

參、社會

- 女權議題為國際「體制之爭」重要環節之一，亦為中共外交重要的工具，2021到2022年，中國女權議題的「失聲」，是跟習近平主政十年後，女性領導人在黨與國家機關中人數比例惡化的現象一樣，是「大局意識」下的產物。
- 在大局意識之下，只剩下「教授長征精神」的航天員王亞平、「抗美成功」的孟晚舟、及「貢獻海峽兩岸和平的高雄媽媽」林佳燕等女性楷模；沒有「大局意識」的彭帥、沒有「大局」價值的「八孩媽」，則是遭到犧牲的命運。
- 兒童與婦女權利在中共第三份歷史決議中的「不存在」，顯示中共最高領導人未來仍不會重視與人民基本權利相關的議題，因此無論是近期人大「婦女權益保障法」的修訂還是所謂「社會主義法治」的承諾，都不會給中共基層官員任何改變作法的動力。
- 中共治疆政策重心，朝加強振興經濟及一帶一路建設核心區發展，並藉宣傳、維穩防暴，反制「以疆制華」。
- 西藏因應敏感時節升高維穩工作，強化數位監控，切斷境內外藏人聯繫；國際社會紀念西藏抗暴63周年；美發布2022年入藏狀況報告，稱入藏仍受中共限制與阻礙。

一、中國大陸對女權議題的操作

(一) 2022年的三八國際婦女節

自上個世紀二〇年代起，中國共產黨每年都熱烈慶祝國際婦女節（International Women Day, IWD或簡稱「三八節」）的到來，理由之一是發動國際婦女節的活動，原本就是各國左翼人士的創見，更是俄國革命的前奏¹。原本起源於北美的婦女節活動，是在每年2月28日（2月的最後一個星期日），但在1917年俄國二月革命期間，聖彼得格勒女工響應布

1 IWD 的創始人之一是克拉拉·蔡特金（Clara Zetkin），德國社會民主黨和第二國際左派領袖之一、德國共產黨創始人之一，為早期社會主義陣營國際婦女運動中重要領袖。也是在1910年丹麥首都哥本哈根舉行的第二國際共產主義婦女代表會議上，通過決議將3月8日這天定為國際婦女節。1920年11月20日共產國際婦女書記處成立，蔡特金當選為書記。孔寒冰，「國際婦女節起源考」《中國女性》，2002年03期。現今的IWD為聯合國重要活動之一，自1975年聯合國正式採納3月8日為IWD。<https://www.un.org/zh/observances/womens-day/background>

爾什維克黨的號召，於當年2月28日（舊俄曆的3月8日）舉行慶祝國際婦女節的示威遊行，要求得到「麵包與和平」，後來演變成為工人大罷工與紅色革命行動的出現。二、三0年代的中國也繼承了這個傳統，每年「三八節」的大遊行也常常演變成反政府示威，以及國共兩黨爭奪話語權的戰場²。1949年以後，《人民日報》每年發表的「三八國際婦女節社論」、更跟蘇聯《真理報》的「國際無產階級婦女專欄」一樣，取代熱鬧的街頭運動，成為執政黨社會政策的重要傳聲筒。

2021年以來中國共產黨熱烈慶祝百年黨慶，從國內經濟成就以及國際地位來看，2022年的IWD理應是中共宣揚女權表現的絕佳機會，女權的表現原本就是一個左翼政黨最常自稱進步的領域（對比右翼強調家庭價值與傳統倫理），今年中共對IWD的平淡反應值得玩味。對這個擁有東亞國家最早女性領袖紀錄的政權（宋慶齡在1968年代理國家主席職務，成為中國第一位名義上的女性元首，只比南亞印度的英迪拉·甘地晚兩年）。毛的標語「女性撐起半邊天」，反映中共在法制、就業、教育等領域上對兩性平權實踐的承諾³。

女權更是改革開放以來東西方少數有共識的人權議題。在柯林頓·希拉蕊等西方政治家的搓合之下，1995年第四次聯合國婦女大會（World Conference on Women, WCW）突破萬難在北京舉行，為中國首次舉辦的大型國際會議，除了各國領袖之外還聚集了4.7萬各國非政府組織與人權人士，是在八九天安門封鎖之後首次的開放，也在一定程度上象徵了東西方的和解，為1994年美國柯林頓政府宣布人權與最惠國待遇脫鉤、與2000年中國簽約進入GATT/WTO體系中間的重要里程碑！1995年189個國家在北京婦女大會上簽署的歷史路線圖《北京宣言和行動綱要》，等於是中共給世界的一個承諾：「我會努力尊重人權、請你重新跟我做生意吧！」

因此女權議題看似無關國際政治與大國實力之爭，好像是一個單純的「內政問題」，但事實上女權一直是國際「體制之爭」中最重要的一环之一，也一直是中共外交上重要的工具。但是自2015因為計畫抗議性遭擾而被捕的「女權五姐妹」案、2018年「粉紅女權」興起之後，1995年以來中國好不容易培養出的女權主義者社群都逐漸失聲，原本小眾但國際化的運動模式，在「中國特殊國情」之名下，女權被保守派人士污名化為「女拳」，意指這些倡議人士每天只想找人麻煩，挑起性別對立，是「撕裂社會」與「破壞和諧」；女權主義者在網路上也面臨著越來

2 國民政府在1924年正式承認三八婦女節，為當時國共合作下「蜜月期」的產物。1924年2月下旬，在國民黨中央婦女部幹部會議上，屬於左派的何香凝提議在廣州舉行慶祝「三八」國際婦女節大會，由中央婦女部負責出面發起集會和遊行示威。「新冠疫情和勞工運動：『三八』國際婦女節的前世今生。《BBC 中文網》，2020年3月8日。<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-51791554>

3 Yuhui Li. (2000). "Women's Movement and Change of Women's Status in China," Journal of International Women's Studies 1(1): 30-40.

