後又多點爆發，顯示中國大陸持續面臨保經濟增長以及控制疫情之間的難解矛盾。
- 爛尾樓、房地產斷供及拒絕還款衍生的銀行債務危機，製造新一波社會維穩需要；其中河南鄭州「紅碼事件」以及上海公安檔案被駭，凸顯中共維穩所依賴的「數位威權主義」出現嚴重漏洞。
- 管理漏洞及經濟下行可能降低支持者對中共治理能力的信心；企業家、維穩幹部、退休教授和即將就業的年輕人等體制受益者是否保有足夠信心與支持，將是未來觀察重點。
- 新疆重新包裝「大黨委」基層黨建與「訪惠聚」駐村工作隊等控制制度，推動科技建疆，著重經濟與社會建設；在新疆人權上與國際對抗持續白熱化。
- 國際社會持續批中共打壓西藏人權，達賴喇嘛重申不尋求獨立，世界國會議員西藏大會籲恢復和談。

一、忠誠、清零和科技威權下的不穩定與反思

(一) 肖建華、傅政華、李家超：「二十大」前的超穩定

一個中國大陸公民，除了擁有數千億美元上市企業的傲人身家之外，還具有加拿大的永久公民身份、手持加勒比海島國的外交護照、操縱著全球金融避險天堂內隱藏的、據說包含最高領導人家族在內的龐大海外資產、還被一群武裝保鏢保護著、居住在香港五星級酒店式服務的公寓之中；肖建華身為「六四」時北京大學學生會的主席卻選擇與權力者靠攏，他的人生可以說是選擇創業為未來出路年輕人的表率，他在1993年創辦的北京北大明天資源科技有限公司，後來成為中國最為成功的跨國金融集團。但擁有這一切的紅色商人，卻在2022年7月5日於北京秘密出庭受審，而加拿大大使館以及他海外的家人，對於他自2017年1月以來「被消失」的五年中的狀態、被控罪的內容一無所知，也無能為力。

另一個曾經讓中國大陸中產階級人人稱羨的公民表率，是前司法部長傅政華。傅過往的人生看似是選擇公職考試為未來出路年輕人的好樣板；從基層公安工作幹起，1973年加入中國共產黨之後，拿國家補助念大學及碩士學位，後來一路做到北京警政第一人、國家權力機關第一把手，期間處理過像法輪功案、「709」

維權律師抓捕案、北京天上人間案、以及周永康案等震驚海內外的「大案」，可以說是最高領導人手下最忠心有用的「刀把子」，2018年後更被提拔到「正部級」之尊的司法部部長。但這樣優秀的紅色幹部卻在2022年3月31日被「雙開」，7月14日以涉嫌受賄、徇私枉法等罪名被提起公訴。

另一個同時在7月登上鎂光燈舞台的重要人物跟傅政華也有許多相似之處，也是一個「老公安」出身的「人民表率」。前港警李家超在7月1日宣誓就任香港第六任新特首，因為他任職警總警司、保安局長、及政務司長期間屢破大案，更在香港「雨傘運動」、「魚蛋革命」和「反送中運動」時期表現極為強硬的態度與打壓抗議人士毫不手軟的作為，深受北京高層讚賞，自去年就已經被視為是欽定林鄭月娥的接班人。習近平親自出席特首交接典禮時就點出李家超值得所有香港公務員以及立志擔任公務員者注意的重要特質：「政權必須掌握在愛國者手中……把特區管治權牢牢掌握在愛國者手中，是保證香港長治久安的必然要求，任何時候都不能動搖」。

這三個在檯面下運作許久，都被選在7月同時登場的「人民表率」案例，傳達的是即將在今年下半年登場的中共「二十大」會議之前的重要政治訊息：「效忠」是最高領導人在權力遞嬗時刻最關心的議題，不管你過去在經濟、治安或是其它社會穩定重要領域中的貢獻到底有多少，你的權力、財富、外國護照都不能保護你；只有最高領導人的信任可以。

