

一、中共「二十大」後央地人事調整觀察

中共研究雜誌社特約研究員吳仁傑主稿

- 新一屆中央領導換屆改選具新老交替意涵，「習家軍」充斥核心領導層，獨斷決策失誤或濫權風險恐增高；中委會首納 11 名省級黨委專職副書記，預為央地正省部級領導更替部署。
- 本次換屆調整步調較緩，中辦主任、中組部長、中央外辦主任和重慶、天津市委書記等要職迄未調整，王小洪、李干杰、王毅、袁家軍及陳敏爾或有望升任。劉海星或有機會調任中央臺辦兼國臺辦主任。

(一) 前言

中共 10 月 16 至 22 日舉行為期一週的第 20 次全國代表大會(以下簡稱「二十大」)，選舉新一屆中央委員會和中央紀律檢查委員會，10 月 23 日第 20 屆中央委員會隨即召開第一次全體會議(20 屆「一中全會」)，選出中央政治局及其常委會、決定中央軍委等中央高層領導班子。其後相應啟動中央和地方有關領導人事調整，截至 11 月中旬截稿時相較往屆調整步伐雖稍緩，惟仍有諸多值予關注動向，謹綜整析陳如下，藉供參考。

(二) 新一屆中央領導人事概況

10 月 22 日，中共「二十大」選出由 205 名中央委員、171 名候補中委組成的 20 屆中央委員會，與 19 屆相較前者增加 1 名、後者減少 1 名，總數維持 18 屆以來的 376 名。較值關注者為，首度納入多達 11 名省級黨委專職副書記，包括北京殷勇、天津金湘軍、廣東孟凡利、浙江黃建發、安徽程麗華、山東陸治原、遼寧胡玉亭、吉林劉偉、黑龍江王志軍、陝西趙剛、廣西劉小明，具為中央和地方正省部級領導更替預作部署意涵。

次日 20 屆「一中全會」選出(通過、決定、批准)新一屆中央領導班子，其中，習近平、李強、趙樂際、王滬寧、蔡奇、丁薛祥、李希等 7 名為中央政治局常委，丁薛祥、習近平、馬興瑞、王毅、王滬寧、尹力、

石泰峰、劉國中、李希、李強、李干杰、李書磊、李鴻忠、何衛東、何立峰、張又俠、張國清、陳文清、陳吉寧、陳敏爾、趙樂際、袁家軍、黃坤明、蔡奇等 24 名為中央政治局委員，蔡奇、石泰峰、李干杰、李書磊、陳文清、劉金國、王小洪等 7 名為中央書記處書記；習近平續任中央軍委主席，張又俠、何衛東為軍委副主席，李尚福、劉振立、苗華、張升民等 4 名任軍委委員；另李希當選中紀委書記，劉金國、張升民、蕭培、喻紅秋、傅奎、孫新陽、劉學新、張福海等 8 名為副書記。

與上屆相較，除中央政治局委員減少 1 名外，其餘中央政治局常委和中央書記處書記維持 7 名配備，中央軍委及中紀委主要領導延續 19 屆「1 正 2 副 4 委員」、「1 正 8 副」格局。在重要兼職方面，除習近平連任中央總書記，蔡奇、李希分別接替王滬寧、趙樂際任中央書記處常務書記、中紀委書記外，新任中央政治局常委李強、趙樂際、王滬寧、丁薛祥，以及新任中央書記處書記劉金國等 5 名，料將在 2023 年 3 月 14 屆「全國人大」、「全國政協」一次會議，依序出任國務院總理、「全國人大」委員長、「全國政協」主席、常務副總理和國家監委主任。

此外，張又俠接替屆退的許其亮，由中央軍委排名第二副主席升任第一副主席，遺缺由何衛東繼任；李尚福將援例在 14 屆「全國人大」一次會議獲選為國務委員兼國防部長，另劉振立出任軍委聯合參謀部參謀長，苗華、張升民續任軍委政治工作部主任、軍委紀委書記。

（三）換屆後調整要況

中共 20 屆中央政治局在 10 月 25 日召開組成後首次會議，研究部署學習宣傳貫徹「二十大」精神，並審議「中共中央政治局關於加強和維護黨中央集中統一領導的若干規定」、「中共中央政治局貫徹落實中央八項規定實施細則」，同時根據 20 屆「一中全會」部署審議部分中央和地方領導人事調整案，要者包括：

