

柒、港澳情勢

- 中共通過修改香港選制決定，隨之修訂香港基本法附件一、二，新設「資格審查委員會」、由國安機構主導對候選人之政治審核；增加選舉委員會及立法會席次，縮減對泛民較有利的選委會組別及地區直選議席。另港版國安法實施以來累積拘捕百人。
- 香港2020年全年經濟成長率為-6.1%，連續兩年呈現衰退。港府針對國、高中及小學提出國安教育指引，防止校園組織政治活動；持續打壓新聞、網路及藝文領域，包括香港電臺停播BBC頻道、封鎖「香港編年史」等。
- 澳門宣布9月12日立法會選舉，國安委要求確保選舉安全順利；澳門2020年經濟成長率為-56.3%，疫情衝擊影響仍劇。
- 國際社會譴責及關切中共打壓香港民主自由，美國務院續暫停給予香港特殊地位，另就中共打壓香港民主制裁陸港官員；英國實施「英國國民（海外）護照（BNO）5+1」簽證移居政策。
- 本會民調顯示臺灣民眾不認同中共修改香港選制，破壞香港「一國兩制」；臺灣部分網站陸續傳出無法在香港瀏覽。
- 「十四五」規劃重申依法治港治澳、推動粵港澳大灣區建設；持續加大陸港澳融合力度；共青團發布規範，要求陸港澳青年交流須符合愛國主義。

一、政治面

（一）中共修改香港特首及立法會選制，輿論批評擠壓民主空間、違反普選承諾

中共十三屆「全國人大」4次會議3月11日通過「有關完善香港選舉制度的決定」，「全國人大」常委會繼之於3月30日通過修訂香港基本法附件一、附件二，將特首選舉委員會由1,200席擴增至1,500席，並新增以港區人大、政協、「全國性團體」為主的第五界別，將特首候選人提名門檻由150名選委增加至188名（在每個界別至少須取得15票）；立法會則由70席增為90席（由選委會40席、功能界別30席、地區選舉20席，3種方式產生；直選選區會改劃成10個、每區兩席，以雙議席單票制取代比例代表制；候選人必須要在選委會5界別中各取得2票提名）；另新設候選人資格審查委員會，由國安機構主導對特首、選委會、立法會候選人的資格審核（新華網，2021.3.30）。

輿論批評中共違背普選承諾，且新選制大幅限縮泛民參政空間；香港學者估

算，在新遊戲規則下，泛民在立法會最多僅能取得16席，影響力將大不如前，難發揮制衡力量。港媒推估，中共及港府透過直接委任、以法定機制影響，以及傳統友好團體，估計可掌控的選委最多可達801席，將來香港政治焦點恐由立法會對行政權的制衡，轉移至選委會內部權鬥；另工商界在選舉委員會的議席和結盟價值遭稀釋，中共恐更無顧忌地解構香港既得利益集團（明報，2021.3.31、2021.4.14；中央社，2021.4.2；香港01，2021.4.11）。

據香港民意研究所4月9日公布之民調結果，68%受訪港人認為中共修改香港選制，拉遠香港社會與民主的距離（只有10%認為拉近距離）；另61%受訪者表示，反對新設立的資格審查委員會（支持者僅29%）。相關分析指，調查結果顯示大部分港人都不接受新選制，或令今年12月立法會選舉投票率創新低（美國之音網站，2021.4.9）。

（二）港版國安法累積拘捕百人，參與立法會初選之泛民人士遭控「串謀顛覆國家政權」

據港府統計，「港版國安法」施行以來至今年3月2日，累計100人涉違該法遭拘。其中最震撼各界者，為港府1月6日大肆拘捕55名參與去年立法會初選之泛民人士，並於2月28日收押其中47人，控以「串謀顛覆國家政權」等罪（文匯報，2021.1.7；大公報，2021.3.1）。輿論批評港府秋後算帳、全面對抗民意，毫不尊重基本法與人權公約所保障之港人投票權。美、英、加拿大、歐盟等主要國家，亦對此提出譴責，要求釋放被捕人士（信報、香港電臺網站，2021.1.7、2021.2.28、2021.3.1）。