（二）數位威權主義軟肋浮現：它自己？

除了像傅政華、李家超這樣的「刀把子」人物幫清理政敵之外，中國維穩機器過去最知名的工具，就是被學者稱為「數位威權主義」(digital authoritarianism)的高科技監控技術體系，從妨礙人民獲得真相的網路防火牆、遍布每一個街口的AI人臉辨識攝影機、到讓這一切手段成為可能的中國科技創新公司，再配合傳統民政與警政系統支持的「網格化管理」，中共自2017年以來已經透過各地的「社會治安綜合治理」，以及像新疆這樣大規模的文化清洗實驗，再加上新冠疫情期間有效禁止人民流動的大規模封控作為，證明中共這套體系已經在技術、方法、以及實戰經驗上都達到爐火純青的水準，完成全球獨裁政權都夢寐以求的「科技聖杯」。長期排名全球自由度的非政府組織《自由之家》(Freedom House)，在數位威權主義的報告中，稱中國為這個「科技惡托邦」(techno-dystopian)的全球領導者，利用「數位一帶一路」等國際合作為號召，中共政府與企業向菲律賓、越南、埃及、約旦、黎巴嫩、利比亞、摩洛哥、沙烏地阿拉伯等十幾個國家政府提供各式的研討會

與技術諮詢。

但證明監控技術體系有用的疫情，也同時讓越來越多的民眾親身體會這個體系的可怕之處。過去對於中共維穩體系的批評主要來自海外，一般民眾雖然會抱怨要翻牆才能上臉書或谷歌這類的的不方便，或是厭惡關注「鐵鍊女」這樣社會不公的微信貼文被「和諧」掉的這類事情，但總是能體諒政府為了控制十四億人口需要的一些嚴厲作為，以及相信那些上訪、維權或宗教人士的不幸遭遇只是「少數幹部不文明的行為」的結果；尤其為了對付「外來勢力的欺負、壓迫、奴役」（習近平2021「百年黨慶」大會上致詞），犧牲一些個人隱私上的權益來「顧全大局」，是可以理解的選擇。

因此從2017年通過《網絡安全法》、到2021年《個人信息保護法》和《數據安全法》實施以來，一般民眾以及學者對於這些強化網路與訊息管制的作為，多半是支持或漠不關心的，認為這些法律的主要目的是解決私人企業收集個人隱私資料的問題，以及處理網上欺詐和個人資訊被盜問題，是在「保護消費者」。但隨著更多人們看到政府試圖通過社群媒體帖子、生物識別數據、電話記錄和監控影片採集有關民眾日常活動和社會交往的海量數位和生物信息，而這些自己的資料可以被政府用來對付自己，暴露出蒐集這些隱私數據所存在的巨大風險。人們對政府說法的可信度越來越不接受，並可能逐漸削弱人們願意配合監控的意願。

指標性的事件出現在河南鄭州。一直和平理性抗爭，希望從村鎮銀行取出他們血汗錢的抗爭者們發現，政府為阻止他們繼續上街抗議，除派出疑似黑道的可疑人士跟監、推擠、與毆打在現場抗爭者之外，今年6月時，這些銀行儲戶手機上的健康碼無預警地由綠變紅，讓他們突然無法出門與進行任何交易。過去全中國大陸都依賴健康碼來識別和隔離可能的感染者，得到紅碼等同是得到類似「居家監禁」的隔離待遇，使用一切公共空間與服務的權利都會被暫停。雖然海外對其資料隱私的質疑不斷，這個由私人企業支付寶平台為基礎運行的APP，在民眾之間一直具有一定的公信力，這是健康碼首次被用來對付大規模社會運動，立刻引起網路輿論譁然。雖然中共迫於輿論壓力處罰五名官員，但這個「紅碼事件」已經讓一般民眾充分理解到，政府可以如此簡單地利用手上的這些數位工具，剝奪他們身家性命所依賴的合法合理需求。這已經不是「少數幹部不文明的行為」或「外來勢力的欺負」可以簡單帶過的了。

尤其「誰」可以決定轉碼這個問題，顯露這個看似「高科技」的中國治理機器中可能存在的潛在漏洞。根據《中國經濟周刊》揭露爛尾樓受災戶秦虹（化名

）的故事，她的「豫康碼」（河南版健康碼）在6月12日變成紅色，雖然她按照社區居委會的要求做兩次核酸檢驗並且簽下一份保證書：沒有在村鎮銀行存錢，保證不進行線上線下上訪，隨後她的健康碼馬上變成綠色，但一個小時候再次變紅。她再次詢問得到的答案，顯示這個系統的嚴重人治色彩：「社區跟我說，估計是權限更大的部門暫時不允許我們變綠碼，這種情況他們也不敢操作了。」

