

## 五、中共「全國宗教局長會議」及近期管控宗教作為的觀察

國立政治大學東亞研究所副教授王韻主稿

- 中共宗教管控著重在「法制化」與「統戰化」，具有遏止宗教極端主義與宗教自由化運動在內部發酵，以及針對港澳臺與海外宗教人士統戰的目標。
- 中共加強推動伊斯蘭教「中國化」，以「社會主義核心價值觀」引領教徒，樹立社會主義法治理念，反對宗教極端主義，解經工作由中國伊斯蘭教協會負責。
- 中共近年持續打壓基督教，加強取締非體制內教會，其耐心與容忍已接近改革開放後最低水位。

### （一）前言

習近平上台之後對宗教工作的重視為歷屆領導人之最，宗教工作由統戰部門主管的部門事務上升為國家級事務，同時中國大陸宗教治理體制與宗教政策的改變都在同步進行。本文整理 2014 年年末習近平任內首次「全國宗教會議」以來的重要體制與政策的發展，其中「全國宗教局長會議」與「全國宗教工作會議」是中共中央拍版宗教政策的重要場合，值得特別注意。整體而言，「法制化」（新版宗教事務條例）與「統戰化」（國宗局併入中央統戰部）是加強宗教管控的兩個主要方針，其理由有對內也有對外的，一方面有針對港澳臺與海外宗教人士統戰的需求，另一方面遏止宗教極端主義與宗教自由化運動在中國內部發酵則更為重要。這個常常被簡稱為「宗教中國化」的管控方針，其真實的內涵在近幾年的發展中越見清晰，這個方針掛接一個要求服從中國共產黨領導的「中國特色社會主義宗教理論」（2017），連貫一個「中華民族共同體意識」（2018）的上層大統戰目標，可以想見在今年與未來幾年中都會成為相關會議、研究與政策文件的主軸。

### （二）近年全國宗教局長會議

2014 年 12 月召開的「2015 年全國宗教工作會議」原本是由國家

宗教局長王作安進行工作報告，各省、自治區、直轄市的宗教部門主要負責人出席，2016年1月改為先由國家宗教局與各省宗教部門負責人召開「全國宗教局長會議」，再於4月召開更高級別的「全國宗教工作會議」，由國務院總理李克強主持，除國務院副總理張高麗因在紐約出席「巴黎協定」簽署儀式外，中共中央政治局其他六位常委全部出席，由習近平在會議上發表講話，並於同日晚間所有電視台的「新聞聯播」節目中，以長達13分鐘的時間轉達習在工作會議上的發言。這種1月召開「全國宗教局長會議」，其後4月再召開高規格「全國宗教工作會議」的模式在2017年與2018年重複出現。<sup>1</sup>上一次「全國宗教工作會議」以如此高規格舉行是在2001年年底，當年1月23日天安門發生震驚國內外的法輪功學員自焚事件。<sup>2</sup>

### （三）2018年會議及宗教管控作為觀察

近期「全國宗教局長會議」在2018年1月8日於北京召開，主持及發言人為國宗局長王作安（改制後為中央統戰部副部長），除在會議上對在前一階段配合宗教治理有功人員與單位予以表揚之外，更針對佛教、伊斯蘭教、天主教、基督教和道教提出不同處理重點，對照各宗教領域的最新發展可以一探中共宗教政策的新變化。

#### 1. 佛教

國宗局聯同12部委發布「關於進一步治理佛教道教商業化問題的若干意見」，就是針對如峨眉山和九華山上市和市場化的問題，2018年初開始計劃上市的普陀山被佛教協會與黨內人士猛烈批評，最後經過協調在4月主動撤回上市要求。<sup>3</sup> 2016年新成立的中央統戰部第八局「新的社會階層人士工作局」就是要針對牽涉民間市場與新媒體的新興族群，這個新族群也包含了宗教組織所運作的網站、營利企業與非營利組織（NPO）。根據統戰部公佈的文件，這個新社會階層的規模為7,200萬人，以民營或外企的管理技術人員為主，約為4,800萬人；

