

## 二、中共反制裴洛西訪臺相關作為之影響

中央研究院歐美所研究員林正義主稿

- 中共就裴洛西訪臺對臺展開軍演，制裁我官員和企業、禁止農產品輸陸等，事後公布對臺白皮書，對臺沒有吸引力。
- 拜登推動「臺灣安全國際化」快速成形，G7 和美日澳的聯合聲明提醒北京「一中政策」與和平解決臺海歧見必須相扣連。
- 中共制裁裴洛西及其直系家屬並對美採取 8 項反制措施，不致使「拜習」實體會晤破局；美印太戰略腳步加速、國會續支持臺灣，日、菲將加強與美安保合作。

### (一) 前言

中共從美國眾議院議長裴洛西 (Nancy Pelosi) 在今 (2022) 年 4 月傳出計畫訪臺，就與美國交涉、表達堅決反對。美國國務卿布林肯 (Antony Blinken) 7 月 9 日在印尼的 G20 外長會議告知王毅裴洛西訪臺的可能性，提到這完全是裴洛西的決定，與美國行政部門沒有關連；王毅則提出安排習近平、拜登通話的時間。7 月 19 日，英國「金融時報」(Financial Times) 根據多位拜登政府官員的訊息，提到裴洛西將在 8 月訪問臺灣，中共立即向美方發出嚴重警告。「拜習」7 月 28 日通話，習近平希望拜登阻止裴洛西訪臺，拜登提到美國行政與立法是個別、平行的政府部門，「強烈反對任何一方 (中國) 破壞臺海現狀」，習提到「民意不可違，玩火必自焚」。至此，習近平與拜登均了解裴洛西訪臺將引發一場臺海危機。中共外交部的說法是美國對北京的勸阻和警告置若罔聞，是「美方挑釁滋事在前，中方正當反制在後，合理、合法、必要、適度」。

### (二) 中共對臺反制作為與影響

8 月 1 日，中共外交部發言人趙立堅表示：看到了裴洛西的訪問亞太國家的聲明未列臺灣，但北京「正密切關注裴洛西眾議長的行程」。8 月 2 日，裴洛西訪問馬來西亞停留 5 小時，晚上 10:44 降落松

山機場，中共外交部發表聲明「中方必將採取一切必要措施，堅決捍衛國家主權和領土完整，由此產生的一切後果必須由美方和『臺獨』分裂勢力負責」；中共中央臺辦、人大常委會發言人、政協外事委員會也發表類似聲明；中共國防部在晚間 11 點宣布將自 8 月 4 日至 7 日，環臺灣周邊六個海、空域進行軍事演訓行動，並組織實彈射擊。除軍機跨越海峽中線、軍艦進入臺灣鄰接區、多管火箭彈射至中線之外，最關鍵的 11 枚飛彈（日本防衛省公布 9 枚）在 4 日 13:56 到 15:08 約 72 分鐘試射結束，前 4 枚落點分別在臺灣基隆北方與西南高雄外海，後 5 枚落點在臺灣臺東東部海域，分別由福建寧德、浙江金華火箭軍基地發射飛彈至臺灣北端與東方海域，另由江西贛州發射飛彈至臺灣西南海域，種類與 1996 年 3 月試射的 M 族飛彈近似。

在裴洛西到訪前夕，中共先對臺灣部分食品的進口限制公布，裴洛西訪臺後，接續宣布對臺灣葡萄柚、檸檬、橙等柑橘類水果和冰鮮白帶魚、凍竹筴魚採取暫停輸入措施。同時，中共決定暫停天然砂對臺灣出口。國臺辦在 8 月 3 日針對兩個外交部贊助的「臺灣民主基金會」、「國際合作發展基金會」及贊助企業如宣德能源、凌網科技、天亮醫療、天眼衛星科技等企業採取懲戒措施，禁止中國大陸組織、企業、個人與該等單位合作或交易。

8 月 10 日，隨著中共軍演結束，國臺辦公布「臺灣問題與新時代中國統一事業」，白皮書提到和平統一是「第一選擇」，武力是「最後選擇」，侈言臺灣在統一後，經中共的批准，國際空間可以擴大安排。中共對臺硬的一手更硬，軟的卻不夠軟，對臺沒有吸引力，臺灣現在享有的國際空間，遠遠超過中共所能承諾的。8 月 10 日起，新華社接續發表五篇評論員文章，論壇、研討會也配合舉行。8 月 16 日，中共中央臺辦對此次接待裴洛西訪臺的特定臺灣官員、立法委員（蕭美琴、顧立雄、蔡其昌、柯建銘、林飛帆、王定宇及陳椒華），宣布為「臺獨」頑固份子，禁止其本人及家屬進入陸港澳，限制與中國大陸有關組織、個人進行合作。