如果說這只是河南鄉鎮銀行存戶的問題，就還容易找理由卸責，但中共數位體系的漏洞問題顯然是全國性的，而這個「數位鐵幕」的脆弱性可能超過人們的想像。據路透社報導，網名「ChinaDan」的駭客或組織於6月30日在駭客聚集的「突破論壇」（Breach Forums）發帖兜售上海公安局的數據，聲稱這個資料庫包含「十億中國公民的信息和幾十個億的案件檔案，包括姓名、住址、出生地、身份證號碼、手機號，所有犯罪/案件詳情」。7月時，國際媒體開始注意到中國正在迅速刪除審查社交媒體上有關政府數據庫被駭的討論。而根據《紐約時報》針對其中檔案的查核，資料是真實警察檔案的可能性非常高，而它在沒有受到安全保護的情況下，在網路伺服器上存在數月任有心人士下載（Qin, Liu, Chien, 2022）。對於這個嚴重的資安事件，維穩機器僅試圖禁止所有的討論，總理李克強在7月6日主持召開的國務院會議上，對這個問題輕輕帶過，強調「守牢資訊安全」的必要性，要「讓群眾和企業辦事放心」，但並沒有提出任何實際的作為。

（三）清零下的社會不穩定

如果說6、7月發生的這些資安事件，顯露的是中共數位威權主義的潛在弱點，從3月以來在上海等大城市實施的「動態清零」政策，中共高層決心與全世界其它國家主流防疫策略背道而馳的選擇，則更嚴重傷害中共合法性的經濟成長基礎，以及中產階級對於中國式治理模式的信心。

今年3月開始，中國大陸的幾十座城市暴發新一波的新冠病毒變異株疫情，其中金融中心與產業火車頭的上海市，不顧產業與民生需求採取強力的封控措施，時間長達65天，直到6月才逐漸恢復正常，預估經濟損失接近GDP的20%，以及民眾缺糧飢餓、搶菜的恐慌衝突、防疫人員「強制入戶消殺」時偷竊財物、方艙醫院缺水缺糧缺藥、甚至老人生病與餓死家中等等的離譜防疫亂象。科技中心深圳和首都北京也受到疫情影響，因此今年中國大陸整體經濟表現必然難以達到預期5.5%的目標。7月15日，中共國家統計局發布數據顯示，2022年第2季GDP（國內生產總值）同比僅增長0.4%。身為上海人的學者蕭功秦5月10日在自己的微信公眾號分享見聞以及網路輿論反思，他提醒中共當局，疫情中顯露出來的社會問題，「會

成為影響中國未來十年或二十年國運的深層次因素」。

身為「新威權主義理論」的長期推動者，蕭功秦之言並非來自「反華勢力」或「中國威脅論」看衰中國的有色眼鏡，但他認為中共足以執政百年的合法性基礎來自其治理上的三個特殊能力：「第一是有沒有足夠的執行能力和對時局轉型過程的可控制性；第二是必須有自我更新的能力和制度發展彈性空間。第三則是體制對多元文化必須有一種足夠的包容能力」，僅從這三點來看，封控亂象顯示的是，中共治理能力無疑地正在下降（廖士鋒，2022）。

然而蕭功秦之言最讓人注意之處，並不是一個體制擁護者的反省，而是身為一個政治學者，他對於體制不滿者存在的訝異與忽視，好像第一次面對中共體制中製造出來的深層問題：「令人憂慮的是，當今中國的微信與網絡世界裡，國人處於左右兩個極端的撕裂狀態。各方都是惡語相向，把對方指責為動機卑劣的邪惡者」。跟肖建華、傅政華、李家超等人類似，蕭功秦是一個備受體制裁培與呵護、也因此積極支持這個體制的受益者；不一樣之處是身為學者的他，沒有肖建華或傅政華必須面對的高層政治鬥爭環境，所以他的感受更接近一般黨員幹部的真實想法：「中國勢必面對以往四十年從來沒有經歷的嚴峻的經濟局勢。人口出生率在持續下降，社會上的種種內卷化讓人們憂慮。每年有上千萬的大學生需要就業，社會上的待業人群卻在增加，中小企業經營困難重重。民間社會中左右撕裂的狀態並沒有改善，反而會在矛盾中進一步激化。」