越多「民意」的攻擊，例如北京國際關係學院教授儲殷，批評女權運動者是在輸入西方社會的「性別政治」、是「資產階級…為了瓦解勞動階層的團結而製造出來的社會運動」⁴。

(二) 從孟晚舟到林佳燕：中國男性政治下的女性旗手

因為被視為是「西方的性別政治」，現在連中共默許的「粉紅女權」也正在消失殆盡；在「大局意識」、「底線思維」及「看齊意識」之下，中國大陸社會只剩下為黨、為國家、為黨與國家掌權的男性政治人物流血流淚揮汗的「三八紅旗手」一種女性楷模⁵。今年3月8日《人民日報》只有321個字的「全國婦聯聯動各地啟動2022年中綱大宣講活動」以及147字的「公安部全國婦聯聯合通報表揚成績突出女民警、好警嫂、愛警母親等有關安排及其先進事蹟」兩篇短文；當日《人民網》上陽剛味十足的「依法治軍、實現黨在新時代的強軍目標的必然要求」強押過了「『她貢獻』標注新時代的『半邊天』」的評論文。

人民網指的「她」，是3月8日還在神舟十三號上工作的女太空人（中國稱航天員）王亞平。王亞平是中國標準的「八0後」，不一樣之處是高中畢業就加入解放軍的長春飛行學院，20歲就入黨、21歲就成為解放軍航空兵運輸機的駕駛員，之後僅在北京運輸部隊服役九年就被選為航天員，在2013年執行神舟十號的第一次太空任務之後，各種榮譽與冠冕加身：35歲獲得中央統戰部任命「全國青年聯合會副主席」、38歲與其他10位男性航天員一起獲得中央宣傳部最高榮譽「時代楷模」稱號，並在同年獲得第十三屆全國人民代表大會代表的殊榮⁶。讀者可以自行想像她代表的「成功典範」：年輕、自信、高學歷、高技術質量，面容與衣著毫無瑕疵，正是習近平主席「中國崛起」、「中國夢」、「社會主義精神文明」下活生生的代言人，中共中央宣傳部與統戰部選擇王亞平做為他們旗下機關的副主席（無權的兼職）是毫無懸念的，王更在2016年之後成為大內宣的代言人，主持由教育部和中央電視臺合辦的《開學第一課》節目，以「先輩的旗幟」為題，宣傳中共的「長征精神」、以及「為祖國奉獻一切」艱苦卓絕的努力。

4 更詳細討論請參見作者去年4-6月的情勢報告。引文出自《BBC 中文網》。

<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-55571627>

5 「三八紅旗手」或「全國三八紅旗手」是中華全國婦女聯合會（中共中央統戰部指揮下的「附隨組織」），在1960年擴大慶祝國際婦女節50週年時推出的活動，自此每年三月八號婦女節時都會頒給優秀勞動婦女的榮譽，為「表彰在中國各條戰線上，為社會主義物質文明和精神文明建設做出顯著成績的婦女先進人物」。

6 其中也包括中國第一位女性太空人劉洋，她獲得統戰部任命的全國婦聯副主席的職位。

<https://baike.baidu.com/item/%E5%8A%89%E6%B4%8B/5146151>

無人應該輕看王亞平成為太空人所要付出的個人努力與犧牲奉獻、以及忽視太空探險所象徵的人類文明成就；但她（或是國家所描繪的「她」）所推崇的「精神」或價值體系，卻是一種與1917年以來普世精神中所追求的獨立女性風采、是外表看起來很像、本質卻完全相反的一種形式：男性獨裁者建立與長期獨霸的政權之中，女性永遠都是配角、而且沒有對自己角色置喙的餘地⁷。中共百年黨史中，只有出現過8名女性「黨與國家領導人」（中央政治局委員和候補委員），她們不是男性當權者的情人（江青、葉群）、遺孀（鄧穎超、宋慶齡）、就是以「軟性專長」出現的職業官僚（陳慕華：計生委；吳儀：衛生；劉延東、孫春蘭：統戰）。迄今為止，歷屆中共最高領導核心的中央政治局常務委員會，仍沒有出現過一位女性。

更糟的是，在習近平主政10年之後，黨與國家各級機關中女性領導人的人數比例似乎還有惡化的趨勢。建政以來中共中央委員會中的女性比例不超過10%；地方黨委書記與政府幹部中只有不到9%是女性；31個省長中，只有兩位是女性⁸。習近平的「十九大」報告強調，要做好培養選拔女幹部的工作，但根據政府發表的白皮書中的數據，2018年女黨員只佔黨員總數的27.2%（比1956年僅提高16.7%）；「十九大」代表中的女性佔比24.2%（比1956年八大提高14.9%）。就算是在經濟領域中，全國事業單位中佔有領導職位的人數，2018年女性的比例也只有22.2%，「比2015年提高百分之1.6」⁹。中國女性不僅僅沒有「撐起半邊天」、做為「花瓶」（人大政協），都只能佔四分之一都不到。

中共「長征精神」中標榜的女性典範，原本是樣板戲中的只能靠八路軍拯救的白毛女，與幫毛澤東處理便秘問題的賀子貞¹⁰，在鄧小平的改革開放之後應該已經逐漸被趙麗穎（知名演員）、范冰冰（網紅帶貨名人）、朱婷（國家女排隊長、國際排壇明星）、黃菡（社會心理學博士、江蘇衛視《非誠勿擾》知名評論員）、王來春（2021富比世中國傑出商界女性第一名）等新女性樣態所取代，雖然在黨與國家體制中，總是有那百分之十的玻璃天花板，但在民間娛樂、媒體、體育、教育以及商業等等領域之中都有可以發揮自己天分與努力的機會，市場與民眾也多對她們的成就報以相應的掌聲。