### **（三）中共對美反制作為與影響**

中共外交部宣稱有 170 個國家、國際組織支持中方針對裴洛西訪臺的處置立場，這明顯是過度膨脹的說法。中共副外長馬朝旭提到「與 170 多個國家比，七國集團算得了什麼」。然而，拜登政府 2021 年 4 月以來推動的「臺灣安全國際化」快速成形。8 月 3 日，七大工業國（G7）外長聯合聲明批判中共藉口裴洛西訪臺使用侵略的（aggressive）軍事行動，製造緊張、破壞區域的穩定，造成不必要升級的風險。東協國家雖然不願在美中之間選邊，但在 8 月 3 日罕見發表針對兩岸發展的聲明，提及成員各自的「一個中國」政策，關切相鄰地區（即臺海）的發展與穩定，要求避免誤判。東協基於美中之間的對抗、衝突和不可預測的後果，表明願意發揮建設性作用，促進各方和平對話，緩和地區緊張局勢。北京當局一貫認定臺灣不是什麼「地區」問題，而是「中國內政」，對東協的提議不會接受。8 月 5 日美國、日本、澳洲外長的聯合聲明，進一步譴責中共發射彈道飛彈，其中有 5 枚飛彈落入日本專屬經濟區之內，要求中共立即停止軍事演習。

不管是 G7 或美日澳三國聯合聲明，雖提到各自國家的「一個中國政策」未變，但皆在其之後加註「在適用情況下」（where applicable）字眼，這提醒北京，中美三個聯合公報中「一個中國」政策與和平解決臺海歧見必須相扣連。對美國而言，沒有和平解決就沒有「一個中國」政策，早在 1995-1996 臺海危機，美國國務卿克里斯多福（Warren Christopher）即提出此一前提。歐盟外交事務及安全政策高級代表、執委會副主席波瑞爾（Josep Borrell）8 月 5 日在「東協區域論壇」強烈關切中共發射飛彈、飛越臺灣及進入日本專屬經濟區，憂慮相關發展可能導致不穩定與風險升高。北京在意的是 G7 與歐盟國家的反應，因此副外長鄧勵奉命召見日本、歐洲國家和歐盟駐北京的使節，指責他們進行「政治挑釁」，向「臺獨」發出嚴重錯誤信號。

8 月 5 日，北京宣布制裁裴洛西及其直系家屬，針對拜登政府採取 8 項反制措施：一、取消安排中美兩軍戰區領導的通話；二、取消中美國防部的工作會晤；三、取消中美海上軍事安全磋商機制的會議；四、暫停中美非法移民遣返合作；五、暫停中美刑事司法協助合作；六、暫停中美打擊跨國犯罪合作；七、暫停中美禁毒合作；八、暫停中美氣候變遷協商。中方沒有提及國防部長、參謀首長層級的會

晤或溝通的停止；中方「暫停」中美針對功能議題的合作意味隨時可重啟。習近平期待與拜登保持溝通聯繫不下於拜登本人，雙方在 2022 年 11 月在印尼或泰國實體會晤的可能性不致因中共軍演而流失。8 月 24 日，中共新華社發布「佩洛西竄臺的若干事實」的文章指控美國，暗示 1997 年北京對時任美眾院議長金瑞契（Newt Gingrich）訪臺反應過於軟弱，擔憂美國示範其他國家「有權自行界定一個中國政策框架」。中共對臺的文攻武嚇，無法阻止美國參眾議員接續訪臺，國會議員對「臺灣政策法案」（Taiwan Policy Act）的支持更只會增加。

烏克蘭戰爭使美國在歐洲與印太安全挑戰上難以兼顧。中共對裴洛西訪臺所進行的反制，讓美國推動印太戰略的腳步和軍事能力的準備均須加快進行；日本、菲律賓特別感受到臺灣有事將被波及，除增強軍備外，更需要加強與美國的安保合作。拜登確診及其沒有公開阻止裴洛西訪臺、美國國家安全團隊諸多的安全顧慮而沒有強勢因應中共軍演，若中方因而視美國為「紙老虎」，將會有更多的誤判。裴洛西訪臺使中共在「戰狼外交」之外展現出「軍事戰狼」的作風，對兩岸關係、中美關係均造成「新常態」的挑戰，相關國家更警惕提早因應中共威脅的必要性。