<sup>1</sup> <http://www.sara.gov.cn/xwfb/xwj20170905093618359691/576668.htm>

<sup>2</sup> 「時隔15年，中國再次以高規格召開全國宗教工作會議」，《端傳媒》，2016年4月24日。  
<https://theinitium.com/article/20160424-dailynews-Religions/>

<sup>3</sup> <https://www.cna.com.tw/news/acn/201804230241.aspx>

其次是社會中介組織與民間組織，包括律師、會計師、基金會及 NPO 工作人員等在內，大約 1400 萬人；其它為自有職業者和新媒體從業人員。<sup>4</sup>

## 2. 伊斯蘭教

會議明確指出要：「指導伊斯蘭教界深入開展解經工作，有序組織朝覲活動。以堅持我國宗教的中國化方向為引領...。」對照 2018 年出現的新疆再教育營，以及年底傳出的「伊斯蘭教中國化五年計劃」<sup>5</sup>，2017 年 5 月新成立的中央統戰部第九局「新疆工作局」顯然在此發展中扮演重要角色。為達成「建設中國特色的伊斯蘭教經學思想體系」，國宗局 2012 年就在官辦的中國伊斯蘭教協會之下成立「中國伊斯蘭教教務指導委員會」協助伊斯蘭教「中國化」的實踐，2018 年 1 月 13 日，「全國宗教局長會議」召開後五天，國宗局「微言宗教」微信公眾號上發出一篇文章，指出王作安要求「中國伊斯蘭教教務指導委員會」要做到四件事：

第一、堅持中國化方向，就是要用「社會主義核心價值觀」來引領和教育宗教界人士和穆斯林群眾，例如不可改穿戴阿拉伯民族服飾、不能違法參加朝覲。第二、要牢固樹立社會主義法治理念，要根據新修訂「宗教事務條例」的基本規定，決不允許有法外之地、法外之人、法外之教。第三、堅決反對宗教極端主義，運用「中國伊斯蘭教教務指導委員會」新編的「臥爾茲」(解經集)，重點針對「遷徙」、「聖戰」、「教權至上」、「排斥異教」、「鼓吹暴力」等與國家立場相異的論點。第四、解經工作由中國伊斯蘭教協會負責，由中國伊斯蘭教教務指導委員會承擔，國宗局要加強指導與嚴格把關。中國伊斯蘭教教務指導委員會作為解經工作具有唯一性與權威性。地方伊斯蘭協會、教職人員和個別穆斯林雖可以通過學習經典教義提出自己的「正面」理解，

---

<sup>4</sup> 「你是 7200 萬『新的社會階層人士』的一員嗎？請根據收入、花銷對號入座」，《新京報》，2017 年 6 月 17 日。

<https://tw.saowen.com/a/80e5756b24981016270c77a24ea2fe820c93dc7c9be56d8695a4854868b342cb>

<sup>5</sup> Lim Yan Liang, "China passes five-year plan to sinicise Islam, as Beijing tightens grip on major faiths in China," *The Straits Times*, Jan 9, 2019. <https://www.straitstimes.com/asia/east-asia/china-passes-five-year-plan-to-sinicise-islam-as-beijing-tightens-grip-on-major>

但指導委員會作出的解釋是「唯一權威的解釋」。<sup>6</sup>

### 3. 基督教

2018 年的「全國宗教局長會議」強調要強化愛國教會的作用，在天主教方面要「幫助中國天主教一會一團健全規章制度，加強天主教界獨立自主自辦原則教育」；基督新教要指導「中華基督教青年會全國協會」和「中華基督教女青年會全國協會」的換屆工作。已公布的文件中隻字未提實際事件，不過去年「中梵建交」和打壓家庭教會的新聞在海外媒體報導相當熱烈。輿論認為中共在中梵協議上展現相當的彈性，藉著與教廷和解來迫誘地下教會神父與支持者放棄立場。<sup>7</sup> 由義大利「梵蒂岡內部通訊」(Vatican Insider) 引述中國社科院宗教所主任劉國鵬的話，認為愛國天主教會將只剩「象徵意義」的文章更在最近引起議論，但觀察家普遍認為這與中共官方一貫明確的獨立自主原則相違背。<sup>8</sup>