蕭功秦這類體制受益者的盲點在於，這些困境雖然跟疫情和全球化消退有關，但中國大陸的問題大多數是自己製造出來的，其中他最批評的「仇恨心理強的極端人士」，更是黨國維穩機器下必然的產物；被關在家裡挨餓65天、30年的積蓄被鄉鎮銀行壞帳吃掉、退休金買的房子變成爛尾樓，然後出門或上網要求合法的權益都被噤聲，人怎麼會不極端呢？無論如何，當一個鐵桿體制支持者都擔憂「文革極端時代」要再來臨了，這個預測應該比任何政治分析更有說服力！

更嚴肅的問題是，當一般黨員幹部都知道出生率下降、社會內卷化、青年就業，待業人口、中小企業經營等等問題，是中共執政下個二十年中最重要挑戰的時候，黨中央是否有拿出有效的對策呢？還是把個人權位的鬥爭放在第一位？蕭功秦的新威權主義理論沒有解答、他在文革時期的前輩不能問、今天習近平時代的學者不敢問，尤其是6月份剛結束嚴格封控之後，上海這座中國最大的城市又要開始努力應對新冠病毒感染的激增，繼續執行已經被證明失敗的「動態清零」政策。這些「政治正確」的決定必然會傷害民眾對於「中國體制優越性」的信心

，尤其企業與幹部心中的不確定感增加，縮減投資與施政的力道成為必然，這也將威脅到中國大陸就業市場與整體經濟的發展，為未來的社會衝突埋下引爆點。

雖然中央政府已試圖用一些鼓勵政策增強企業家和消費者對消費、投資和旅遊的信心，例如國家衛健委把入境旅客的集中隔離時間從14天縮短到7天，但地方官員面臨著因防控不力而被免職的威脅，自然會優先對旅行、交通、和貨運施加額外的檢查和限制，增加干擾和不確定性。要清零又要提振經濟的矛盾性幾乎已經成為中國政治的日常，北京的獨立政治評論員吳強生動地描述，「常常是不同部門和公司的負責人上午去參加關於加強動態清零的會議，下午去參加關於經濟增長的會議」。對於地方政府平衡經濟增長與清零績效的努力，矛盾的政治訊息顯然帶來更多的挑戰，連胡耀邦之子、曾任統戰部副部長、統戰外圍組織「中華全國工商業聯合會」副主席的胡德平都批評，「我們的人心不能處在波濤之上，忽高忽低，這個對經濟的發展，對社會的發展都是不利的」(Buckley & Stevenson, 2021)。

(四) 結論：體制支持者的「第一次」

許多研究都顯示中國大陸的90後與00後是非常愛國的「小粉紅」一代，做為經濟起飛之後的一代人，他們沒有經歷過父執輩在文革與各式政治動盪中的辛苦，可以說是中共執政經驗最大一群的受益者，無條件地接受黨國愛國主義教育的主旋律，因此網路上充滿他們「出征」香港、臺灣、與世界各國網路論壇與社群媒體，攻擊那些膽敢與中國「唱反調」、「辱華」的言論與個人的案例。而他們的愛國心將在近期的社會變局中面臨真實的考驗。今年疫情下的封控亂象以及明顯的經濟下行，將迫使這些年輕的體制支持者，第一次用自己的眼睛去面對中國大陸社會與體制的深層問題。

今年夏天將有1076萬大學畢業生要投入就業市場，人數破歷史紀錄，而他們面臨的這個市場要比過去小很多。根據中共國家統計局最樂觀的估計，今年6月的16歲至24歲城市居民失業率上升到19.3%創歷史新高。「護國小粉紅」們會怎麼看待中國社會的這些深層問題呢？他們會如何解讀肖建華、傅政華、以及蕭功秦等等這些前輩們身上的教訓呢？今年的下半年非常值得期待！

二、少數民族

今(2022)年6月16日「光明日報」刊發新疆維吾爾自治區黨委書記馬興瑞「堅定不移走創新驅動發展道路，以科技創新引領新疆經濟社會高質量發展」一文，揭露馬興瑞科技建疆的理念與政策(光明日報，2022.6.16)，查這三個月來新疆政府的

施政重點的確聚焦在經濟與社會的建設，不過對社會面仍嚴密控制而未相對放鬆，新疆當局刻正推動「大黨委」基層黨建方法與「訪惠聚」駐村工作隊等新瓶裝舊酒的控制人民新制度。