但這些新女性典範，在更新的政治正確之下，近期都遭受到極大的社會與政

7 例如王亞平雖然身為合格飛行員，也負擔許多不同的太空任務，但她在太空任務中的角色卻被化約為傳統的「女老師」的形象，國家機器不斷地傳播她負責「天宮課堂」、是中國第一個在太空授課的典範人物，但事實上該課程是由神舟十三號飛行乘組中三位太空人一起執行的。

<https://udn.com/news/story/7332/5951933>

8 網路雜誌中參館（ChinaFile）的研究。

9 中國國務院新聞辦2019年9月發布的一份白皮書。

10 根據毛澤東私人醫生李志綏所言。《毛澤東私人醫生回憶錄》，時報出版，1994。

治壓力（范冰冰等「劣跡藝人」），或是成為黨與國家宣傳的工具。孟晚舟作為中國最大民營企業的創辦人之女以及財務長，「華為公主」的稱號比起「三八紅旗手」更讓人稱羨；她手持蘋果手機、身穿國際名牌、背後有海外洗錢帳戶與香港永久居民身份的個人形象，更引起廣大鄉民熱議。2018年12月，她因為公司執行國家的任務與伊朗進行非法交易，違反了聯合國的制裁禁令而被美國司法部通緝，被加拿大法院扣留直到2021年9月24日。在長達1028天的訴訟過程中，孟晚舟成為中共宣傳對美鬥爭的最佳工具，她的成功獲釋被官方宣傳為「中國人民重大勝利」；中共外交部發言人華春瑩並暗示這是習近平親自下令處理的結果。

孟晚舟當日乘坐特別安排的專機回國，當晚抵達深圳時，受到廣東副省長和深圳市長和大批民衆英雄式的歡迎，她以一身紅衣，哽咽感謝「黨與國家」以及「習主席的掛心」，發表了「如果信念有顏色，那一定是中國紅」的一席演講¹¹。更為驚人的是，今年3月28日，遭受美國多年制裁之下的華為發佈2021年財報：全年營收6368億元人民幣，同比2020年（8914億）下降近3成，但是淨利潤同比2020年（646億）增長了7成以上，達到1137億元。仍是CFO的公主表示：「我們的規模變小了，但我們的盈利能力和現金流獲取能力都在增強，公司應對不確定性的能力在不斷提升¹²」。

外界仍不看好華為在美國技術封鎖下的前景，但2022年華為奇蹟式的獲利顯示一個中國式的鐵律：只要「堅決擁護以習主席為核心的黨中央」（孟在機場的演講詞），黨與國家必然在其它方面報以優厚的補償（安排收購華為的資產）。這些都是違反市場運行的原理，資本主義國家有銀行「大到不能倒」的現象，具有中國特色的社會主義市場經濟則有「順我者生、逆我者亡」的「負選擇」問題（negative selection）。2021年9月開始的恆大危機是另外一個明顯的例子，中國最大的房地產集團恆大兩度未能於限期內還清近1.31億美元債務之後，債務與倒帳問題蔓延整個中國房地產市場，但負責人許家印仍習近平主席同登天安門城樓，觀看百年黨慶大典。廣東省政府因此體察上意，在危機之時僅「約談」許，並在許的要求下派出工作組協助恆大渡過難關。2022年1月4日恆大公告2021年實現合約銷售4千億人民幣，同2020年下降了39%。但房子少賣了近四成後，恆大股票在恢復交易之後卻應聲漲了4.4%¹³

11 「黎蝸藤專欄：孟晚舟回國真的是『中國人民重大勝利』嗎？」

（<https://new7.storm.mg/article/3967845>）

12 「年收入 6368 億元，淨利大增 75%，拆解華為黑暗區的生存法則」，《新浪財經》，2022 年 3 月 28 日。<https://finance.sina.com.cn/tech/2022-03-28/doc-imcwiwss8649551.shtml>

13 「恆大公告去年實現合約銷售 4 千億，同比降 39%，股價應聲漲」，《南方都市報》，2022 年 1 月 4 日 https://twgreatdaily.com/514298742_161795-sh.html

。另一個中國式經濟奇蹟！

另一位值得注意的2022年中國女性代表，則是今年的「三八旗手」得主林佳燕。從各項事蹟來看，林佳燕當然是跟王亞平一樣的優秀當代女性：除了自己工作、成家、養兒育女之外更自行創業，創辦了杭州第一家私立幼兒園，在成功建立一個有4家幼兒園和1家托幼園的連鎖品牌之後，她還把熱心推及社會公益活動，組織大學生志工隊參與各項服務工作。這些事蹟得來不易，但對比其他「三八旗手」得主可歌可泣、喪夫失怙得病殘疾卻保持愛黨愛國熱血的人生歷程，林佳燕的「臺灣省高雄市人」身份顯然更為引人注意。官方大舉宣揚她在「兩岸關係和平發展」所貢獻的力量，例如曾擔任「中華海外聯誼會理事」、「浙江省海峽兩岸經濟文化發展促進會臺商臺企專委會副主任委員」、「浙江省第十四次婦女代表大會臺灣代表」、「浙臺青年企業家聯盟臺青召集人」、「杭州市臺灣同胞投資企業協會常務副會長」等等統戰外圍組織的職務。黨與國家對她賦予的重望不言而喻，因此她在2019年、2021年都受邀赴北京參加建國70周年慶典、建黨100周年慶典活動。

