

# 一、近期中共重要黨政領導人事異動簡析

中共研究雜誌社特約研究員吳仁傑主稿

- 截至 6 月下旬，有 8 名中央和地方黨政領導更替，除為補足原有空缺、因防疫不力提前去職或卸任外，主要導因原任者屆退。
- 中中共中辦副主任孟祥鋒將依慣例接替丁薛祥升任主任、中紀委副書記楊曉超出任國監委主任及唐登杰調發改委黨組副書記，預示何立峰可望接替劉鶴現職，並成為中央政治局委員。
- 31 名省級黨委書記，由省（市）長調升者達 19 名，凸顯其升遷的絕對優勢。此外，中央部委和地方分別有 8 名、7 名首長，已超過或年內將滿 65 歲屆退，勢必再引發連串異動。

## （一）前言

中共預於 2022 年秋天舉行第 20 屆全國代表大會（即 20 大），有關籌備工作按照慣例將自 2021 年中逐步展開，而組織方面部署會率先啟動（主要是中央委員會、中央紀律檢查委員會等「兩委」選拔工作先拉開序幕）。是以自被視為屆中的 2020 年起，伴隨較多正省部級黨政領導屆滿 65 歲任職上限退下（卸任一線黨政要職，轉任人大、政協等二線職務），開始較密集進行中央和地方黨政重要領導更替。

由於正省部級中央和地方黨政領導多在全國黨代表大會換屆時被規劃為中央委員，且省級黨委書記是調升中央政治局委員等黨和國家領導人優勢職位，歸納相關異動履新要況，除有助瞭解和掌握中共幹部任用趨向，亦可藉以觀察下屆中央領導成員可能人選。本文綜整 2021 年以來中央和地方正省部級黨政領導調整概況，分析其意涵及可能發展，藉供參考。

## （二）2020 年調整要況

中共在 2020 年間進行 19 大以來最大規模中央和地方正省部級領導調整，主要導因於原任者屆退，履新者要況如下：

### 1. 中央系統方面

中央和國家機關工委常務副書記孟祥鋒調任中央辦公廳常務副

主任，遺缺由中央宣傳部副部長梁言順接替；中央社會主義學院黨組書記兼第1副院長潘岳，調任中央統戰部副部長兼國務院僑辦主任；中央政策研究室常務副主任江金權升任該室主任；中紀委副書記李書磊出任中央黨校常務副校長；人民日報社總編輯庹震兼任該社社長。

福建省長唐登杰平調國家發展和改革委員會黨組副書記兼副主任；國家市場監管總局局長蕭亞慶調任工業和信息化部長，遺缺由全國總工會黨組副書記兼副主席張工調升；中紀委副書記陳小江出任國家民族事務委員會主任；遼寧省長唐一軍、甘肅省長唐仁健、黑龍江省長王文濤、陝西省委書記胡和平、中央和國家機關工委副書記兼紀檢監察工委書記侯凱，分別調任司法部長、農業農村部長、商務部長、文化和旅遊部長、審計署審計長；生態環境部副部長黃潤秋、新疆區委副書記兼生產建設兵團政委孫金龍，分別調升該部部長、黨組書記兼副部長；商務部黨組副書記兼副部長兼國際貿易談判副代表俞建華，升任該部國際貿易談判代表；國務院港澳事務辦公室主任張曉明轉任該辦黨組副書記兼副主任，遺缺由全國副主席夏寶龍兼任；新華通訊社總編輯何平兼任該社社長；中科院黨組副書記兼副院長侯建國升任該院院長，遺缺由天津市委副書記陰和俊調升。

## 2. 省級系統方面

四川省長尹力調升福建省委書記，空缺由河南省委常委兼常務副省長黃強升任；浙江省長袁家軍升任省委書記，遺缺由省委副書記鄭柵潔繼任；湖南省長許達哲出任省委書記，空缺由國家電網有限公司董事長毛偉明接替；上海市長應勇調任湖北省委書記，空缺由山東省長龔正平調，另生態環境部長李干杰接替龔員遺缺；天津市長張國清調升遼寧省委書記，空缺由上海市委副書記廖國勛調任；吉林省長景俊海升任省委書記，遺缺由農業農村部黨組副書記兼副部長韓俊調升。

陝西省長劉國中升任省委書記，空缺由河北省委副書記趙一德接替；貴州省長諶貽琴升任省委書記，遺缺由江西省委副書記李炳軍繼任；雲南省長阮成發出任省委書記，省委副書記王予波升任省長；海南省長沈曉明接任省委書記，遺缺由浙江省委常委兼常務副省長馮飛調升。另福建省委副書記王寧升任省長，江蘇省委副書記任振鶴調任

甘肅省長，廣西區政協主席藍天立出任區政府主席；青海省長劉寧平調遼寧省長，遺缺由安徽省委副書記信長星出任。

### （三）2021 年更替概況

2021 年以來，截至 6 月下旬中央系統有 8 名正省部級領導調整，包括中共中央和社會團體各 2 名、國務院 4 名，其中原任調職 3 名、屆退 3 名、病逝和提前離任各 1 名；省級黨政主要領導亦有 8 名更替，包含省級黨委書記 3 名（河南、山西、甘肅）、省級政府主要負責人 5 名（湖北、安徽、河南、黑龍江、山西），其中調職 5 名、屆退 2 名、提前離任 1 名。有關要況分述如下：