2019 年 1 月初，中共統戰部副部長和宗教局局長訪問天主教「一會一團」，要求落實 2018 年 7 月「全國性宗教團體聯席會議」公布的「國旗進宗教活動場所」指令，該指令被海外輿論看作是要將五星旗取代十字架，是拆除浙江教堂十字架後的後續打壓行動之一。<sup>9</sup> 相對佛、道教在 7 月時便回應官方要求的態度，最近要求「一會一團」落實國旗指令的高層訪問相當值得玩味。

基督新教方面則無疑是持續的打壓。較有代表性的事件是「全國宗教局長會議」中提到的「開展『宗教活動場所登記證』換證工作」，被用於取締非體制內的教會。<sup>10</sup> 當中最有名的是 2018 年 12 月時對成都秋雨聖約教會的打壓，以「顛覆國家安全」為由拘捕具有全國聲

---

<sup>6</sup> 「新一屆中國伊斯蘭教教務指導委員會該怎麼做？王作安指出四點」，國家宗教事務局「微言宗教」微信公眾號，2018 年 1 月 13 日。[https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_1949163](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1949163)

<sup>7</sup> <https://www.cna.com.tw/news/aopl/201812220284.aspx>

<sup>8</sup> 王兆陽，「社科院學者：中國現已暗地放棄自辦教會 曾想擁戴『中國教宗』」，《香港 01》，2019 年 1 月 17 日。<https://ppt.cc/fHiTwX>

<sup>9</sup> “China's religious venues urged to fly the flag,” *UCA News*, <https://www.ucanews.com/news/chinas-religious-venues-urged-to-fly-the-flag/82993>

<sup>10</sup> 「雲南 3 座清真寺遭『取締』、成都教會百人被捕：你未必知道的中國《宗教事務條例》」，The News Lens 關鍵評論網，2019 年 1 月 2 日。<https://hk.thenewslens.com/article/111243>

望的牧師王怡。秋雨聖約教會長期以來都以關懷政治犯、社會重大事件與堅持改革宗路線而備受關注與打壓，秋雨一案與北京規模最大的非體制內教會、錫安教會在9月被迫關門一事都顯示，中共對於這些不與統戰系統合作的社會組織，耐心與容忍都已經接近改革開放之後歷史上的最低水位。<sup>11</sup>

#### （四）結語

習近平「十九大」報告提出「中華民族共同體意識」一詞後，各種猜測與引申都有，有人認為是要加強針對民族宗教人士的普通話教育、也有主張是針對港臺的政策。主理統戰事務的政治局常委與政協主席汪洋，於2019年1月18日召開的「中共統戰部長會議」中提出六個方向，其中包括：「要著力鑄牢中華民族共同體意識，鞏固平等團結互助和諧的民族關係。要著力研究解決宗教領域突出問題，維護宗教關係和諧穩定。」<sup>12</sup> 配合汪洋在其它場合的發言，可以合理推測民族宗教關係是此論述的主要訴求對象，至於實際的政策則有待進一步觀察。<sup>13</sup>

---

<sup>11</sup> 「中共拿秋雨教會開刀 凸顯別有用心」，《中央社》，2018年12月26日。

<https://www.cna.com.tw/news/acn/201812260024.aspx> 關於此事，紐時的一篇分析報道值得細看：<https://cn.nytimes.com/china/20181226/china-christmas-church-crackdown/zh-hant/>