另一方面，國際社會對新疆人權的關切並未緩和，過去因反恐維穩的需求，國際社會對新疆的投資本就稀少，近期美國採取新措施對新疆進行經濟封鎖，受主、客觀條件的限制，在新疆發展科技的前景悲觀，甚至新疆經濟仍可能受到打擊。本文區分科技建疆構想、政策著重經濟與社會建設、社會控制仍嚴密與新疆人權國際對抗持續白熱化等四部分研析如下：

(一) 科技建疆構想

馬興瑞的科技建疆構想主要有四部分，摘整分析如下（光明日報，2022.6.16）：

1. 加快建設高水準的科技力量：

- (1) 深化與科技部、中科院和深圳市「四方合作」機制，全力推動絲綢之路經濟帶創新驅動發展試驗區、烏昌石國家自主創新示範區高質量建設發展，在南北疆優化布局國家級高新區，推動自治區級高新區提質增效，打造區域創新高地。
- (2) 主動服務國家戰略性需求，圍繞乾旱區資源利用、荒漠化防治、種質創新等創建國家重點實驗室，推動棉花、風力發電等領域建設國家技術創新中心。
- (3) 聚焦打贏關鍵核心技術攻堅戰，加快紡織服裝、光伏矽基等重點產業基礎軟硬體、零部件和裝備等關鍵技術研發，著力解決「卡脖子」問題，提高產業鏈供應鏈安全可靠水準。加強基礎研究，在農業科學、醫學科學、地球物理學等領域產出更多原創性成果。
- (4) 實施高等學校重點學科振興行動計畫，鼓勵支持高校、科研院所建設國家實驗室的創新基地，加強新型研發機構培育建設。

2. 著力強化企業創新主體地位：

- (1) 以先進省、區、市作為目標，重視發揮企業創新主體地位和主體作用，促進各類創新要素向企業集聚，支援科技領軍企業牽頭組建創新聯合體，推動形成以企業為主體、市場為導向、產學研用深度融合的技術創新體系。
- (2) 加大政府對企業技術創新支援力度，建立各級財政科技支出穩定增長機制，落實企業研發費用加計扣除政策，支援企業設立科技發展專項資金

，加快科技成果轉化，不斷增強企業核心競爭力。

- (3) 實施高新技術企業倍增行動，強化科技型企業、高新技術企業、「專精特新」中小企業培育，不斷壯大科技型企業群體。
- (4) 打造市場化法治化國際化營商環境，激發企業發展動力和創新活力。

3. 推動科技惠民行動走深走實：

- (1) 作為邊疆民族地區，新疆堅持所有改革發展都要賦予改善民生、凝聚人心的意義，賦予增進團結、反對分裂的意義，推動創新創造活動與民生改善需求緊密對接優化完善科技創新體制機制。
- (2) 健全完善的科技創新體制機制是提升自主創新能力的重要保障。新疆堅持目標導向和問題導向相統一，持續深化科技管理機制改革，加快轉變政府科技管理職能，不斷提升專業化科學化管理水準。改革創新重大科技專案立項和組織管理方式，推動重大研發任務更多由產業界出題、重大科技專案「揭榜掛帥」等，提升科研產出實效。
- (3) 推進科技領域法治化建設，持續優化科技創新法治環境。用好國內國際科技資源，積極推動「組團式」科技援疆，加強同絲綢之路經濟帶沿線國家的科技互惠合作，吸引更多創新資源向新疆聚集，形成科技創新的強大勢能。

4. 激發釋放科技人才動力活力：

- (1) 新疆健全人才培養、引進、激勵機制，用好人才發展專項基金，實施「新疆科創計畫」、「少數民族科技骨幹特殊培養計畫」等，著力培養一批戰略科學家、科技領軍人才和科技創新創業團隊，引進一批能夠突破關鍵核心技術、引領產業轉型、帶動學科發展的高層次科技人才。
- (2) 加強人才服務保障，落實科技獎勵和科技成果轉化收益分配政策，建立科研工作時間保障機制，千方百計營造近悅遠來、拴心留人的創新環境。大力弘揚科學家精神，培養嚴謹求是的科學文化，營造風清氣正的科研生態，在全社會形成尊重知識、崇尚創新、尊重人才、熱愛科學、獻身科學的濃厚氛圍。

