

六、中共鬆綁防疫政策觀察

成功大學政治系教授兼系主任洪敬富主稿

- 中國大陸疫情險峻，外界質疑官方數據與現實不符；中共為保社會主義體制優越性拒絕外國援助疫苗，並鼓動對外敵視以轉移內部對清零封控亂象的批評。
- 中共解封除為挽救經濟，也為拯救中共自身，並對外營造「政治開明」和「經濟利好」意象，對內強化引輿論導、反駁被迫開放說。

(一) 前言

「我國人口基數大，如果搞『集體免疫』、『躺平』之類的防控政策，後果不堪設想。實施動態清零政策，是黨中央從黨的性質宗旨出發、從我國國情出發確定的，寧可暫時影響一點經濟發展，也不能讓人民群眾生命安全和身體健康受到傷害，尤其是要保護好老人、孩子。如果算總帳，我國防疫措施是最經濟的、效果最好的，不僅最大程度保護了人民生命安全和身體健康，更為經濟社會發展提供了堅實基礎」。這段話出自於習近平於 2022 年 6 月 28 日在湖北武漢考察防疫工作時所做的講話。時隔半年不到，此前完全否定西方防疫政策的集體免疫、躺平不作為，當前中共的防疫政策正 180 度大翻轉，步上西方的後塵。

(二) 中國大陸疫情嚴重嗎？

中國大陸疫情到底嚴不嚴重？網路上有一份流傳的文件，標題是：「2022 年 12 月 21 日國家衛健委會議紀要」，內容提及，12 月 1 至 12 月 20 日，中國累計的感染人數為 2.48 億人。而僅僅在 12 月 20 日，全中國大陸估算新增感染人數則為 3,699.64 萬人，單日新增感染率為 2.62%。山東青島市衛健委則於 12 月 23 日介紹該市目前每日新增感染量為 49 至 53 萬人。而 12 月 24 日最近一次，也是最後一次，中共官方公布新增確診病例卻僅是 4,128 例，死亡病例為 0，且於 12 月 25 日起，中共不再發布每日疫情資訊。

官方公布的染疫和死亡數據，不僅被外界廣泛質疑與實際狀況相去甚遠，世界衛生組織（WHO）秘書長譚德塞（Tedros Adhanom Ghebreyesus）更表達「非常關注」中國大陸最新嚴重暴增的病例。他提及：「為了對當地情況進行全面的風險評估，WHO 需要有關疾病嚴重程度、入院人數和對 ICU 需求的更多詳細資料」。此外，WHO 緊急情況計劃負責人萊恩（Mike Ryan）甚至說：「我不想說中國故意不告訴我們發生了什麼，但他們的確落後於實際發生狀況的疫情曲線中。我們需要盡快得到這些數據」。

事實上，近期中國大陸疫情嚴峻，新增感染人數激增，重症和死亡人數爆炸性攀升，致使醫療量能過載，醫療物資極為匱乏，各地上演搶藥、搶快篩等亂象，甚至許多殯儀館和火葬場早已屍滿為患，無法負荷處理的人間慘劇。當美國國務卿布林肯（Antony Blinken）在 12 月 23 日一方面呼籲中國分享其新一波新冠疫情的相關資料時，另一方面也再次願意提供疫苗遏制疫情；但中共外交部對於 WHO 等的關切，及來自於美國的醫療援助，仍是以「中方政府堅持人民至上、生命至上」等官話，對 WHO 的關切閃躲其詞，並謝絕美方的疫苗馳援。中共之所以如此防堵真實疫情數據流出，並杜絕外來援助，無非就是要延續之前習近平於 2020 年主張「抗疫鬥爭彰顯中國特色社會主義制度優越性」、「我國經濟發展和疫情防控保持全球領先地位」等政治論述；與此同時，也希望在對內和對外宣傳上，發出中國能夠自力更生、自主創新，並且在沒有外來援助的情況下，渡過難關，以此證明黨國體制與社會主義的優越性。

於是，以敵視外國、醜化外國援助來創造出中共體制在「聚旗熱效果」（rally round the flag effect）獲致內部防疫新政策的支持度，同時減少內部輿論對數位監控下行程碼、健康碼等網格化社會控制，及全員核酸檢測、集中隔離和方艙醫院等諸多動態清零亂象是違反人權和不人道的批評，甚至還可以藉由仇外的民族主義，匯集民眾的凝聚力，轉移民間輿論對抗疫政策低效、無能的注意。