林佳燕的特別之處，還在於她的典型不同於傳統臺商「請客吃飯上臺領獎」的模式。她的社會公益活動顯然擁有相當的自主性與創意，她動員臺灣學生組織的志工隊、兩岸青年健康護衛隊都獲得黨支部與社區人士的讚許；與傳統讓人打瞌睡的大外宣也不同，林佳燕成功地「講好中國的故事」，除了有《你好呀！自己》《似水流年》《紙飛機》等公益短片在境外播出，並獲得美國休士頓獨立電影節最佳配樂獎、中美電影節微電影金天使獎、好萊塢國際電影節金影獎等多個國際獎項。在疫情期間，並主動捐贈防護衣、錄製抗疫歌曲MV「擁抱未來」，被官媒稱許「充分展現了『兩岸一家親』、同胞守望相助的血脈感情」¹⁴。

（三）彭帥、鐵鍊女之下的第三份歷史決議

無論是為對美鬥爭、對臺統戰、還是其它的政治目標服務，都是當今政治風向下，中國女性要成為楷模的一項必要條件。但對於一般女性來說，要活得有安全、有尊嚴、有保障的基本要求，在共產黨執政101年之後仍有很大的改善空間。不需要去整理回顧中國在雇用平等、性別收入差距、男女同工同酬、職場性騷擾、性暴力犯罪、人口販賣等等關鍵議題上的表現，僅僅看看中共最重要的第三份「歷史決議」中，就可以知道最高領袖畫的重點到底在哪裡。3萬6千多字的內容

14 「臺胞林佳燕榮獲全國三八紅旗手榮譽稱號」，《中國臺灣網》，2022年3月4日。
http://www.taiwan.cn/local/dfkx/202203/t20220304_12416488.htm

中，對於黨歷年來尤其是習近平時期的貢獻如數家珍，但關於婦女或兒童權益的部分完全沒有，在民生與人權建設的方面僅僅一段提到：

「建設社會主義法治國家，形成中國特色社會主義法律體系，尊重和保障人權，鞏固和發展最廣泛的愛國統一戰線。黨加強理想信念教育，推進社會主義核心價值體系建設，建設社會主義精神文明，發展社會主義先進文化，推動社會主義文化大發展大繁榮。黨加快推進以改善民生為重點的社會建設，改善人民生活，取消農業稅，不斷推進學有所教、勞有所得、病有所醫、老有所養、住有所居，促進社會和諧穩定¹⁵」。

解讀中共文件必須要看上下文、要懂得看「大局意識」與最高領導人的「重點」在哪裡¹⁶。在這不到200字的段落中，「尊重和保障人權」(可以說包含女權)的「大局意識」，就在下一句的「鞏固與發展...愛國統一戰線」；換句話說，王亞平、孟晚舟、林佳燕被高舉的意義，即在於她們在愛國統一戰線工作上的價值。而「改善人民生活」，以致於「學有所教、勞有所得、病有所醫、老有所養、住有所居」的重點，當然僅只是維護政權所需的「促進社會和諧穩定」這一句結論而來，而非這些是人民的天賦人權！

缺乏「大局意識」而被犧牲掉個人權益的女性案例很多，「彭帥事件」可以用來理解習式「大局意識」下中國女權倒退的無奈。彭帥是曾獲得法網和溫網雙打冠軍的中國傑出女性運動員，她的個人成就絕對不下於王亞平、孟晚舟、林佳燕等人，對於彰顯中國體育強國之名更有實質意義。但彭帥突然在2021年11月3日凌晨時刻，透過個人微博貼出一則「實名舉報」文章，詳述自己過往與前任國務副總理張高麗的婚外情內容，包含自己多次被迫無奈下，與副總理發生性關係等細節¹⁷。這件標準的「米兔」(#Mee Too)維權行為，在2018年之後就頻繁出現在中國的網路世界，也有維權成功的少數案例。雖然彭帥的貼文幾乎立刻就被刪除，但仍然立刻在中國大陸民眾之間、以及國際體壇引起極大的關注與討論，各國網協、贊助商也因為民眾壓力，被迫表態與切割。國際女子網球協會(WTA)主席史蒂夫·賽門(Steve Simon)對媒體表示，他對彭帥是否「自由、安全且沒有受到恐嚇」感到「嚴重憂慮」。「憑良心說，我不明白我如何能要求我們的運動員去那裏比賽」¹⁸。

15 「六中全會中共第三份歷史決議全文」。《香港01》。

16 「德國之聲王信賢專訪」。https://udn.com/news/story/7331/5897412

17 「中國溫網女雙冠軍彭帥自爆 遭前副總理張高麗強迫發生性關係」
https://www.upmedia.mg/news_info.php?Type=3&SerialNo=128769

18 「彭帥事件：國際女子網球協會宣佈暫停所有中國賽事」，《BBC 中文網》，
https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-59501212

然而適逢各國已經因為香港與新疆問題，正在討論退出北京舉辦冬季奧運的敏感時刻，2022年2月4日就是冬奧開幕，彭帥事件對於中國聲望的負面影響極大，因此彭帥在十多天外界無人可以聯絡到的情形之下，突然出現在一些顯然是官方安排好的國際視訊會議上，與包含國際奧委會主席托馬斯·巴赫（Thomas Bach）在內的相關人士對談。而她在這些場合中完全推翻自己之前的千字文，表示「從未指控遭人性侵」、「也沒人間蒸發」。最後在完全未知原因的情形下，彭帥在2022年2月5日，於法國體育媒體隊報訪談中突然宣佈退休¹⁹。

彭帥是掌握體制內與體制外話語權管道的成功人士，她的故事都結局如此，對於廣大中國社會底層的女性來說，高層對於她們權益的長期漠視下，使得不管是在2022年、以及可見未來的發展都並不樂觀。2022年1月底「徐州八孩母親」、或被網友稱為「鐵鍊女」事件曝光充分揭露了她們處境的卑微與脆弱。