綜合觀察，馬興瑞的科技建疆系列政策，的確是一科學理性的思考與規劃，包括擬定具體目標、提出實施方法與管理方式等，具有三項特徵：

1. 提出「科技惠民、改善民生、凝聚人心的意義，賦予增進團結、反對分裂的意義」，對中共而言，這是一種全新的反恐維穩模式，符合馬興瑞做為科技

人的施政理念。

2. 巧妙包裝習近平的「科技自主、解決卡脖子問題」的主張，但更多的是李克強的「與國際接軌」主張，要求「以企業為主體、市場為導向」、「用好國內國際科技資源，加強同絲綢之路經濟帶沿線國家的科技互惠合作，吸引更多創新資源向新疆聚集」。
3. 「積極推動『組團式』科技援疆」，此意即想要整個高科技產業鏈或是聚落都要遷移到新疆，當年胡錦濤推動「西部大開發」，加上薄熙來個人的能力，也勉強在重慶建立一科技園區。今天在疫情衝擊與中、美貿易戰之下，新疆成立規模性的科技園區，將會難上加難。

（二）新疆政策著重經濟與社會建設

觀察這三個月來，由馬興瑞所主持自治區黨委常委會擴大會議紀錄，發現新疆政府的施政重點大致著重在經濟與社會建設，本研究列舉四次會議為例，其重點關鍵詞分別是「紮實穩住經濟的一攬子政策措施」、「組建新疆水利發展投資集團」、「絲綢之路經濟帶核心區建設」與「落實糧食安全責任制與構建能源全產業鏈」，摘整如下：

6月3日自治區黨委常委會擴大會議，研究新疆推進經濟穩增長一攬子政策措施，紮實穩住經濟的一攬子政策措施，高效統籌疫情防控和經濟社會發展，按照「全面頂格、能出盡出、精準高效」要求，以超常規力度和舉措抓好穩增長各項政策落地見效，幫助市場主體紓困解困，千方百計擴大就業，確保糧食、能源和產業鏈供應鏈安全穩定，促進消費恢復，擴大有效投資，推動外貿外資平穩發展，依法科學精準做好疫情防控，全力以赴把「開局穩」變成「全年穩」，把「開門紅」變成「全年紅」（新疆日報、天山網，2022.6.4）。

6月26日自治區黨委常委會擴大會議，研究組建水利發展投資集團有關工作。組建新疆水利發展投資集團對於盤活水利國有資產、解決全區水資源時空分布不均衡問題、推動水利事業高質量發展具有重要意義。堅持和加強黨對國有企業的全面領導，抓好集團組建、運營等工作，建立現代企業制度，突出改革創新引領，在構建節水蓄水調水體系中發揮龍頭帶動作用，堅定不移發展壯大國有經濟，為實現新疆工作總目標作出更大貢獻（新疆日報，2022.6.27）。

7月2日自治區黨委常委會擴大會議，研究新疆深化與中亞五國地方交流合作。要以絲綢之路經濟帶核心區建設為抓手，發揮新疆優勢，深化與中亞五國在特色農牧業、能源資源、裝備製造等產業和文化、旅遊、醫療衛生、地區安全等領

域交流合作，打造對外開放和沿邊開放高地（新疆日報，2022.7.3）。

7月7日自治區黨委常委會擴大會議，研究新疆落實糧食安全責任制、加快石油天然氣產業高質量發展工作。增加玉米、大豆、花生等種植面積，為國家糧食安全和重要農產品保供作貢獻。加快構建能源全產業鏈，健全現代石油天然氣產業體系，著力增強能源資源安全保障能力，不斷鞏固提升新疆「三基地一通道」戰略地位（天山網，2022.7.8）。

此外，新疆比較明顯的招商訊息是7月4至8日，宣傳來自五大洲13個國家的在中外國工商界代表團赴疆參訪，與當地各族群眾深入交流，親身感受新疆社會穩定、經濟發展、人民安居樂業的真實情況（天山網，2022.7.10）。其中並無大科技企業，而其成果也很含糊。相關報導僅指出「27家新疆各領域企業負責人與代表團成員在貿促機構、電子商務、國際金融等領域達成意向性協議」，並未說明合約內容與具體投資金額（天山網，2022.7.10）。

（三）新疆社會控制仍嚴密

新疆似在推動新的「大黨委」基層黨建方法，這套「黨組織對群眾有求必應、群眾對黨組織一呼百應」的「大合唱」方法，源自於2018年安徽合肥包河區濱湖世紀社區（「多維黨建，引領社區治理創新」原文網址：<https://read01.com/J03y3Md.html>）。其實就是為強化基層黨組織，以服務為名義，把其職能擴大到社區治理，換言之，在基層組織上，由黨直接取代政。