<sup>12</sup> 「中共統戰部長會議 汪洋：研究解決宗教領域問題」，《中央社》，2019年1月18日。

<https://money.udn.com/money/story/5603/3601903>

<sup>13</sup> 「談敏感問題太具指向性 汪洋講話遭官媒過濾」，《多維新聞》，2018年3月10日。

附錄：習近平時代重要宗教與統戰事務列表

年份	宗教與統戰事件	重點摘要
2014	在 2014 年 12 月 26 日召開「2015 年全國宗教工作會議」	由國家宗教局局長王作安主持工作報告，各省、自治區、直轄市的宗教部門主要負責人參加。王特別要求：「全國宗教工作系統緊密團結在以習近平同志為總書記的黨中央周圍，堅決貫徹中央關於宗教工作的重大決策部署」。
	2014 年 12 月 31 日，中央政治局委員孫春蘭兼任中央統戰部部長 註：至此統戰部的政治層級開始提昇，隔年 4 月，全國政協副主席、國家民委主任王正偉兼任中央統戰部副部長，為時隔三十多年之後，中央統戰部再度出現「雙副國級」的領導人	孫春蘭兼任中央統戰部部長、取代陷入政爭風暴的令計畫。（為 1982 年「蒙古王」烏蘭夫之後首次有政治局委員等級官員擔任統戰部長職位）
2015	2015 年 4 月 30 日公布「中國共產黨統一戰線工作條例（試行）」	習近平主持召開中共中央政治局會議，審議通過了統一戰線工作條例為中國共產黨關於統一戰線工作的首部黨內法規
	2015 年 5 月 18 日至 20 日 「中央統戰工作會議」 註：上一次舉辦全國性質的統戰工作會議是 2006 年。1950 年至 2006 年間，共計舉行過 20 次「全國統戰工作會議」。2015 年舉行的這次全國性統戰工作會議，名稱調整為「中央統戰工作會議」，意味將會議規格自部委提高到中央層級。	這是十八大以來在中央層面第一次召開統戰工作會議。習近平發表重要講話，提出宗教中國化的「四個必須」：「積極引導宗教與社會主義社會相適應，做到『四個必須』：必須堅持中國化方向，必須提高宗教工作法治化水準，必須辯證看待宗教的社會作用，必須重視發揮宗教界人士作用。」
	2015 年 7 月 30 日 「中央統一戰線工作領導小組」成立	中共中央政治局召開會議，決定設立「中央統一戰線工作領導小組」，習近平擔任組長、尤權擔任副組長。
2016	2016 年 1 月 14 日 「2016 全國宗教局長會議」	配合「十三五」開局之年，王作安在報告中強調落實宗教管理的作為，包括「六五普法」教育、「政策法規學習月」、「國法與教規大討論」、以「教風」為主題的「和諧寺

		觀教堂創建」活動等。
	2016年2月27日到4月27日中央第十巡視組對國家宗教事務局黨組開展專項巡視	組長胡新元批評黨組領導核心作用發揮不夠，未能落實宗教政策，以及不夠重視對全國性的宗教團體的工作（天亞社新聞）
	2016年4月22至23日 「2016全國宗教工作會議」 註：為1999年法輪功中南海前示威的「四二五事件」的週年紀念日前夕。	習近平發表講話，重申「宗教中國化」，強調宗教問題始終是中共治國「必須處理好的重大問題」，「關係國家安全和祖國統一」，主張中國要堅持由中共領導宗教，自主自辦，抵禦境外利用宗教滲透中國，防範宗教極端思想侵害。
	2016年9月7日「宗教事務條例」修訂草案送審稿，公開徵求意見	提出「宗教法人」、「臨時聚會點註冊」等新的概念。
2017	2017年1月9日 「2017全國宗教局長會議」	王作安在報告中指出為配合黨的十九次代表大會，宗教工作的總體要求是：「按照『五位一體』總體佈局和『四個全面』戰略佈局要求，堅持穩中求進工作總基調，以學習貫徹全國宗教工作會議精神為主線，切實貫徹落實新修訂「宗教事務條例」，著力提高宗教工作法治化水平，著力引導我國宗教堅持中國化方向」
	2017年2月23-24日「全國新的社會階層人士統戰工作會議」 註：統戰部2016年成立新的第八局主管「新的社會階層人士」。系列活動包含2017年5月5日至13日，邀請60位全國各地的新的社會階層代表去中央社會主義學院參加由統戰部八局主辦的培訓班。	中共中央政治局常委、全國政協主席俞正聲發表講話，代表黨開始要求增強在黨的領導下做好新的社會階層人士的統戰工作，「把廣大的新的社會階層人士緊密團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍」，為「十九大」的召開做政治準備。
	2017年4月22日至23日 「2017全國宗教工作會議」	習近平發表「中國特色社會主義宗教理論」講話，強調「新形勢下，我們要堅持和發展中國特色社會主義宗教理論，全面貫徹黨的宗教工作基本方針，分析我國宗教工作形勢，研究我國宗教工作面臨的新