相關分析指出，涉案人士1月被捕時，原獲准保釋至4月8日，然2月底突被要求提前赴警署報到，並隨即遭收押，或係中共為修改選制刻意而為，將泛民幾乎一打網盡，以降低反對音量。另路透社引述多名香港匿名法官指，本案以馬拉松式的保釋聆訊折磨被告，並非香港司法傳統，令人聯想到中國大陸慣用以打擊、羞辱對手的政治公審（香港01、頭條日報，2021.4.21）。

（三）港府修改公職人員宣誓安排納入區議員，另百名香港公務員拒簽效忠聲明

港府2月23日向立法會提出「2021年公職（參選及任職）（雜項修訂）條例草案」，列明除香港基本法第104條所包含公職人員之外，區議員也必須宣誓；若議員在宣誓後違反誓言，則由律政司司長提出法律程序處理，期間議員須暫停職務，直至法庭作出裁決，違誓者5年內禁止參選。條例草案也引入「正面清單」6項及「負面清單」9類行為，以界定行為是否屬擁護基本法及效忠香港特區（港府新聞公報，2021.2.23）。泛民及香港學者認為，行為清單諸多內容過於空泛，表述偏離香港法

律清晰明確的要求，倘執政者主觀解讀，勢必壓縮民主派發聲空間（信報、明報，2021.2.24）。

另去年底起，港府要求公務員以宣誓或簽署聲明形式，表態擁護基本法及效忠香港。據統計，截至4月1日計129名公務員「不理會、拒絕簽署或拒絕交回聲明」，當中包括16名紀律部隊人員。目前25人已辭職或離任，1人因涉不當行為被革職；至其餘者，港府稱可基於公眾利益令渠等退休。媒體指，社會福利署、衛生署、房屋署、消防處等多個部門，已因宣誓風波爆發離職潮；而港府計畫於5月安排非公務員之合約政府員工簽署聲明，或再引發菁英出走（東網，2021.2.17；明報，2021.3.8；香港電臺，2021.4.2）。

（四）澳門宣布立法會選舉日程，澳門國安委年度會議要求確保選舉安全順利舉行

澳府3月宣布，將於今年9月12日舉行第7屆立法會選舉。澳門立法會選舉管理委員會主席唐曉峰表示，依照相關法規，所有參選人皆須擁護基本法及效忠澳門，違反者將遭取消資格（力報，2021.3.8）。

另澳門維護國家安全委員會3月29日召開本年度首次全體會議，討論澳門國安工作最新情況。澳門特首賀一誠表示，現階段有多個風險和挑戰影響澳門國家安全，要求確保9月立法會選舉安全、順利舉行，及新組建的國安執法機構在年內全面投入運作，並盡速推進維護國家安全相關配套法規的立法和修法工作（力報，2021.3.29；澳門日報、文匯報，2021.3.30）。

二、經濟面

（一）香港2020年經濟成長率-6.1%，首次連續兩年經濟衰退

據港府統計，香港2020年第四季經濟成長率為-3.0%，略優於第三季3.6%的跌幅；惟全年GDP年比下跌6.1%，係1961年有紀錄以來最大年度跌幅，港府評估主因為疫情衝擊所致。另香港大學預測，隨著全球陸續接種疫苗及港府推出一系列刺激經濟措施，香港今年第一季經濟成長率或回復正成長，預估值為2.6%（明報，2021.1.6；港府統計處新聞稿，2021.2.24；中國銀行經濟月刊，2021.2）。

在就業方面，2020年12月至2021年2月，香港失業率為7.2%，達2004年以來最高峰，就業不足率上升0.2個百分點至4.0%，失業及就業不足人數亦上升至26.16萬及15.46萬人，消費及旅遊相關行業失業率仍高於11.1%，其中又以零售失業率為最，高達9.1%。港府表示疫情尚未完全受控，香港旅遊業仍然冰封，勞工市場在短期內持續面臨挑戰（港府統計處新聞稿，2021.3.6）。

在物價方面，2021年2月綜合物價消費指數上升0.3%，較2021年1月升幅1.9%為低，排除港府一次性紓困措施影響，香港綜合消費物價指數2月基本通膨率為-0.1%，較1月跌幅-0.5%為低。港府表示，主要反映在食品價格的升幅收窄和私人房屋租金的跌幅擴大（港府統計處新聞稿，2021.3.22）。

