

## 四、中國大陸糧食安全評估

淡江大學中國大陸研究所副教授兼所長陳建甫主稿

- 從過去到現在，中國大陸就在世界各地搶購糧食。中國大陸的農糧食品問題並不在短缺，而是能否有效率地調度進口數量。
- 2025 年中國大陸將面臨糧食短缺，肇因是農村人口 8000 萬外移，是開發中國家邁向已開發中國家要面對的產業結構調整。
- 習近平視察吉林，稱內部餐飲浪費現象怵目驚心、令人痛心。中共中央文宣部門高調提出糧食短缺警訊，並呼應習「光盤行動」，具有凝聚效忠「習核心」之政治意涵。

### （一）受美中貿易戰影響，中國大陸農糧進口來源國的消長

儘管中國大陸的糧食自給率高達 80% 左右，但仍是全球最大糧食進口國。2018 年，受到中美貿易戰影響，中國對美國黃豆、小麥、玉米進口大幅減少，曾引起外界關注中國大陸的農糧食品是否足夠供應 14 億人口。在 2018-2019 年期間，中國大陸反而從巴西、阿根廷（黃豆）、加拿大、哈薩克、俄羅斯（小麥）、烏克蘭（玉米）等其他國家進口更多的農糧食品。

2019 年，加拿大生產的小麥取代美國，成為中國最大的進口國。同時，中國改從巴西與阿根廷進口黃豆，但是南美洲國家的產期比從美國進口會延緩半年。而且在第二次美中貿易談判中，中國已經允諾購買美國農糧產品，因此中國大陸的農糧食品問題並不在短缺，而是能否有效率地調度進口數量。

2018 年中國大陸爆發非洲豬瘟的疫情，外界估計 2019 年本地生產的豬肉將減少 17%，不得不仰賴進口，添補供應鏈的缺口。截至 2020 年 7 月為止，肉類進口較去年同期增加將近 2 倍。進口豬肉的舉措，也讓中國大陸家畜產業對進口農糧產品的需求量大減。

### （二）中國社科院報告稱 2025 年將面臨糧食短缺

各界關心「糧食安全」議題主要是因為中國社科院報告指出，在

2025 年將面臨糧食短缺 1.3 億噸，穀物則將短缺 2500 萬噸。目前本地生產的三大主糧（小麥、稻米與玉米）中，小麥與到稻米尚沒有出現供給短缺的問題，但是玉米已經出現不足的跡象。

從開發中國家邁向已開發中國家，產業結構勢必進行調整。中國大陸糧食短缺最主要的結構性因素是農村人口外移，預計未來 5 年將有 8000 萬人從農村移入都市，造成農業勞動力不足。另外一項原因是可耕種農地逐漸轉成為城鎮市用地，造成本地農糧食品生產減少所致。

根據中國國家統計局，2020 年 7 月份中國大陸的食品價格比去年同期上漲了約 10%，其中豬肉價格上漲了 86%。南華早報也報導中國大陸玉米短缺造成玉米價格高漲，迫使飼料商改用小麥，連帶造成中國大陸本地生產的小麥價格跟著飆漲。華爾街日報也報導中國大陸糧食價格從去年開始已經上漲 13.2%，而大部份的漲幅其實來自豬肉價格。受到非洲豬瘟與水災的雙重打擊，年初價格稍為回跌的豬肉，近幾個月又開始上揚。

### **（三）習近平：「國內的餐飲浪費現象怵目驚心、令人痛心！」**

習近平 7 月 22 日到吉林視察糧區生產，針對糧食問題表示「國內的餐飲浪費現象怵目驚心、令人痛心！」8 月 12 日人民日報頭版刊出評論稱，中國大陸每年浪費的糧食約 3500 萬噸，接近糧食總產量的 6%。其中，城市餐飲業僅餐桌上食物浪費量，就高達 1700 萬至 1800 萬噸，相當於 3000 萬至 5000 萬人一年的食物量。央視也點名中國社群網路盛行的「大胃王吃播秀」嚴重浪費、應該改善風氣。

中共中央突然高調倡議，引發輿論揣測：「是否中國正面臨糧食危機？」在官方媒體強力宣導，希望民眾文明自覺厲行節約糧食，營造「浪費可恥、節約為榮」氛圍，各地紛紛響應再啟 2013 年的「光盤行動」，呼籲拒絕「剩宴」。餐廳便開始提供小份量的餐點。武漢餐飲業協會 8 月 11 日宣布，堅決響應總書記的號召，切實培養節約習慣，推行「N-1 點餐模式」，即 10 位進餐客人只能點 9 個人的菜，不夠再增加菜品；針對兩三位客人進餐，餐廳推出半份菜和小份菜；

每家餐廳要準備外帶盒，對萬一有剩菜、剩飯的顧客提供外帶服務。

中國大陸官方數據並沒有反應出立即性的糧食短缺危機，但是「糧食安全」立刻成為中國大陸媒體的熱門詞彙。中國大陸社科院就釋出的報告，則直接為缺糧傳言「背書」，警告中國大陸未來在 2025 年恐面臨缺糧危機。

其實中國大陸的農糧食品一直都在短缺中，只是透過計畫經濟方式調控農糧食品。但隨著經濟大幅增長，中國大陸人民在飲食的豪奢程度已經成為生活的一部分，特別是在一線大城市，各級幹部與人民早已經忘記憲法中的訓令。（中華人民共和國憲法第十四條明令「…國家厲行節約，反對浪費。國家合理安排積累和消費，兼顧國家、集體和個人的利益，在發展生產的基礎上，逐步改善人民的物質生活和文化生活」。）

#### （四）高調提出糧食短缺警訊的政治意涵

在一線城市幾乎看不到農糧食品短缺的現象，但是在二線城市則陸續釋放出民眾搶購糧食的現象。透過這項「光盤行動」，在中共建政 70 年，中共宣稱 2020 年人民生活實現歷史性跨越闊步邁向全面小康之際，中共中央文宣部門卻高調提出中國大陸未來糧食短缺警訊。

習近平對此行動未發一語，但新華社 8 月 11 日卻報導習近平下令要堅決制止餐飲浪費行為，要對糧食安全有危機意識。中共中央釋出中國大陸未來可能經歷糧食危機，不僅可以轉移因香港、南海、新疆等問題遭到國際制裁與圍堵的關注，也對內部釋放出兩項政治意涵的「集結號」。

第一項政治意涵是代表了北京進一步增強中國大陸「糧食實力」的行動，準備與美國長期鬥爭。除增加對海外農業項目的投資、進口多樣化、在世界各地建立中國大陸的農業事務外，減少食物浪費也意味著減少對進口的依賴，並增強中國大陸的糧食實力。

第二項政治意涵則無關乎糧食問題，而是中國大陸內部正在進行一項「大內宣」的組織動員。全中國人民必須堅持「以習近平同志為核心的黨中央」，透過「光盤行動」讓全中國大陸人更凝聚在「以習近平同志為核心」的政治手段。