

六、中共近期演訓動態觀察

臺北醫學大學兼任副教授楊志恆主稿

- 習近平 2021 年全軍開訓令聚焦備戰打仗，要求聯戰聯訓、強化科技強訓、依法治訓，打贏能力的實戰訓練以迎接建黨 100 週年，並應處周邊安全議題。
- 中共在南海島礁防衛、臺灣西南空域偵察飛行、東海釣魚臺群島長時間巡邏、印中邊境等地演訓常態化，假想敵是美國及其盟邦；多處用兵致難集中軍力解決任何衝突爭端。
- 習近平將軍隊用作實現政治野心的工具，惟民意未必支持中共。

（一）2021 年開訓動員令聚焦備戰打仗

習近平今（2021）年 1 月 4 日簽署中央軍委 2021 年 1 號命令，向全軍發布開訓動員令強調聚焦備戰打仗，深入推進軍事訓練轉型，建構新型軍事訓練體系，全面提高訓練實戰化水準和打贏能力。從命令全文來看，習近平要求軍隊要聯戰聯訓、要強化科技強訓、要依法治訓，發揚一不怕苦、二不怕死戰鬥精神，端正訓練作風，磨礪戰鬥意志，錘煉過硬本領，堅決完成黨和人民賦予的新時代使命任務，以優異成績迎接中國共產黨成立 100 週年（人民日報，2021.1.5）。但是他在命令中提到以戰領訓、以訓促戰，推動戰訓深度耦合，實現作戰和訓練一體化，確保全時待戰、隨時能戰，跟目前週邊安全議題相呼應，特別是在南海，臺海、東海及中印邊界的緊張情勢，似乎隨時有打仗的可能。這種以「真實情境」來要求軍隊認真確實地訓練，是比過去「模擬式」的戰場情境要能夠激勵軍隊訓練士氣。

（二）以「提高打贏能力的實戰訓練」為核心的軍隊演訓

習近平在去（2020）年 11 月 25 日的中央軍委軍事訓練會議上就強調，要全面加強實戰化軍事訓練，全面提高訓練水準和打贏能力。在中共 2019 年 7 月公布的「新時代的中國國防」白皮書已經明確地賦予解放軍七項主要任務，即維護國家領土主權和海洋權益、保持常

備不懈的戰備狀態、開展實戰化軍事訓練、維護重大安全領域利益(特別強調網路空間與太空領域)、遂行反恐維穩、維護海外利益、參加搶險救災等(新華社,2019.7.24)。在這七項任務最為突出的是維護國家領土主權和海洋權益、保持常備不懈的戰備狀態、開展實戰化軍事訓練等三項,其主要是針對有美軍及「印太地區」同盟國參與的南海自由行的軍事活動,以及多國艦艇穿越的臺灣海峽,美國依照「美日協防條約」第五條將防衛釣魚臺群島海域納入協防日本,以及因應印中未來可能的軍事衝突而形成的「美日印澳同盟」挑戰。

對習近平而言,這三項任務隨著近年來美中關係的惡化,而更加瀕臨軍事衝突的可能性,尤其是針對臺灣和美國最近的安全合作關係深化,中共認為臺灣仗著美國勢力而偏離「統一」方向越來越遠。蔡英文總統一再強調,臺灣在兩岸關係上絕不挑釁但也不受脅迫,但是對習近平而言,讓約 200 萬的軍隊沒有目標的訓練,是容易淪於形式化的演訓。最近中國大陸「武統」論調甚囂塵上是與美臺深化安全合作有關。美國智庫「外交關係協會」(CFR)1月14日公布最新報告,首次將美中為臺灣爆發嚴重危機,列為全球潛在衝突中最高級別(大紀元時報,2021.1.15)。據我國國防部表示,中共軍機在2020年持續騷擾臺灣西南空域超過380架次,2021年初也干擾,按照中共國台辦去年12月30日表示,對於「臺獨」及美國的「臺灣牌」,中國不但敢於鬥爭,更擅於鬥爭,有能力維護台海形勢總體穩定。中共是針對臺美關係的提升,以及通過多項深化臺美關係合作法案、多次軍售臺灣及近期內多位美國政要訪問臺灣,是促使其軍機頻繁騷台進行演訓的原因(人民日報,2020.9.19)。姑且不論美國會不會協防臺灣,其實,光是臺灣軍隊的自我防衛力量中共解放軍能否「打勝仗」都拿不準,更何況有美軍的協防更不敢論斷。