（二）2021至2022年香港財政預算案著重穩經濟、紓民困，首度納入國安開支引發關注

港府於2月24日向立法會提交2020至21年度財政預算案，赤字為2,576億元（港元，下同），創歷來新高，財政儲備跌破一兆元。財政司司長陳茂波表示，將透過發放電子消費券，減免稅賦等措施，緩解經濟下行及疫情打擊的壓力；此外亦將擴大推動主要產業復甦、及綠色債券發行計畫。另預算案首次納入「維護國家安全開支」80億元，但並未說明任何細節。香港時事評論員林和立估計，該年80億預算主要支付予北京駐港人員；劉銳紹則表示首次公布國安費，是向市民製造威嚇（港府新聞公報、自由亞洲電臺、新華網，2021.2.24）。

（三）澳門2020年經濟成長率為-56.3%，疫情衝擊影響仍劇

據澳府統計，澳門2020年第四季經濟成長率為-45.9%，較上季-63.8%回升17.9%，主因為澳門未新增肺炎確診病例，入境旅客人數較上季回升1.5倍及消費補貼計劃續發揮拉動效應；全年經濟成長率為-56.3%。另澳門第四季整體服務出口跌幅回升至61.0%，其中博彩服務出口及其他旅遊服務出口分別下跌70.3%及48.9%，皆有所回升，貨物出口按年上升245.2%。澳府亦持續維持防疫相關支出及經濟援助措施，政府消費支出按年上升8.4%（澳府統計暨普查局新聞稿，2021.3.5）。澳門大學4月7日發布報告，預測澳門2021年GDP可達21.4%至33.5%（新華網，2021.4.7）。

在就業方面，2020年12月至2021年2月總體失業率為2.9%，澳門本地居民失業率為3.9%，均較前期上升0.2個百分點，就業不足率上升0.1個百分點至4.5%。按行業統計，酒店業就業人數減少，博彩及博彩中介業有所增加。另尋找新工作的失業人口中，以前從事博彩及博彩中介業和建築業者居多（澳府統計暨普查局新聞稿，2021.3.26）。

在物價方面，2021年2月澳門綜合消費物價指數為102.58，按年下跌0.95%，與1月（-1.18%）相較跌幅有所收窄，主因為疫情下旅行團收費和酒店價格下調，汽油及豬肉售價由去年高位回落，成衣促銷以及通訊服務費用和蔬菜價格下降所致（澳府統計暨普查局新聞稿，2021.3.19）。

（四）澳門賭收似逐漸復甦，賭牌競投諮詢進入前期準備階段

據澳門博彩監察協調局統計，澳門2021年第一季度博彩收入累計236.42億元（澳門

元，下同)，較去年同期下跌22.5%；惟2021年3月起博彩收入為83.06億元，按月增加13.5%，按年則增加58%，逐步復甦歸因於消費者信心增強，及訪澳中國旅客增加。澳府經濟財政司司長李偉農表示，2021年博彩收入預算仍維持在1,300億元，另澳門現有6個賭牌合約將於2022年6月26日終止，相關競投諮詢等預計於9月立法會選舉後進行（澳門力報、香港01，2021.3.15；澳門正報，2021.4.2）。

（五）澳府推出「2021保就業、穩經濟、顧民生計劃」，成效仍待觀察

澳府於3月推出「2021保就業、穩經濟、顧民生計劃」，總計將投入292.12億元（澳門元，下同）。澳門經濟財政司司長李偉農表示，澳門經濟正處復甦交接期，需作出針對性的新部署，計畫共分四部份：1.提前發放現金分享（72.35億元）；2.促進本地消費計畫（56.87億；電子消費優惠50億、長者消費優惠5.67億、澳人食住遊1.2億）；3.提升職業技能（3.34億元）；4.惠民惠商措施（159.56億元；稅務減免10.56億、其他民生福利149億），希透過促進澳門消費穩住企業（特別是中小微企存續），從而達到保障澳門居民就業及照顧民生之目標（澳府新聞稿，2021.3.23）。

相關評論指去年澳府兩輪經濟援助措施，所發放之補貼多流向超市、飲食場所，未能有效提振旅遊相關產業，且有不肖商家趁機哄抬物價。本次紓困措施能否發揮作用，達到保障就業等目標，尚存考驗（論盡媒體，2021.3.19；新華澳報，2021.3.24）。