安徽合肥推動一陣子後，就無下文。但新疆似在推廣這套方法，例如：2020年12月9日，黨建引領社區治理「大合唱」—全面建成小康社會百城千縣萬村調研行（人民網，2020.12.9）；2022年6月18日，「大黨委」奏響社區治理「大合唱」（中國基層新聞網，2022.6.18）；2022年07月10日，用心服務推動社區治理「大合唱」—記全國先進基層黨組織克拉瑪依市勝利路街道長征社區黨委等（天山網，2022.7.10）。所謂的「黨建與基層治理深度融合，一方面打造『紅色鄰里』黨建服務品牌，讓居民實現自治；另一方面整合轄區各單位資源優勢，建立區域黨建平臺，讓轄區各單位協助社區做好志願服務工作。」（天山網，2022.7.10）。

另一方面，新疆也在啟動新一輪的「『訪惠聚』駐村工作隊」，在「民族團結一家親」的名義下，入村、入戶「共度節日」。這個方法源自2014年，旨在訪民情、惠民生、聚民心的「駐村」，已成為新疆各級政府機構、企事業單位幹部工作的重要組成部分。從2014至2019年，前後5批、約5.6萬個駐村工作隊遍布新疆各地，5年間35萬人次駐村幹部走訪群眾3.8億人次（新華網，2018.9.27；環球網，2019.2.18）。

事實上，這就是飽受西方批評而中止的「結對認親週」，用原本的名義變相復活。2018年11月「美聯社」報導，2017年12月，新疆當局組織「結對認親週」，將100多萬名幹部配對送到維吾爾人的家中，公務人員與維吾爾人一同進食與就寢，此後，「結對認親週」也成為一個常態的寄宿家庭計畫。對此，媒體刊出「不請自來的客人：闖入維族家庭的百萬公務員」、「新疆變『監控圍城』：中共派一百萬幹部入屋，『同食同住同睡』監察」等分析報導（關鍵評論網，2018.9.10；德國之聲，2018.11.30；美國之音，2019.1.3）。

根據新華社報導，新疆維吾爾自治區黨委組織部、老幹部局駐托萬克麥蓋提村「訪惠聚」工作隊，於6月7日駐村幫扶，協助當地民眾解決問題（新華網，2022.6.28）；7月8日至7月9日，新疆各級「訪惠聚」駐村工作隊和群眾共度節日，拉家常、話團結、送祝福（天山網，2022.7.10）。查其內容不外是「走入家中，送去黨的關懷和溫暖，共度節日」，這就是另一種被認親的「監控圍城」。

（四）新疆人權國際對抗持續白熱化

5月23日聯合國人權事務高級專員巴切萊特（Michelle Bachelet）17年來首度到新疆訪問，習近平5月25日與其視訊會晤，重申中國人民的人權得到前所未有的保障、尊重各國人權發展道路、生存權和發展權是首要人權，以及反對以人權干涉他國內政等中方基調（新華社，2022.5.25），事先美國政府與超過兩百個人權團體已呼籲或提醒巴切萊特的中國行不要成為中共大外宣的旗子，在訪問的過程中，巴切萊特果然變成被利用的對象，中共宣稱「巴切萊特欽佩中方保護人權」，即便巴切萊特隨後澄清，但已造成錯誤印象。更重要的是，結束訪問後，超過230個人權團體以及國際輿論要求巴切萊特辭職下臺，隨後巴切萊特宣布不會尋求繼續連任（BBC中文網，2022.5.27；自由亞洲，2022.6.15；美國之音，2022.6.22）。

這件事情就中共與國際社會的人權交鋒而言具有重大意義，首先，過去中共與西方民主國家的「人權對話」，常常變質成為中共人權洗白的場合，這三年來，美國與歐洲部分國家已經取消與中共的「人權對話」。巴切萊特辭職事件顯示，未來自由民主國家若再跟中共就人權事項「友好對話」，不顧中共危害人類罪、酷刑、強迫失蹤和其他重大人權侵犯仍在進行，則反作用力反而會懲罰與中共「友好對話」的人。其次，確認與北京之間建立「最高級別」的人權對話這種工具基本上已被各國政府揚棄，因其無法在中國內部推動任何有意義改變或阻止暴虐罪行。維權團體認為，聯合國維權負責人下臺是「巨大的勝利」。換言之，在中共侵犯人權的事情上，各方都要選邊站，越來越沒有模糊的空間（美國之音，2022.6.18）。