江蘇省徐州市豐縣爆出一名婦人，遭狗鍊栓頸長期困在一間破屋之中，還接連生了八名子女的駭人事件。「徐州八孩母親」事件迅速在網路發酵，鐵鍊女的照片迅速在社群媒體上轉傳，掀起中國社會對人口拐賣這個長期問題的憤慨，網路關注熱度甚至超過在北京舉行的冬奧會。而更讓民眾憤怒的是，官方說法一改再改，一開始說女子是本地人，流浪時被董姓男子收留並結婚，鎖鏈約束是為防止其犯病時傷人，並不存在拐賣的情事；之後又改口八孩母親1994年曾嫁至雲南，離婚後已表現出言語行為異常，來到當地是「來治病順便找人嫁」。眼尖的網民還發現女子丈夫在抖音開設帳號當網紅，接下廣告想利用鐵鍊女的遭遇賺錢。這些欲蓋彌彰的作法引發大量網民不滿，質疑「為何三次官方通報版本都不一樣」。民怨爆發之後，上級工作組介入才終於認定本案涉人口拐賣，八孩的父親董志民以涉嫌非法拘禁罪，另外兩人涉嫌拐賣婦女罪，都被關押起訴。但這份調查結果，卻戳破此前粉飾太平的官方通報，中共只能對豐縣縣委書記、縣長等17名相關幹部和工作人員作出處分²⁰。

「鐵鍊女」案揭露出中國社會長期存在的許多問題，針對婦女兒童下手的人口販賣集團雖然可惡，但只是問題的冰山一角。在人臉辨識技術的CCTV遍佈城市每一個角落、「網格化管理」落實到每村每戶、公民每一部手機上網都要實名制、黨員幹部被要求到每一戶排查的當下中國，當權者完全沒有發現這個有八個小孩

19 李晉緯；蔡佳敏，「彭帥宣布退休：從未指控遭人性侵 也沒人間蒸發」，《中央社》，2022年2月7日。

20 「中國被拐婦女悲歌『徐州八孩案』始末一次看懂」，《聯合新聞網》，https://topic.udn.com/issue/cards/Xuzhou_mother

家庭的奇怪之處，是不可想像的事情；因此問題的關鍵在於當權者不是不知道，而是選擇了不聞不問。不聞不問的原因很多，其中最關鍵的因素就跟IWD的「消失」或是彭帥的「失憶」一樣：最高領袖劃的重點不是這個，所以這個問題不重要！

（四）結論：「大局意識」下的「第二性」

2022年IWD在中國的淡化，代表的是這幾年來中國跟國際體系、在精神上「脫鉤」(disengagement)的一個結果；習近平思想所強調的「大局意識」、「底線思維」、以及「看齊意識」，與IWD反抗父權、追求自主與保障自身權利的目標背道而馳。而習思想對中國女性公民的要求，在某些角度上來說比對男性更嚴苛，因為在無產階級被剝削的狀態下，她們是需要額外被保護、被拯救的對象，因此中國女性過去比較不需要擔負為「大局」奉獻的責任、更不需要去負責保護「底線」的各種實踐。但近來孟晚舟與彭帥事件代表的「習時代」新女性，顯示現在女性典範更需要顧大局、堅持底線、以及與最高領袖的精神思想看齊。

而不能或不需看齊「大局」的底層人們，就成了名副其實的「第二性」(The Second Sex)；女性主義作家西蒙·波娃引用古希臘哲學家畢達哥拉斯的名言：「一個好的本源創造了秩序、光明和男人，而一個壞的本源創造了混亂、黑暗和女人」(de Beauvoir, 1949)。女性或性別議題消失在中國社會的公共領域，正是因為最有權力的男人們厭惡這些混亂、黑暗、以及帶來混亂黑暗的「西方來的性別政治」。

此外，不管是彭帥案的混亂或是八孩媽的黑暗，中國網民的悲憤最終只到了呼籲「加強法治」的這一步，但這顯然跟最高領導人一樣，也是「劃錯了重點」。中國人大針對「婦女權益保障法」修正草案自去年底開始公開徵集意見，1個月內罕見接獲約42萬條意見，參與人數超過8萬人，破了過去所以立法的紀錄。大陸學者普遍評論，這是民眾認為這項草案對違法者的懲戒過輕、「違法成本過低」²¹。承辦婦女權益法律援助的北京律師呂孝權表示，事實上人民法院根據「婦女權益保障法」判的案不多，因為這部法律太過原則表述，沒有可操作性。他指出在現實案例中，解救拐賣婦女過程困難重重，是因為「對相關責任人和責任單位監督問責機制不到位」。呂律師的實務經驗婉轉告訴我們，問題是出在執政者：「涉案所在地的村委會作為最基層的群眾組織，...董集村村委會怎麼可能不了解情況？

²¹ 令人難過的是，臺灣對於的酒駕或是精障者殺人的討論也是如此。一昧地期待「亂世用重典」並不能觸及問題的核心，對於預防未來類似事件完全沒有幫助！

他們發現有拐賣的違法犯罪行為，應該履行強制報告職責」²²。

八孩爸是否有能力賄賂或操縱村委會不得而知，但合理的猜測是他不需要去做這些事情；因為除非是醜聞爆開，中共幹部沒有任何動機去主動處理這些麻煩但沒有「大局」性的問題。美國中國專家李侃如（1992）在三十年前觀察中國政治時，就做出了這樣精確的描述：「（在民主集中制下）每一個中國官員都是小獨裁者（petite dictator），因為他們永遠只需要往上看、不需要往下看」²³。這些悲劇的減少，可能要等到這些小獨裁者都感覺需要真正去關心他們子民的時候了！行筆至此，看到上海民眾因為強硬封城哭喊餓死的新聞，看到上海市委書記李強突然改變不封城的承諾，只為維護上級「清零」的指標，不禁對於這個改變的可能性，又要抱持更悲觀的態度了。