#### 1. 中央系統方面

中紀委副書記李書磊、陳小江分別調任中央黨校常務副校長、國家民族事務委員會主任之遺缺，由全國供銷合作總社黨組副書記兼理事會主任喻紅秋（女，1960 年生，61 歲）、湖南省委常委兼紀委書記傅奎（1962 年生，59 歲）接替；水利部長鄂竟平、國務院參事室主任王仲偉、全國總工會書記處第一書記兼副主席李玉賦屆退，空缺分由安徽省長李國英（1963 年生，58 歲）、國務院副秘書長高雨（現齡不詳）、河北省委副書記陳剛（1965 年生，56 歲）調任；應急管理部黨委副書記兼部長王玉普病逝，該部黨委書記黃明（1957 年生，64 歲）兼任部長；現齡 63 歲的社科院黨組副書記兼副院長王京清提前卸任，空缺由該院副院長高翔（1963 年生，58 歲）升任；喻紅秋調職後，空缺尚未補實。

#### 2. 省級系統方面

黨委書記部分，河南省委書記王國生屆退，遺缺由山西省委書記樓陽生（1959 年生，62 歲）平調，山西省長林武（1962 年生，59 歲）升任省委書記；甘肅省委書記林鐸屆退，遺缺由河南省長尹弘（1963 年生，58 歲）調升。

省（市）長或區政府主席部分，現年 61 歲湖北省長王曉東提前離任，遺缺由省委常委兼武漢市委書記王忠林（1962 年生，59 歲）升任；安徽省長李國英、河南省長尹弘、山西省長林武調職、黑龍江省長王文濤此前調任商務部長，空缺分由山東省委常委兼青島市委書記王清憲（1963 年生，58 歲）、吉林省委常委兼長春市委書記王凱（1962 年生，59 歲）、山西省委副書記藍佛安（1962 年生，59 歲）、福建省委副書記胡昌升（1963 年生，58 歲）升任。

## （四）結語

2021 年以來中共中央和地方正省部級領導調整，除為補足原有空缺、因防疫不力提前去職（如湖北省長王曉東）或提前卸任（如社科院黨組副書記兼副院長王京清）外，主要導因原任者屆退（退出一線黨政職務，轉任全國人大或全國政協專委會副職領導），包括水利部長鄂竟平、國務院參事室主任王仲偉、全國總工會書記處第一書記兼副主席李玉賦及甘肅、河南省委書記林鐸、王國生等 5 名。

其次，觀察近兩年中央級相關領導更替，已見為下屆中央高層領導布局跡象，其中孟祥鋒平調中央辦公廳常務副主任，將依慣例在 2022 年秋天 20 大前接替丁薛祥升任中央辦公廳主任，並出任下屆中央政治局委員；中紀委副書記李書磊調任智庫系統的中央黨校常務副校長，使中紀委副書記兼秘書長楊曉超接替楊曉渡出任國家監委主任及進入中央政治局機會大增；福建省長唐登杰平調國家發展和改革委員會黨組副書記兼副主任，顯為接班預作準備，預示作為習近平重要隨員的該委主任何立峰屆時可望接替劉鶴現職，並成為中央政治局委員。

復次，2020 年以來計有包括遼寧唐一軍、福建唐登杰、安徽李國英、黑龍江王文濤、甘肅唐仁健等 5 名省長，調任國務院部委領導，有關調整相對於調升省級黨委書記雖屬平調，但由主管省級政府全般工作的省長出任國務院部委首長，既強化任職歷練，且有助在決策時更符合地方實需。

再次，2021 年以來省級黨委書記共有 3 名履新，包括 1 名平調、2 名由省（市）長調升。綜觀現今 31 名省級黨委書記，扣除平調 10 名計 21 名，由省（市）長調升者達 19 名、佔比 90.48%，凸顯其升遷的絕對優勢；年齡分布雖略呈梯隊結構，然「55 後」21 名、「60 後」前期僅 10 名，新老交替程度有待強化。其中 2020 年上任、1964 年出生現年 57 歲的遼寧省委書記張國清，為當前最年輕的省級黨委書記，但仍未出現「65 後」。另隨抗疫有功的武漢市委書記王忠林升任湖北省長，隱喻 2020 年初臨危接掌湖北「救火」的應勇，進入下屆中央政治局應無疑義；而身為少數民族且是唯一女性省級黨委書記的貴州省委書記譚貽琴，接替即將屆退的孫春蘭成為中央政治局中女

性代表機會亦大。

再者，2021 年迄今共有 5 名省級政府主要負責人新任，包括由省級黨委副書記調升 2 名、省級黨委常委升任 3 名（全數兼任大城市市委書記）。觀察當前 31 個省市區政府主要負責人，扣除上海、遼寧 2 名平調計 29 名，其中以由省級黨委副書記升任 16 名、佔比 55.17% 最多，顯係調升最有利職位；由省級黨委常委升任 8 名（兼任大城市市委書記 4 名、兼任常務副省長 3 名、兼任省級黨委統戰部長 1 名）、佔比 27.59% 次之。另「60 後」25 名、「50 後」6 名（「55 後」5 名），以 1965 年出生的陝西省長趙一德年紀最輕，也是省級黨政主要負責人中唯一「65 後」，後續仕途發展頗值持續關注。

此外，近兩年中央和地方正省部級領導雖已進行數波密集調整，但因中央部委有 8 名正省部級領導、地方有 7 名省級黨政主要負責人，已超過或年內將屆滿 65 歲任職年齡上限，其中多數料將在年中到年底前屆退，勢必再次引發連串異動，除進一步帶動相關領導年輕化，新任者也將是下屆中央委員會規劃成員。