另外，6月15日美國駐聯合國大使琳達·湯瑪斯-格林菲爾德（Linda Thomas-Greenfield）說，「我們繼續敦促聯合國人權理事會公布有關新疆人權被踐踏的報告。這份報告必須要公布於世」。由荷蘭等47個國家發表的聯合聲明則敦促巴切萊特儘快公布報告，並要求其提供發表報告的時間表。對此，中共聲稱，「共有近百個國家以不同方式表達對中國正當立場的理解和支持」，包括「古巴代表近70個國家做共同發言」，「20多個國家以單獨發言等方式支援中國」（美國之音、法國國際廣播電臺，2022.6.16）。

6月12日美國通過執行「防止強迫維吾爾人勞動法」，採取不尋常的步驟，要求將所有與中國新疆維吾爾自治區有關的貨物視為強迫勞動產品，除非進口商能夠提供「明確和令人信服的證據」證明它們不是強迫勞動產品。美國海關和邊境保護局發布17頁「進口商行動指導」，為所有商品提供通用指導，並為棉花、番茄和太陽能電池板使用的多晶矽等新疆廣泛生產的產品提供具體指導（自由時報，2022.6.18；美國之音，2022.6.21）。

6月17日美國國土安全部主持的「強迫勞動執法工作組」（FLETF）發布「防止進口中華人民共和國用強迫勞動開採、生產或製造的商品的戰略」，FLETF是一個跨部門工作組，包括國土安全部、美國貿易代表辦公室以及勞工部、國務院、司法部、財政部和商務部。「防止強迫維吾爾人勞動法」通過後，為國土安全部確定發布該戰略並開始實施該法律的相關日期。國土安全部說，在與進口商、國會和其他主要利益相關者積極接觸後他們發布這項戰略，敦促進口商遵循操作指南與戰略，以確保他們的貨物完全合規、能夠進口到美國，並將繼續為企業和進口商提供幫助和支援（美國之音、希望之聲，2022.6.18）。

三、蒙藏情勢

（一）國際社會關切西藏人權，籲中共停止打壓迫害

國際社會持續關注西藏宗教、文化及人權遭壓迫情形，包括美國國務院6月2日發布「2021年度國際宗教自由報告」，指中共持續打壓藏傳佛教，濫捕、虐待持有達賴喇嘛圖像和著作的藏人；美國國會及行政當局中國委員會6月23日舉辦西藏議題聽證會，批評中共持續迫害西藏人權、語言及宗教，並干涉達賴喇嘛轉世事務；G7峰會公報亦關切西藏議題，要求中共應尊重藏人之人權與基本自由（美國之音，2022.6.3；中央社，2022.6.28）。

NGO「西藏觀察」、「西藏人權與民主促進中心」發布相關報告，批評中共

對藏人實施從教育到宗教的大規模同化及打壓政策，並稱僅2021年全年即以莫須有罪名逮捕168名藏人（西藏之聲，2022.4.12；西藏人權與民主促進中心官網，2022.4.26；自由亞洲電臺，2022.4.29）。

（二）達賴喇嘛重申不尋求獨立；世界國會議員西藏大會籲恢復和談

美國西藏議題特別協調員Uzra Zeya 5月19日率團訪問達蘭薩拉並拜會達賴喇嘛，西藏流亡政府司政邊巴次仁、美駐印度大使館人員陪同會見。達賴喇嘛在會晤中表示，中共試圖改變藏人信仰的圖謀已經完全失敗。另中共對此維持一貫反對立場，批判達賴喇嘛分裂、美國干涉內政（自由亞洲電臺，2022.5.20）。

6月22、23日，第8屆「世界國會議員西藏大會」在華府登場，達賴喇嘛視訊與會，重申不尋求西藏獨立，但強調應重視西藏語言及文化之維護；該會議並通過華盛頓宣言，呼籲各界推動恢復藏中和談，使藏中問題獲得和平解決（聯合報，2022.6.23；西藏之聲2022.6.23、2022.06.28）。

（本章第一節由王韻撰稿；少數民族由董立文撰稿；
蒙藏情勢由港澳蒙藏處撰稿）