九、中共操作「臺獨頑固分子」之觀察

臺北海洋科技大學通識教育中心副教授吳建忠主稿

- **中共利用單邊作為虛張聲勢，宣稱依法嚴懲「臺獨頑固分子」屬政治表態，恫嚇臺灣、干擾民主政治的惡劣行徑，不僅非法無效還適得其反。**
- **中共利用臺獨名單分化國人，透過「規範擴散」企圖馴化國人，企圖設定議題製造危機。**

（一）前言

在宣布「對裴洛西及其直系親屬採取制裁措施」之後，中共中央臺辦發言人於 8 月 16 日授權發布 7 名列入清單的「臺獨頑固分子」，包括：我國駐美代表蕭美琴、國安會秘書長顧立雄、立法院副院長蔡其昌、民進黨立委柯建銘、民進黨副秘書長林飛帆、時代力量立委陳椒華、民進黨立委王定宇，會對該等人員實施制裁。中共指少數「臺獨」頑固分子為一己之私，極力勾連外部勢力進行謀獨挑釁，蓄意挑動兩岸對立，肆意破壞臺海和平穩定，指控他們在美國眾議院議長裴洛西來訪臺灣期間表現尤為惡劣。

過去已公布的名單成員還包括我國行政院長蘇貞昌、立法院長游錫堃、外交部長吳釗燮，制裁內容包括：禁止其本人及家屬進入中國大陸和香港、澳門特別行政區，限制其關聯機構與大陸有關組織、個人進行合作等。

（二）中共操作「清單」制裁的政治邏輯

2020 年 11 月香港「大公報」、「文匯報」率先引用「權威渠道」消息稱，中共正在擬定一份「臺獨頑固分子清單」，隨後國臺辦也證實。到了 2021 年 5 月，國臺辦直接點名我國外長吳釗燮是臺獨頑固分子，並宣稱將採取一切必要措施予以嚴懲，並依「反分裂國家法」、「刑法」及「國家安全法」以繩之以法且終身追責。

從放出風聲到核實傳聞，中共極權體制考驗臺灣民間與政府的耐受力。中共從宣稱反對臺獨，到遏制臺獨，最後提出有意願、有能力、有信心挫敗

臺獨及粉碎臺獨，反獨力度加大，不斷擴大臺獨定義，這次中共公布裁制名單是預料之內，當事人多一笑置之。

中共過去一般都是用軍事演習、經濟制裁等方式來威嚇臺灣，為了表達美國眾議院議長裴洛西等人到訪臺灣的不滿，更採取點名批判方式。有關制裁沒有實際影響，這些法律主張只屬於政治表態。當前兩岸關係的進程中，闡明了中共政治邏輯的「敵我」定性，追求釜底抽薪的法律之策。

眾所周知，中共總書記習近平 2020 年底發表講話指要以法律手段捍衛中國的主權、尊嚴和核心利益。2021 年 3 月，全國人大年度工作報告中表示，要圍繞「反制裁、反干涉、反制長臂管轄」等，升級中國法律 「工具箱」。從學理來看，中共對外政策區分為「說服」、「脅迫」、「控制」等 3 類主要策略，而其中「脅迫」策略之運用，分別扮演「主要核心工具」和「輔助支援工具」之功能角色，「脅迫」的成功與否，決定於執行時「脅迫成功要素」是否完備。

除了點名批判的「脅迫」外，中共透過國務院臺灣辦公室發言人馬曉光來指控，臺灣民主基金會及國際合作發展基金會是臺獨份子的關聯機構，打著民主、合作發展的旗號，在國際從事分裂中國的活動，拉攏反華勢力攻擊抹黑中國大陸等。中共當局已經禁止陸方組織、企業和個人與兩家基金會合作，也禁止與捐助兩家基金會的 4 間臺灣企業進行任何交易和合作，並且禁止相關負責人入境中國大陸。

中共列出這份「清單」就是一個殺雞儆猴的邏輯，對於制裁的非對稱性明顯。從制裁手段來看，出入境以及相關活動，本來就是「主權行使」或「邊境管制」常見的行動，沒有太多新意。「制裁」行動要看中共後續如何詮釋「限制其關聯機構與大陸有關組織、個人進行合作，絕不允許其關聯企業和金主在中國大陸謀利」的所謂「有關組織」、「關聯企業」。

（三）中共發布「清單」的意涵

在公布清單後，中共官媒「環球時報」一篇社評標題名為「一張懲戒『臺獨』的天網已經張開」，該文稱目前公布的措施可能只是「開胃菜」，

公開的 10 人也不是「清單」的全部，未來恐隨兩岸政治情勢緊張及關係惡化，會再陸續公布「清單」，產生威懾效應。這類「脅迫」行動不利於吸引臺商外資進行投資，或讓那些越來越感到在政治博弈中，將會被當作犧牲品的公司或投資人恢復信心。

進一步來看，這次「清單」有什麼實質意涵？外界普遍認為民進黨的政治獻金將因為「清單」受到影響，這部分也許在年底「九合一大選」後可以獲得比較討論。另外，根據中國大陸「刑事訴訟法」，經最高人民檢察院核準，對犯罪事實已經查清、證據確實充分的「臺獨」頑固分子，可依法適用缺席審判程序。

中共宣稱依法嚴懲，這類恫嚇臺灣、干擾民主政治的惡劣行徑，只會與普世價值越離越遠。中共如果在乎「清單」會不會適得其反，就不會頒布「清單」；如果頒布了「清單」，就說明中共已經完全不在乎臺灣人反應，自信自己有能力使用制裁手段讓相關人等感到痛楚。這次「清單」追求的是冒頭就打的精確打擊，中共將立法院副院長蔡其昌列為制裁黑名單，這是「清單」唯一一位參選人，意圖影響我國「九合一選舉」明確，企圖打壓蔡其昌及六都選情，製造寒蟬效應。

眾所周知，中共對在陸發展的「綠色臺商」判定標準收放自如，半點顏色不由臺商選擇，避免其在中國大陸生產經營謀取利益，卻以其利潤盈餘回臺支持臺獨的行動，如對激進獨派政黨及人士捐獻「政治獻金」。中共企圖用「清單」招喚「促統」力量，在國家主權和民族大義的大是大非面前，臺商臺企能分清大是大非，站穩立場，不再支持「臺獨」，便能得到中共一如既往的歡迎，不可以吃飯砸鍋。

「清單」除了想要精準打擊外，中共還希望「清單」產生「促統反獨」的新攻勢，拉攏支持「九二共識」政黨及支持兩岸和平發展民眾，共同「堅決抵制、反對臺獨分裂活動，與中國大陸同胞攜手推動兩岸關係和平發展，推進祖國統一進程」。顯而易見，中共除了擴大對獨派人士、綠色臺商及非政府組織脅迫外，更想建立反獨促統的統一戰線，拉攏倡議「兩岸一家親」

的白色力量及支持「九二共識」泛藍政治聯盟，團結統派力量、拉攏中間派及打擊獨派，優先建立反獨聯盟陣線。