(三) 中共近期演訓的重點

整體而言,近期中共的軍事演訓內容重點有四,且有常態化的傾向:

(一) 針對臺灣,主要是海軍航空兵偵察機飛進西南海域臺灣航空識

別區，其目的根據「國防安全研究院」分析主要是對東沙海域的威懾、蒐集該地區海底地形與潛艦作戰等相關信息，強化對附近空域的掌控及對抗美軍在這個地區的軍事活動（中央社，2021.1.2）。

- （二）針對南海，加強海軍陸戰隊及南海艦隊多型號艦艇的系統性聯合演訓，包括去年 12 月航母「山東艦」經臺灣海峽到南海演訓，彰顯其保衛南海主權決心（解放軍報，2020.12.28；新唐人電視台，2020.12.22）。
- （三）針對東海與日本有爭議海域主權之爭，則是聯合俄羅斯戰機一起航行日本海及東海訓練對抗美日同盟（大紀元時報，2020.12.22）以及中共海警局巡邏船長時間滯留釣魚臺海域（中央社，2020.11.19）。
- （四）針對印中邊區的衝突，中共除了加強邊境地區的軍事設施外，還加強駐軍的「格鬥」戰力，以防和印度軍隊因爭奪邊區土地而發生的意外打鬥事件（聯合新聞網，2020.9.5）。

以上四項軍事演訓是同時推動，尤其是針對臺灣與南海的軍事準備尤其重視，也是激起軍隊「愛國主義」精神的來源。但是，以多方迎敵是犯兵家大忌，任何一個衝突地方相關國家很可能利用中共在一方打仗時「趁火打劫」。

（四）多處用兵難專心一個地區爭議解決

這些演訓有常態化的傾向，特別是在釣魚臺海域巡邏和臺灣西南部空域偵察飛航活動。針對中共軍機騷臺威懾，我國空軍驅離及美國軍艦經常出現南海及臺灣海峽，警告中共不要改變兩岸現狀的意義相當明顯。由於中共近年來在多處地方與鄰邦領土主權爭議，這些都是中共所謂的國家「核心利益」，在習近平提出「偉大民族復興」激勵下，發生軍事衝突的可能性增高，和周邊國家的安全關係緊張度也逐步升高。中印邊境的衝突雙方都不斷增兵，南海周邊國家也不斷擴充軍備，美臺軍售的提高質與量及臺灣自製武器能量也在提升，日本更是增加防衛費購買軍艦及加強西南海域的軍備。但是，中共要使用武

力解決和多國發生的主權爭議，勢必無法專注於任一個地區衝突的解決。中共傳統的軍事建設是「積極防禦」戰略，以目前的軍事組織架構還是在這傳統型的戰略架構，訓練也是在這個戰略框架推動，同時在這麼多地區發生軍事衝突，難以解決爭議。

（五）結語

對習近平而言，中共軍隊的改革是從 2015 年 3 月開始，從「以四總部」為主導的中央軍委會，到目前由習近平一人主導十五部會組成的軍委會，領導指揮結構上「扁平化」，形成「軍委主導、戰區主戰、軍種建設」的架構，這是否能勝任新情勢複雜的安全環境？著實言，在習近平強調只能成功不許失敗，是沒人敢質疑他的改革政策。而習近平強調中國軍隊是保衛黨執政的政治軍隊，而共產黨是否符合中國大陸民意？最近剛過世的「天安門事件」時拒絕向人民開槍的 38 軍軍長徐勤先，此等愛人民的幹部大有人在（香港 01，2021.1.9），從中共黨內不斷發生的違法違紀事件來看，黨是否真正為人民所歡迎？誰也不敢確定。從中共軍隊近期的演訓內容可以看出，軍隊只是被用來實現習近平個人的政治野心，鞏固其長期執政的工具。軍隊也是從人民而來，人民該有的憲法權利應該優先於黨的命令，否則等到退伍後軍隊變成人民時，受害的還是軍隊。