二、少數民族

2022年3月1日在北京召開的新疆維吾爾自治區第69場涉疆問題新聞發布會，針對記者提問：「新疆維吾爾自治區主要領導調整已經兩個多月了，希望瞭解新疆在治疆政策上有哪些變化？」其發言人的回答分成五個方向：一是堅持反恐維穩鬥爭法治化常態化；二是堅持以人民為中心，推動新疆經濟社會高質量發展，持續優化營商環境；三是堅持依法治疆；四是堅持尊重和保障人權；五是堅持弘揚求真務實作風，緊密結合新疆實際，樹牢正確政績觀，尊重客觀實際和群眾需求，切實為基層減負，力戒形式主義、官僚主義（北京日報、天山網，2022.3.1）。

整體觀察，在宣稱「新疆社會大局正從『由亂到穩』向『由穩到治』邁進」的定調下，中共對內以新疆地區為核心，其施政重點調整為「振興經濟、新疆作為一帶一路核心區」；對外，仍以批評、反制國際社會的「以疆制華」為重心。本文分成一、振興經濟、新疆作為一帶一路核心區；二、宣傳「新疆是個好地方」；三、維穩防暴，以下謹就反制「以疆制華」進行研析說明。

（一）加速振興新疆經濟，強化「一帶一路」建設核心區

1月23日，艾爾肯·吐尼亞孜在新疆維吾爾自治區十三屆人大五次會議上作政府工作報告，宣稱「全年實現地區生產總值1.6萬億元、增長7%」，而去年新疆的工、礦、農、商與旅遊業主要指標，都超額完成全年目標任務，實現「十四五」良

²² <https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3836785>

²³ Lieberthal, Kenneth G., and David M. Lampton. (1992). *Bureaucracy, Politics, and Decision Making in Post-Mao China*. University of California Press.

好開局！新疆社會大局正從「由亂到穩」向「由穩到治」邁進，已連續5年無暴恐案件。同時，新疆政府工作報告提出2022年重點工作：經濟社會發展主要預期目標是生產總值增長6%左右，抓好以下10個方面工作^(新疆日報，2022.2.1)：

1. 培育壯大優勢產業，加快構建具有新疆特色、惠及各族群眾、支撐高質量發展的現代產業體系。
2. 實施擴大內需戰略，著力擴大投資、促進消費。
3. 持續鞏固拓展脫貧攻堅成果，全面推進鄉村振興。
4. 深化「放管服」改革，加快構建市場化法治化國際化營商環境。
5. 加快推進絲綢之路經濟帶核心區建設，打造內陸開放和沿邊開放新高地。
6. 著力抓好污染防治和生態建設，推動綠色低碳發展。
7. 加快以改善民生為重點的社會建設，不斷提升人民生活品質。
8. 推進文化潤疆，持續鑄牢中華民族共同體意識。
9. 著力深化兵地融合發展，更好發揮兵團特殊作用。
10. 統籌發展和安全，有效應對各類風險挑戰。

另外，4月3日新疆自治區黨委政策研究室^(改革辦)發布《自治區黨委全面深化改革委員會2022年工作要點》，宣稱在高質量發展、社會穩定、民生保障、宣傳文化、兵團改革、紀檢監察、黨的建設7個重點領域、32個方面安排部署100餘項具體改革舉措，推動全面深化改革向縱深推進。查其主要具體內容，是在新疆各重要城市或地區展開「深化旅遊供給側結構性綜合改革」、「對外開放體制機制專項改革」、「深化文化潤疆綜合改革試點」、「深化能源綜合利用綜合改革」、「市場化、法治化、國際化營商環境綜合改革」等試點工作^(新疆日報，2022.4.6)。

值得注意的是，2022年4月1日《新疆日報》刊出「高質量共建『一帶一路』新疆堅定前行」一文，宣稱「烏魯木齊國際陸港區樞紐功能不斷完善，去年完成固定資產投資30億元，新引進企業56家，累計達3263家。今年將建設23個專案，涉及中歐班列（烏魯木齊）集結中心、配套基礎設施、資訊化等領域」。「依託這些重點開放平臺和載體，新疆外向型經濟的大門越開越大。全區累計實際利用外資13.45億美元、對外直接投資46.3億美元，覆蓋50多個國家和地區。」^(新疆日報，2022.4.1)。該文報導，未來新疆在探索創新促進「心聯通」下，將提倡「西引東來，東聯西出」，意即產業向新疆轉移、企業向新疆投資，推動「一帶一路」倡議，新疆企業積極走出國門，輸電、修路、架橋、送暖、供氣等…，這些項目通民心、達民意、匯民情^(新疆日報，2022.4.1)。

顯見，中共在新疆經濟建設之目的，旨在重振「新疆做為一帶一路核心區」，根據2021年6月9日《新疆日報》刊出「為共建『一帶一路』提供新疆實踐—新疆推動絲綢之路經濟帶核心區建設紀實」一文，內容強調習近平總書記關於共建「一帶一路」的重要論述，圍繞「一港、兩區、五大中心、口岸經濟帶」工作主線，科學謀劃、主動作為，絲綢之路經濟帶核心區建設取得新成效。其目標是「核心區建設起步以來，新疆將基礎設施互聯互通作為核心區建設的優先領域，圍繞『疆內環起來、進出疆快起來』，全力推進公路、鐵路、航空、通信、管網『五位一體』互聯互通」（新疆日報，2021.6.9）。