（三）嚴峻疫情下的中央經濟工作會議

做為出口導向的主要國家，此前嚴厲封控疫情的代價之一便是經濟的嚴重下行。據中共海關總署 12 月 7 日公布的外貿統計數據，中國大陸 11 月份出口年減 8.7%，進口下降 10.6%，進出口狀況明顯惡化中。因此在中共「二十大」後，由中共中央和國務院聯合召開的中央經濟會議於 12 月 15 至 16 日在北京舉行，在工作會議報告中，特別強調「穩」字當頭，並凸出五個重要工作項目：(一)擴大內需；(二)加快建設現代化產業體系；(三)兩個毫不動搖（毫不動搖鞏固和發展公有制經濟；毫不動搖鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展）；(四)更大吸引和利用外資；(五)有效防範並化解重大金融危機。簡言之，由於當前疫情形勢嚴峻且嚴重拖累經濟，致使做為中共執政正當性之重要來源的經濟表現受到衝擊，而不再僅是先前提及的「暫時影響一點經濟發展」而已。從而，如何拉動內需，打破經濟困境，拯救中國大陸經濟並維持社會穩定，成為中共此時在處理疫情之外重中之重的首要工作；更具體的說，中共被迫解封是為了恢復經濟，更是為了解救中共本身。

(四) 中國的疫情政治

回顧新冠肺炎疫情三年來，中共對疫情的處置態度與應對作為，或可概分為四個階段：(一)禁止造謠時期：2019 年 12 月 8 日至 2020 年 1 月 2 日；(二)可防可控時期：2020 年 1 月 2 至 19 日；(三)劇毒無比時期：2020 年 1 月 19 日至 2022 年 12 月 7 日；(四)小事一樁時期：2022 年 12 月 7 日以來。這意味著，中共既是從中國大陸的國情出發，更是從黨的性質和宗旨出發來應對疫情。在此一黨專制、一人獨裁的國家，過去長期的動態清零，在那種共產黨口號下的「與天鬥」、「與地鬥」、「與病毒鬥」的盲目政治口號中，藉由造假不實的疫情數據和極端的封城防控、靜默管理，捂住疫情真相，蔑視西方國家採取與病毒共存為躺平、無能為力，對比出社會主義體制能集中力量辦大事之體制優勢和制度自信的表象。

然而，習近平親自指揮、親自部署的「動態清零」決策，目前為了保黨、保政權，在疫情大面積快速倍增的情勢下，特別是自新疆烏

魯木齊民宅大火催生出多地「白紙運動」的怒火和民怨，迫使中共改弦易轍，藉由發布《關於進一步優化新冠肺炎疫情防控措施·科學精準做好防控工作的通知》（「優化防控 20 條」）及《關於進一步優化落實新冠肺炎疫情防控措施的通知》（「新 10 條」），放寬防疫措施，提高疫情防控的科學性和精準性，改善過去不合理、不科學的防疫措施，強調解決「一刀切」與地方政府層層加碼的防疫作為，對外傳遞出解封開放的形象，營造中共「政治開明」和「經濟利好」的意象，對內強化宣傳機器在輿論導向的作用，要求網信辦下的各媒體大力宣傳中共是根據當前疫情變化而不斷優化措施，是根據疫情的特點、防疫的現況來持續完善，是有計畫、有步驟、科學、主動、可控地推進，反擊西方形容中國是「被迫開放」、「沒準備好」等「謬論」。習近平更主動指示在疫情防控的新形勢和新任務中，要「更加有針對性地開展愛國衛生運動，充分發揮愛國衛生運動的組織優勢和群眾動員優勢」。

因此，當前「優化防控 20 條」和「新 10 條」放寬防疫措施下，是否疫情的發展已經走到「全劇終」？或許可以這麼思考：一旦極權體制不改，疫情僅是獨裁專政的權宜藉口。當沒了疫情，另一個「類疫情」的社會管控就會應運而生。在黨國體制下，如果我們不能認清中共為何封控，就難以真正瞭解它又為何解封，畢竟，它可以輕易封鎖，當然也可以輕易解鎖。