三、社會面

（一）港府針對國、高中及小學加強國安教育，並要求防止學生在校園內組織政治活動

香港教育局2月4日公布有關維護國家安全之學校行政及教育指引，提供國家安全教育在學校課程的推行模式；並公布「香港國家安全教育課程框架」，要求學校採取更嚴格的手段防止學生在校園內組織政治活動，教師在講課時加入個人意見亦屬於不當行為，且將於各個科目加入「國家安全」元素。根據該框架內容，香港小學生必須認識中國國旗、國徽和國歌，以及萬里長城等代表「中國」的事物，並需知道分裂國家罪、顛覆國家政權罪、恐怖活動罪、勾結外國或者境外勢力危害國家安全罪等四大罪名稱，初中生需瞭解四大罪的基本涵義，高中生則需瞭解四大罪的具體規定，並認同其對維護國家安全的重要性（港府新聞公報，2021.2.2）。

另為加強香港學生的國家觀念和國民教育，港府除將向香港中小學派發中國大陸發行的國情教育讀本「我的家在中國」繁體版作為輔助教材，香港課程發展議會與香港考試及評核局公開考試委員會並於3月31日公布高中科目的「優化方案」，相關方案涉及中國語文、英國語文、數學及通識教育科，前3者僅精簡或整合

部分課題，「通識教育科」則改名為「公民與社會發展科」，核心內容分為香港、中國和當代世界3個主題，列為必修必考科，且提供學生前往中國大陸學習的機會（端傳媒，2021.3.23）。輿論批評，香港校園言論自由將受箝制，國際媒體（華爾街日報、彭博社、紐約時報、加拿大廣播公司、英國廣播公司）亦表關注，認為此等措施係北京進一步加強控制香港，並指係「洗腦」教育（蘋果日報，2021.2.6；風傳媒，2021.2.7；BBC，2021.2.9）。

（二）香港電臺隨中國大陸停播BBC頻道，另部分自製節目須先審定

香港電臺2月12日宣布不再轉播「BBC國際頻道」及「BBC時事一周」，廣播處長梁家榮2月18日表示，停播原因係基於中國國家廣播電視總局的停止轉播決定適用於全國，而香港屬於中國大陸境內，香港電臺亦是政府部門；強調停播為其個人決策，並無來自政府高層的壓力。香港電臺工會質疑，在「一國兩制」下，從未聽聞香港須跟隨中國國家廣播電視總局決定（自由亞洲電臺，2021.2.12；香港01，2021.2.18）。

然翌（19）日港府宣布與梁氏提前解約（合約8月才屆滿），並同時公布「香港電臺管治及管理檢討報告」，批評香港電臺管理制度存在缺失，建議加強編輯管治及人力資源管理；梁氏遺缺由港府民政事務局副秘書長李百全於3月1日接任。惟香港電臺節目顧問團19名成員批評，李氏要求事先過目「鏗鏘集」、「視點31」等節目，抽掉「香港故事：疫行者」、「議事論事」、「脈搏」等節目部份訪問，要求員工在節目製作初期遞交建議書予高層審定等作為，係意圖使香港電臺成為港府的宣傳機器（港府新聞公報，2021.2.18；端傳媒，2021.2.19；立場新聞，2021.3.27）。

（三）港府封鎖「香港編年史」網站，藝文領域打壓事件頻傳

本季香港續有網路、藝文領域遭打壓事件。刊載大量港警與建制派人士個資之網站「香港編年史」，傳遭港府國安處下令封鎖，數家網路供應商配合執行。另繼「反送中」紀錄片「理大圍城」上映前夕突遭下架後，建制派及親中媒體抨擊香港藝術發展局資助反政府團體製作鼓吹反動作品，並指控公帑營運之「M+博物館」展出藝術家艾未未對國家不敬的作品，恐違「港版國安法」。輿論批評，種種跡象凸顯香港政治紅線浮動，擔憂香港文創自由空間恐漸凋零（明報、法國國際廣播電臺，2021.1.14；頭條日報，2021.3.15；香港電臺，2021.3.18）。