（二）宣傳「新疆是個好地方」

2022年3月1日，北京召開新疆維吾爾自治區第69場涉疆問題新聞發布會，其發言人特別提出「新疆是一個可信、可愛、可敬的好地方」口號，宣稱同中國駐外使領館（團）舉辦「新疆是個好地方」系列視頻交流會，面向聯合國機構、各國使團，以及多國各界人士，圍繞雙方關注焦點和共同挑戰，分享交流新疆方案、新疆經驗。製作播出《中國新疆之歷史印記》《探尋與追問—新疆宗教信仰狀況紀實》等系列紀錄片，創作微電影、圖書、展覽、音樂、舞蹈、漫畫等多種形式的文化產品，讓國外民眾感受到新疆魅力等（天山網，2022.3.1）。

所謂「新疆是個好地方」的口號，早在2014年5月胡錦濤召開中央新疆工作座談會後就確定下來，2015年9月26日，新疆維吾爾自治區黨委宣傳部、新疆電視臺聯合攝製16集大型電視成就片《新疆是個好地方》在各電視臺播放一路發展擴張（目前已有YouTube系列、CCTV節目官網紀錄頻道、微電影、圖書、展覽、音樂、舞蹈、漫畫等不同形式呈現）。2021年起，中共外交部和新疆維吾爾自治區共同主辦的「新疆是個好地方」交流會、視頻宣介會在世界多國舉行，去年重點在英國等地，今年以日本為核心，例如「新疆是個好地方」亮相日本、2022新疆文化和旅遊週（日本專場）啟動、「新疆是個好地方」阿聯酋專場視頻交流會舉辦、「新疆是個好地方」巴勒斯坦專場視頻交流會召開等（新華網，2022.2.23；人民日報，2022.3.31；新華網，2022.4.11）。另外，以「新疆是個好地方」搜尋臺灣網站，則會跳出「臺灣新疆玩家俱樂部網站」（內容有2021-2022年新疆旅遊最佳選擇，專業服務全球華人：臺灣、香港、馬來西亞、新加坡、全球各地海外華人，並有「留下您的新疆旅遊需求，新疆旅遊顧問將於24小時內與您聯繫」），顯有中共官方背景進行資助。

（三）維穩防暴，反制「以疆制華」

2021年12月3日，中共通過《互聯網宗教資訊服務管理辦法》，計5章、36條；

並於2022年3月1日正式實施。這讓中共官方透過網路警察及各地省市宗教事務局官員，對網路宗教傳播有了「依法限制、管理與查禁」的根據。此法實施後，將傷害大陸境內各大宗教團體組織、信徒、少數民族，傳播宗教訊息的自由。依此「惡法」管理宗教組織與信徒，限制他們在境內、外其設立網站、公共帳號及在網路上自由傳播宗教訊息。對宗教組織欲在互聯網傳達訊息者，必須取得當地政府許可，且不得違反共產黨領導，涉入「恐怖主義」、「極端主義」、「民族分裂主義」、「邪教」、「善良風俗」；也不得用互聯網成立宗教組織、宗教院校，發展吸收信徒，違反者關閉其帳號，行政裁罰並追究刑事責任(環球網、中央社，2021.12.21)。

2月2日，世界維吾爾代表大會指出，中共強制維吾爾人接受中國農曆貼春聯、掛燈籠、包豬肉餡餃子等習俗，違反者被當局指控具「極端思想」，送再教育營(自由亞洲電臺，2022.2.2)。2月24日，新疆當局對穆斯林、伊斯蘭研究的學者和學生，限制其研究、發表學術自由，及他們禁止出入少數民族地區作研究(自由亞洲電臺，2022.2.24)。以上都可看出，中共對新疆宗教打壓並未放鬆，而是更細緻的操作。

2022年3月1日，新疆新聞發布會實錄，發言人自行整理出「我們常態化舉辦近70場涉疆問題新聞發布會，做到點對點、面對面、人對人、事對事，直面境內外媒體記者回應關切，更加主動及時、更為緊湊密集地釋放涉疆資訊。我們誠摯邀請包括聯合國官員，外國駐華使節等150多批團組，涉及100多個國家和地區的2000多人來疆參訪」(天山網，2022.3.1)。

另外，在為新疆發聲正名部分，特別是「2019年7月，50個國家常駐日瓦代表聯名致函聯合國人權理事會主席和人權高專，積極評價中共反恐、去極端化保障人權成就；2019年10月，60多個國家在第74屆聯大三委會會議期間通過共同發言、單獨發言等方式，稱讚中共新疆巨大的人權進步；2020年7月，在日內瓦舉行的聯合國人權理事會第44屆會議上，白俄羅斯代表46個國家作共同發言，支持中共在涉疆問題上的立場、做法和成效；2020年10月，近50個國家在第75屆聯大三委支援中共在新疆地區採取的舉措，反對一些西方國家對中共的攻擊抹黑；2021年聯合國人權理事會上，近百國以共同發言、單獨發言、致函等方式，支援中方在涉疆問題上的正當立場」(新華網，2019.7.27、2020.7.2；人民網，2019.12.5、2020.10.8；中國時報，2021.6.23)。

中共進行這些統計，結論是國際社會友中人士不斷增多，利中聲音日益高漲，國際涉疆輿論產生深刻變化。換言之，中共應認為在反制西方國家「以疆制華」，得到明顯成效。因此，一方面中共可以騰出手來建設新疆，另一方面則是對西方國家全面反攻(天山網，2022.3.1)。例如，2022年3月17日，新疆維吾爾自治區第70場

涉疆新聞發布會，中共整場聚焦在「聯合國人權理事會第49屆會議，一些國家罔顧事實真相，借所謂新疆人權問題對中共攻擊抹黑。今天的涉疆新聞發布會，主要圍繞著新疆的人權話題進行」（新華網，2022.3.20）。

