

# 三、中共籌備北京冬奧及國際抵制之觀察

政治大學外交學系副教授吳崇涵主稿

- 中共透由舉辦奧運促進經濟成長、激起愛國主義與提升國際聲望。
- 美國抵制北京冬奧旨在展現對抗威權國家決心，惟效果有待商榷；並恐招致中方杯葛 2028 年洛杉磯夏季奧運。

## （一）奧運對中共的意義與北京冬奧之籌辦

2022 年對於中國來說，重中之重莫過於舉辦冬奧。第 24 屆冬季奧林匹克運動會將於今年 2 月在北京登場，進行為期兩週的競賽。比賽區域除北京賽區外，也包括延慶與張家口賽區。這是中共繼 2008 年舉行夏季奧運會後，第 1 次舉行冬奧會，北京也成為全球第 1 個舉辦過兩季奧運會的城市。奧運的舉辦對於中共而言有三大層面的深遠影響，分別是經濟、社會與政治外交上。經濟方面，奧運期間可以帶動刺激國內的消費，進而促進經濟的成長。社會上，奧運能間接團結社會人民，並激起國內愛國主義與民族主義。最後，在政治外交層面，冬奧提升中共在國際上地位與聲望，讓其他國家能對其有更多瞭解。

中共對於即將舉行的冬奧會重視之程度可由以下兩點看出。第一，中共國家主席習近平於去年 1 月中分別在北京與河北親自主持並考察冬奧會籌備之相關工作，更穿著厚重羽絨衣在寒冷的滑雪比賽場地，進行視察督導，並為中國運動代表隊精神喊話與加油打氣。第二，中共外交部部長兼國務委員王毅去年年末列出中共在 2022 年的八大外交工作重要事項，成功舉辦奧運就位居首位。王毅指出，中國將「實踐奧林匹克精神，為北京冬奧會營造積極、友善、和諧的國際氛圍，為世界獻上一屆簡約、安全、精彩的奧運會」。然而，在離冬奧登場的三個月前，中國希望營造的和諧國際氛圍，似乎產生微妙變化。

## （二）國際抵制北京冬奧之原因與現況觀察

2021 年 12 月 7 號，美國白宮發言人莎琪（Jen Psaki）以中共當局在新疆執行種族滅絕與危害人類罪刑（genocide and crimes against and

humanity)和其他違反人權的行為為由，宣布拜登政府將對北京冬奧進行外交抵制，也就是美國不會派其官員出席冬奧，而其運動員將照常參與競賽。此次美國行政部門的決定基本上在美國國內爭議不大，並獲得民主黨與共和黨的廣泛支持，只有部分共和黨議員表達不滿，如參議員柯頓 (Tom Cotton) 認為美方抵制力道不夠強硬，應該要實施全面抵制，並禁止美國運動員參賽。此外，中國網球名將彭帥事件以及北京當局對其失敗的公關處理，也為這一波的外交抵制火上加油。美國的傳統盟友們相繼跟隨拜登政府的腳步加入抵制行列；其中包括英國、加拿大、澳洲與日本。

澳洲總理莫里森 (Scott Morrison) 認為，北京對新疆維吾爾事件，以及中共對澳洲將獲得核子潛艇與「澳英美聯盟」(AUKUS) 的成立大加批評，都是澳洲加入這波抵制冬奧的原因。而日本政府雖然沒有使用「外交抵制」一詞，但仍表示將不會派官員代表團至北京，只會派遣屬於奧委會的日本官員出席。紐約時報 (The New York Times) 認為日本的決定旨在維護美日同盟精神，與美國站在同一陣線，且同時防止其最大貿易夥伴中國的斥責。其他不派官方代表團的國家還有紐西蘭、愛沙尼亞、拉脫維亞、奧地利、比利時等國，這些國家中有些是基於疫情因素而做出此決定。

### (三) 抵制冬奧之效果與後續影響

國家之間互相杯葛體育賽事，屬於國際政治中國與國「軟抗衡」的表現。有別於一般國際關係理論中，以軍事或安全為抗衡的工具，這類型抵制運動賽事之做法，在大國間常常被用來當作權力競爭的工具。歷史上，國家因為政治因素而杯葛奧運之進行所在多有，過去國際社會抵制奧運賽事上也有先例。比方說 1956 年墨爾本奧運會是第 1 次受到抵制影響的奧運。以色列、英國和法國對蘇伊士運河的戰事激怒了埃及、伊拉克和黎巴嫩，令他們放棄參加奧運會。1979 年，為抗議蘇聯入侵阿富汗，美國總統卡特宣布美國不參加莫斯科奧運會。但這次美對蘇的奧運抵制，並未促使蘇聯改變外交政策，也沒有讓莫斯科有撤出阿富汗的念頭，反而使蘇聯採取報復行動，對 1984

年的洛杉磯夏季奧運會實施抵制。一來一往下，受害最深的莫過於運動員的權益。2014年，考慮到莫斯科當局對同志權利的打壓，德國與法國的高層官員，以及美國時任總統歐巴馬（Barack Obama）與第一夫人蜜雪兒（Michelle Obama）皆未出席2014年由俄羅斯舉辦的冬季奧運會。

拜登政府對奧運的杯葛，不僅針對新疆人權議題，主要還是華盛頓為了實現民主自由的價值觀，展現外交上對抗威權國家的決心，並積極重振美國在世界各國領導力與威信。拜登抵制冬奧的作為，應證學者專家所言，美中關係是「鬥而不破但全面競爭」。換句話說，此次拜登政府的決策依然沒有超越過去所提之美中間競爭「護欄」（commonsense guardrails）機制。這裡所謂「護欄」，基本上是避免美中因過度競爭走向軍事衝突。然而，華盛頓對冬奧的抵制，會對北京產生多大影響，仍有待商榷。相反地，許多學者專家反而擔憂中共會採取相同的報復行為，如對2028年洛杉磯夏季奧運進行外交上的杯葛。

美中競爭態勢其實是基於雙方體制上的基本差異。綜觀此次北京冬奧事件，大致上可得知拜登政府對中政策，已由貿易與法制層面，擴展到不同面向。在與中國有利益衝突的地方將加大競爭幅度，無利益衝突之處則尋求部分合作。然而，未來美中競爭重點項目包括：全球經濟穩定發展、反恐行動、氣候變化、流行病、海航安全、減少核威脅、地區安全與和平、禁毒與走私、移民管理等。拜登對中政策的基調亦不會改變，仍會將中國視為主要戰略對手。對中政策長期而言，將更為銳利，且有其全面性及可塑性。簡言之，美中關係將進入全面競爭的局面。