（四）香港「一國兩制」指數下跌，民主指數創歷史新低

港智庫民主思路3月22日公布「一國兩制」指數調查結果，最新指數為5.48，較2020年6月下跌0.2%，創下2017年該指數調查以來新低。民調部分（調查時間為2020年12月22日至2021年1月13日），「司法獨立」、「言論自由」等評分項目呈現下跌。國際評價部

分，「經濟自由」、「個人自由」及「民主指數」等評分項目皆下跌，其中「民主指數」跌幅最大，自2017年的高峰下降14.3%至5.57分，創歷史新低（信報，2021.3.22；美國之音，2021.3.23）。

（五）香港2020年人口數較去年減少0.6%，近5萬名港人移出

港府統計處2月18日公布2020年年底香港人口臨時數字為747萬4,200人，較2019年年底減少46,500人，跌幅為0.6%。統計處指，2020年年底的人口下跌，由自然減少（即死亡多於出生）及香港居民淨移出（即移出多於移入）組成。2020年死亡人數為4萬9,800人，出生人數僅4萬3,100人，導致出現6,700人的自然減少，屬香港自二戰後有紀錄以來的首次；同時2020年的淨移出人數為3萬9,800人，其中1萬100人為單程證持有人移入，香港居民總移出實達4萬9,900人。

港府表示，受疫情和各國封關措施影響，去年移入香港人數包括外傭、單程證持有人、赴港讀書或工作人士都大幅下降，其中單程證人士大減74%，且疫情前已離港的港人或因疫情仍留外地，都導致去年人口呈現淨移出。香港學者分析，由於港人對香港政治環境失去信心，及外國吸引香港移民政策等因素影響，未來數年移出人口會持續上升（港府新聞公報、蘋果日報，2021.2.18）。

（六）2020年港澳詐騙案件、網路犯罪大增；香港警方稱將加強防範「孤狼式襲擊」

香港警務處長鄧炳強2月2日向立法會報告2020年治安情況，2020年整體罪案總數為6萬3,232宗，較2019年增加4,007宗，主要增幅在於詐騙案件（增加7千多宗）。2020年的罪案數字雖較2019年上升6.8%，惟以上、下半年相較，整體罪案數下半年較上半年減少4%，行劫案、盜竊案分別減少6成及2成，「反送中」事件相關罪行類別（縱火、刑事毀壞、妨礙公安罪行等）亦減少1成至7成不等。鄧炳強表示，香港國安法實施以來，社會秩序漸漸恢復穩定，警方會嚴防違法活動死灰復燃，特別提防個別激進的人發動「孤狼式襲擊」。2021年警方工作重點包括續維護國家安全、防範罪案、加強社區聯繫及協助抗疫（港府新聞公報、香港電臺，2021.2.2）。

另澳門治安警察局2020年接獲報案犯罪總數為7,274宗，較2019年減少3,037宗，同比下降29.5%。司警局開立刑事案件近9,300宗，與2019年相比下降四成；其中刑事專案調查及檢舉近4,000宗，亦較2019年減少三成。嚴重犯罪依然維持低案發，惟電腦及網路相關罪案因受疫情影響，同比升幅為近年之最，原因為居民正常社交活動受限，網絡消費、社交等活動隨之大增；其中各類網購詐騙案有114宗、增幅近1倍，勒索68宗、增幅逾13倍。此外，因博彩入境旅客大幅減少，涉博彩案

大降八成（澳門日報、現代澳門日報，2021.2.2）。

四、國際面

（一）美國務院報告再度確認香港不再擁有高度自治，續暫停給予香港特殊地位，另就中共打壓香港民主制裁陸港官員

美國國會及行政當局中國委員會（CECC）1月14日發布2020年度報告，強調自香港1997年移交中國大陸後，美國國務卿首次認定香港未能保持高度自治。另美國國務院3月30日發表全球人權報告，批評中國大陸打壓香港民主進程，並指責中共慣以性犯罪為由，拘捕參與「反送中」人士。又美國國務卿布林肯（Antony Blinken）31日向國會提交香港政策法案報告並發布聲明，再度確認香港不再擁有高度自治，以享有美國自1997年7月前依法所給予香港的待遇，與去年川普政府所提報告結論相同（美國之音，2021.1.15；美國務院網站、香港電臺、香港01，2021.3.31）。