該場新聞發布會，中共透過宣傳新疆各層面人權的進步，並花大篇幅攻擊美國，重點有四：1.美國成為全球新冠肺炎感染和死亡人數最多的國家，近百萬美國民眾的生命成為政治操弄的犧牲品；2.美國標榜的民主只是形式上的民主，是上層精英等少數人的民主；3.美國國內社會撕裂，種族衝突更加激烈；4.美國存在強迫勞動的悲慘景象（人民網，2022.3.20）。

（四）強化中國大陸大後方建設、中亞地區戰略迴旋空間的起點與門戶

從新疆政府工作報告2022年的十大重點工作來看，振興經濟、新疆做為一帶一路核心區是中共治疆政策的重心，而「維穩防暴」列為最後一項，顯非其新疆政策的重點。此舉證明馬興瑞出任新疆維吾爾自治區黨委書記的任務是發展經濟，他說要完整準確全面貫徹「新時代黨的治疆方略」，「要以人民為中心推動經濟高質量發展」，培育壯大新疆特色優勢產業（新疆日報，2021.12.27）。這跟陳全國6年前履新時要求「緊繃維穩工作這根弦」完全不同（中央社，2021.12.31）。應可推測習近平對陳全國似有不滿。

另外，第69場涉疆問題新聞發布會上，發言人講未來工作方向時提到「切實為基層減負，力戒形式主義、官僚主義」（天山網，2022.3.1），這也是新的表述。看起來，從2017年以來，中共推動「中央與各省市黨政幹部對口支援新疆工作」與「結對認親週，將100多萬名幹部配對送到維吾爾人的家中」（人民網，2018.11.7），都會逐步減少，甚或取消。因為這兩大政策都讓中共黨政幹部怨聲載道與批評違反人性。

最後，由於俄、烏戰爭的影響，今年中共應會加大、加快新疆的一帶一路建設。戰爭爆發後，中共內部有一種主張，即若爆發中、美戰爭、美國全面制裁封鎖中國大陸的話，中共必須增加大後方建設，創造大中亞地區的戰略迴旋空間。而新疆與俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克、巴基斯坦、蒙古、印度、阿富汗等八個國家接壤，陸地邊境線長達5,600多公里，從地理及交通而言，新疆可說是處於與「一帶一路」沿線國家交往的通道，能與周邊國家直接互聯互通，也是資源及生產要素交流的門戶。換言之，新疆就是中國大陸大後方、中亞地區戰略迴旋空間的起點與門戶，未來中共治疆相關政經發展是否牽動該區域態勢新變化，深值進一步密切關注。

三、蒙藏情勢

(一) 習近平赴「全國人大」內蒙古代表團審議，要求提高戰略思維，因應「二十大」凸顯團結與共識

習近平於2018年1月獲選為內蒙古自治區的第13屆「全國人大」代表，本年3月5日，其援例出席「全國人大」內蒙古代表團審議。習於會中表示，內蒙古是邊疆民族地區，在維護民族團結和邊疆安寧上負有重責，要求幹部增強憂患意識、提高戰略思維，防範民族工作領域的各種風險隱患。另重申內蒙古須強化中華民族共同體意識，深化民族團結進步教育，並貫徹落實到歷史文化宣傳教育。相關談話凸顯中共因應「二十大」，格外要求增強團結與共識（新華社，2022.3.5；法國廣播電臺，2022.3.6）。

(二) 西藏因應敏感時節升高維穩工作，強化數位監控，企切斷境內外藏人聯繫

西藏黨委書記王君正2月中旬訪問拉薩甘丹寺、小昭寺等宗教重地，強調積極推進藏傳佛教中國化，向僧侶灌輸「愛國愛教」思想，要求永遠「聽黨話、跟黨走」；並稱將培養一批精通馬克思主義宗教觀、善於群眾工作的幹部，加強寺廟管理。因應每年3月西藏敏感時節，西藏官員頻繁部署，走訪各地督導維穩工作，並於拉薩舉行維穩力量誓師動員大會，要求堅決打擊分裂破壞分子，對西藏之管控力度升高（西藏日報，2022.2.18；中新社，2022.3.11）。

另據媒體報導，中共當局在藏人的手機上強行安裝監控軟體，以監視渠等是否與境外親友聯繫，已有多人因此而遭騷擾、甚至拘留。此外，中共並以網路安全為由，要求藏人將身分證、銀行卡等綁定「微信」，且禁止向境外人士匯款，企圖切斷海外與中國大陸藏人之聯繫（西藏之聲，2022.2.11；自由亞洲電臺，2022.2.14、2022.3.25）。

(三) 國際紀念西藏抗暴63周年，美報告指入藏仍受中共限阻

本年3月10日為西藏抗暴63周年，美國、加拿大、英國、法國、瑞士、義大利、臺灣等地皆有紀念活動，譴責中共侵犯西藏人權。另本季中國大陸再度發生藏人自焚事件，包括藏族歌手才旺羅布等3起；據統計，2009年至今，自焚藏人已多達160人。西藏流亡政府籲聯合國官員訪問西藏，實地瞭解藏人遭打壓情形（自由亞洲電臺，2022.3.11、2022.4.4）。

美國國務院依據2018年通過之「西藏旅行對等法」，於本年3月18日向其國會提交第4份年度入藏狀況報告，指美方官員、記者和遊客的入藏申請，仍持續受到

中共系統性的限制與阻礙；並稱美國駐成都總領事館遭中共關閉後，原負責之中國大陸西南地區服務業務轉由在北京的美國大使館接手。自從2020年美國駐成都總領事館關閉後，西藏自治區即未再批准任何美國大使館訪問西藏的申請（美國之音、自由亞洲電臺，2022.3.19）。

（本章第一節由王韻撰稿；少數民族由董立文撰稿；
蒙藏情勢由港澳蒙藏處撰稿）