1. 20 屆中央政治局委員、中央書記處書記、社科院院長石泰峰，接替屆退的尤權兼任中央統戰部長。

2. 20 屆中央政治局委員、北京市長陳吉寧，接替升任中央政治局常委的李強兼任上海市委書記，20 屆中央委員、北京市委副書記殷勇升

任代市長。

3.20 屆中央政治局委員、中央宣傳部長黃坤明，接替升任中紀委書記的李希兼任廣東省委書記，空缺由同為 20 屆中央政治局委員的該部常務副部長李書磊繼任。

4.20 屆中央政治局委員、中央書記處書記、國安部長陳文清，接替屆退的郭聲琨兼任中央政法委書記，遺缺由 20 屆中央委員、中央政法委書記陳一新調任。

5.20 屆中央政治局委員、福建省委書記尹力，接替升任中央書記處常務書記的蔡奇兼任北京市委書記，空缺由 20 屆中央委員、人力資源和社會保障部長周祖翼接替。

(四) 結語

本屆中共中央領導換屆改選，雖因總書記續任，改變原兩屆 10 年進行整體性新老交替的慣例，但中央政治局及其常委會調整均超過半數，仍具一定新老交替意涵，相關結果顯示習近平權力更為集中、「習家軍」更加充斥核心領導層、集體領導體制更趨向「總書記負責制」，其不再分享權力及兼顧各政治勢力平衡趨勢更為明顯，換屆時透過制度性或違紀、忠誠度不足等不適任因素排除異己廣納「習家軍」，形同民主國家執政黨建構自身執政團隊做法；此舉雖使其獨大的決策影響力更甚以往，有助意志貫徹與政策落實，但也存在獨斷專行乃至決策失誤或濫權風險。尤其中央政治局及其常委會甚至整個正省部級領導層中，尚未安排或浮現接班人選，一方面暗示習近平至少將再續任兩屆(20、21 屆)10 年至 2032 年，另一方面年近 70 歲的老者一旦身體出現警訊(10 年後年近 80 歲)，恐潛藏激烈權力競逐疑慮。

其次，本次中央領導人事安排情況顯示，「7 上 8 下」雖是換屆時年齡限制，但並非絕對剛性規範，除總書記外，其餘領導人一旦有特殊需要仍允許破例，但應以一屆為限；另「有限任期制」再次協助掌權的最高領導人排除異己清出要職，也反映在中央政治局及其常委會任滿 3 屆 15 年，或擔任 2 屆 10 年中央政治局委員未晉升常委，即使換屆時未屆滿 68 歲，仍須退下中央領導職務。

再次，相對「習家軍」成為此次換屆大贏家，自習近平擔任總書記以來，持續受到整肅和冷落的共青團系統中，李克強、汪洋等 2 名中央政治局常委被制度性排除，原被寄予厚望有望高升的胡春華連中央政治局委員都沒連任，加上曾任共青團中央書記處第一書記的周強即將屆滿兩任最高法院院長轉任二線職務、已擔任正省部級領導將屆滿 15 年上限的陸昊調任邊緣化的國務院發展研究中心職位，在在顯示胡錦濤主政時代意氣風發的所謂「團派」，在習時代宛如「落水狗」，未來恐不易再發揮重要領導輸送渠道功能。

再者，新一屆中央政治局常委依據排名推判職務相對明朗，惟除總書記、中央書記處常務書記、中紀委書記已明確，其餘 4 個兼職(國務院總理、「全國人大」委員長、「全國政協」主席、常務副總理)，須待 2023 年 3 月 14 屆「全國人大」、「全國政協」一次會議方能落實。

中央政治局和中央書記處換屆改選後續調整步調較往屆為慢，除新疆區委書記馬興瑞續任外，迄今僅中央統戰部長、中央宣傳部長、中央政法委書記，北京、上海、廣東省(市)委書記，及後續引發的國安部長、福建省委書記、北京市長等職位相應更替，中央辦公廳主任、中央組織部長、中央外辦主任和重慶、天津市委書記等中央和地方要職迄未調整。

其中中央政治局委員較上屆減少 1 名，中央統戰部長卻又首次「入局」，顯示 19 屆有 2 個兼職本屆不再納入，除較明朗的中紀委排名第一副書記兼國家監委主任(劉金國)外，另位可能是中央辦公廳主任。若然，則李干杰、王小洪將分任中央組織部長和中央辦公廳主任；另李鴻忠可望調任全國人大常委會黨組副書記兼副委員長、何立峰升任國務院副總理，其餘劉國中、張國清、陳敏爾、袁家軍等 4 名，則為其他 2 名副總理和天津、重慶 2 個直轄市委書記人選。而換屆後分掌北京政治和上海經濟高地的尹力、陳吉寧，料是下屆中央政治局常委熱門人選。

此外，換屆後續調整中，1965 年出生的周祖翼調任福建省委書記、1969 年出生的殷勇升任北京市代市長，前者成為唯一「65 後」省級黨委書記，後者是最年輕的 2 名正省部級領導之一(另 1 名為共青團中央書記處第一書記賀軍科)，且執掌北京政治要地，料是下屆中央政治局委員

有力競逐人選。另，下批異動履新的浙江、山東、遼寧和陝西省委書記繼任人選，亦值關注。

最受外界矚目的外事和涉臺系統方面，本屆計有王毅、劉建超、齊玉、劉海星和秦剛等 5 名獲選為中央委員，以駐美大使秦剛最有希望升任外交部長，但因其目前僅為副省部級領導，不太可能直接調升副國家級的國務委員，據此研判王毅以國務委員兼中央外辦主任機會較高，而中央國安辦正部級副主任劉海星或有機會調任中央臺辦兼國臺辦主任。其中 1966 年出生、現年 56 歲的秦剛無疑將是未來接替王毅主管全盤外事工作最熱門人選。