		情況新問題，全面提高宗教工作水準」。 <sup>14</sup>
	2017年9月7日公布「宗教事務條例」新修正版	宣佈2018年2月1日起施行。弱化送審版中公安部的角色，仍以統戰部為主要管理機構。
	2017年10月18日至24日中共中央「十九大」會議	習近平提出「新時代中國特色社會主義」，「全面貫徹黨的宗教工作基本方針，堅持我國宗教的中國化方向，積極引導宗教與社會主義社會相適應。...嚴密防範和堅決打擊各種滲透顛覆破壞活動、暴力恐怖活動、民族分裂活動、宗教極端活動。」
	2017年11月07日 尤權再次接棒孫春蘭擔任中央統戰部部長。 註：首次由中央書記處書記兼任中央統戰部部長一職。過去歷任中央統戰部部長王兆國、劉延東、杜青林都是擔任全國政協副主席，而孫春蘭是中央政治局委員兼任的中央統戰部部長。 <sup>15</sup> 中央書記處書記七位書記為各系統核心：王滬寧（深改辦）、丁薛祥（中央辦公廳）、楊曉渡（紀委）、陳希（組織部）、郭聲琨（公安部）、黃坤明（宣傳部）、尤權（統戰部）	尤權首度以中央統戰部長之職亮相。兩任福建省委書記先後出任中央統戰部部長。2012年，孫春蘭結束了3年福建省委書記的工作，調任天津，並於2014年12月接替令計畫擔任統戰部長。尤權2012年從正部長級國務院副祕書長任上接替孫春蘭出任福建黨委書記。
2018	2018年1月10日 「2018全國宗教局長會議」	王作安在報告重述十九大政策基調之外，北京市海淀區民族宗教僑務辦公室等32個單位被授予「全國宗教工作系統先進集體」稱號，蔣金標等10名同志被授予「全國宗教工作系統先進工作者」稱號。上海市閔行區民族宗教事務辦公室等8個單位記功獎勵，授予孟擁軍等11名個人記功獎勵
	2018年2月1日「宗教事務條例」新修正版開始生效	2018年2月1日起施行。

<sup>14</sup> <http://www.shmzw.gov.cn/mzw/zt-baodao/20170405/23815.html>.

<sup>15</sup> 周宇，「兩任福建省委書記先後出任中央統戰部部長」，《政知道》，2017年11月7日。

<https://tw.saowen.com/a/4aea3c60b9b56e98337eb5fea344f0ca03440fd83a3c15c71e77cc80cf5adf2f>



	<p>2018年3月21日 宣佈國家宗教局併入中央統戰部</p>	<p>中共中央印發「深化黨和國家機構改革方案」，其中第十四項是對宗教事務局作出改革，「不再保留單設的國家宗教事務局」，結果並不是多年前傳出的併入民政部門，反而是併入中央統戰部「統一管理宗教工作」。</p>
	<p>2018年4月22日至23日  <b>「2018全國宗教工作會議」</b>          註：之前3月份出現網路上禁賣聖經的消息。4月3日，中共國務院新聞辦公室推出「中國保障宗教信仰自由的政策和實踐」白皮書為中國的宗教政策辯護。</p>	<p>習近平發表講話新華社標題：「習近平指導宗教工作：堅持中國化、瞄準中國夢、引導好青年」。在強調團結信教群眾以利發展對抗境外勢力的主軸之外，再度強調「黨員不信教」的政策。</p>
<p><b>2019</b></p>	<p>2019年1月18日  <b>「中共全國統戰部長會議」</b></p>	<p>中共中央政治局常委汪洋在會議講話，2019年統戰工作要著力鑄牢「中華民族共同體」意識，並且研究解決宗教領域突出問題。</p>

王韻 製表