針對港府今年初大規模逮捕55名泛民人士，美國國務院1月15日宣布制裁中共中央港澳工作領導小組副組長兼中共統戰部長尤權、駐港國安公署副署長孫青野等6名中港官員；又因中共濫修香港選制，3月17日宣布再將24名中港官員納入制裁（法國國際廣播電臺，2021.1.15；美國之音、蘋果日報、明報，2021.3.18）。另中共亦不甘示弱，於1月21日凌晨宣布制裁美方28人，包括Mike Pompeo、Robert O'Brien、Kelly Craft等10名川普政府官員，報復渠等任內「干涉內政等一系列瘋狂行徑」；大公報並評論，「別以為卸了任就不用為亂港付出代價」（新華網，2021.1.21；大公報，2021.1.23）。

（二）逾2.7萬港人申請英國BNO 5+1簽證計畫，中共及港府以不承認BNO作為有效旅行證件及身分證明進行反擊

英國為接納港人推出之「英國國民（海外）護照（BNO）5+1」簽證移居計畫（擁有BNO身分之港人，簽證獲批後，可同配偶和子女前往英國生活、讀書或工作，5年後可申請永久定居，定居1年後可申請為英國公民），於今年1月31日起接受申請。英國政府表示，截至3月19日止，已收到2.7萬宗簽證申請案，預估首年申請總數或逾15萬人，首5年或逾32萬人。中共及港府以不承認BNO作為有效旅行證件及身分證明進行反擊，另傳港府去函英國等多國駐港領事館，要求停止承認BNO為旅行證件，並知會14個與香港簽訂工作假期計畫的國家；惟美國、加拿大、德國、西班牙等主要國家相繼表明，BNO仍是有效之旅行證件（BBC中文網，2021.1.29；香港01，2021.3.20；星島日報，2021.3.21；路透社，2021.3.25；BBC中文網，2021.4.8）。

（三）歐盟發表2020香港年度報告，質疑「港版國安法」恐影響歐盟公

民及企業權益

歐盟3月12日公布香港2020政治和經濟發展年度報告，指過去一年，香港的高度自治、民主原則及基本自由遭到嚴重侵蝕，「港版國安法」對港人行使權利和自由產生寒蟬效應，且藉以逮捕許多民主運動人士；歐盟質疑制定這種具有境外效力的國家安全法律，恐影響歐盟公民、歐洲企業利益（香港01、自由亞洲電臺網站，2021.3.13）。

（四）G7聯合聲明譴責中共修改香港選制，呼籲停止壓迫民主人士

七大工業國家集團（G7）與歐盟3月12日聯合發表聲明，批評中共人大修改香港選制，強烈顯示北京決心消除香港的異議聲音，要求中共兌現對港承諾，停止壓迫民主運動人士，並呼籲中國和香港當局，重建香港政治機構的信心，停止對提倡民主價值者的不當壓迫（香港01，2021.3.13）。

（五）美國傳統基金會經濟自由度排名剔除港澳；另香港全球金融中心排名上升，惟民主、自由評比均慘跌

美國傳統基金會3月4日公布2021年經濟自由度排名，港、澳被剔出評級，一同列入中國評分。該會表示，港、澳已完全受北京控制，不再具有獨立性，與其他中國主要城市並無區別。過去26年，香港除於去年首次退居第二，曾連續25年皆蟬聯首位，澳門去年全球排名則由34下跌至35。港府回應表示「極度失望和遺憾」，澳府則表示反對某些機構藉助報告散播不實言論（BBC中文網、中央廣播電臺，2021.3.4；立場新聞、論盡媒體，2021.3.5；正報，2021.3.6）。

據英國智庫Z/Yen 集團與中國（深圳）綜合開發研究院3月17日聯合發布之「第29期全球金融中心指數」報告（GFCI 29），香港排名雖由去年9月的第5名上升至第4名，惟仍未能重返前三。媒體分析並指，香港名次回升之主因乃是東京連降3級，且在營商環境（包含對政治穩定與法律法規、制度與監管、宏觀經濟環境等範疇的評估）、人力資本等細項，香港所獲評級實際上均呈下跌（香港經濟日報，2021.3.17；明報，2021.3.18）。

另英國經濟學人智庫（EIU）2月初公布全球民主指數，香港排名由2019年的75位下跌至87位，並由「有瑕疵民主」降級至「混合政體」，其所獲評分亦創新低。自由之家（Freedom House）於3月3日發布之全球自由度調查報告（Freedom in the World in 2021），香港以52分被評為「部分自由」，為其被評比以來最低分數，主因係實施「港版國安法」所致（德國之聲，2021.2.4；自由亞洲電臺網站，2021.3.3）。

（六）港府要求世貿成立專家組，審理美方要求「香港製造」商品改標「中國製造」事

針對美國去年要求所有「香港製造」商品改標「中國製造」一事，港府根據

世界貿易組織（下稱世貿）爭端解決機制，於今年1月14日遞交相關文件，要求世貿爭端解決委員會於1月25日舉行的會議上成立專家組審理爭端，該會於2月22日會議同意港方要求。港府表示，目前已有13個世貿成員有意以第三方身分參與「專家組」的會議（港府新聞公報、香港電臺、信報，2021.1.14；港府新聞公報，2021.2.23）。

（七）香港與東協自由貿易協定及投資協定生效

香港與東協的「自由貿易協定」及「投資協定」中涉及柬埔寨部分於2月22日生效，代表香港於2017年與十個東協成員國簽署的「自由貿易協定」及「投資協定」已全面生效，兩份協定範圍涵蓋貨物貿易、服務貿易、投資、經濟和技術合作、爭端解決機制及其他相關範疇。港府表示，在此兩份協定下，香港企業和服務提供者享有十個東協成員國承諾的所有優惠待遇，除為香港企業提供法律保障和更佳的市場准入條件，亦有助降低營商門檻、擴大商機，為香港的經濟發展創造更有利的環境。就柬埔寨而言，對香港原產貨物實施的關稅將逐步減免，包括珠寶、服裝及衣服配件、鐘表和時鐘及玩具等（港府新聞公報、星島日報，2021.1.8）。

五、臺港澳關係

（一）民調顯示臺灣民眾不認同中共修改香港選制，破壞香港「一國兩制」

陸委會3月25日公布委託國立政治大學選舉研究中心所做民調結果（調查期間為今年3月19日至23日），針對中共修改香港選舉制度，傷害香港「一國兩制」，75.5%受訪民眾支持政府呼籲中共應停止打壓香港民主自由，維持香港高度自治（陸委會新聞稿，2021.3.25）。另據中華亞太菁英交流協會3月9日發布民調，亦有高達61.3%受訪民眾認為中共以「愛國者治港」名義改變香港選制，是破壞香港「一國兩制」（中央社，2021.3.9）。

（二）行政院南部聯合服務中心與高雄市政府聯合舉辦座談，展現關懷港人實際行動

因應港人移居來臺趨勢，高雄市政府、行政院南部聯合服務中心於4月21日聯合舉辦「香港人移居高雄諮詢座談說明會」，邀集有意來臺定居或現居高雄等南部地區之港人，以及陸委會、內政部移民署、教育部、衛福部、勞動部、經濟部等部會，就「移民居留」、「就學」、「健保/社福/生活輔導」、「就業」等主題進行討論。與會港人提問踴躍，關切依親申請規定、就學簽證取得、投資資格審查、在臺畢業生就業等議題，與會機關均妥予答復（高雄市政府官網、行政院南部聯合服務中心官網、聯合報

，2021.4.21)。

(三) 傳臺灣部分網站無法在香港瀏覽，輿論擔憂資訊自由受損

今年2月以來，陸續傳出在香港無法瀏覽「促進轉型正義委員會」、「國防部國軍人才招募中心」、「臺灣基督長老教會」、「民進黨」等網站，疑遭封鎖；香港保安局對此不予評論。輿論認為，資訊自由是香港成為國際金融中心的重要基石，相關作為將引發公眾乃至國際社會的疑慮，並削弱對香港之信任（自由時報，2021.2.13；蘋果日報，2021.4.26）。

六、陸港澳關係

(一) 習近平聽取港澳特首述職；另港澳辦主任夏寶龍重新演繹「愛國者治港」

中共總書記習近平1月27日在北京以視訊方式聽取香港特首林鄭月娥、澳門特首賀一誠年度述職報告。習近平稱讚澳門處理疫情、經濟及紓解民困「取得積極成效」，並稱全力支持澳門完善維護國家安全機制及經濟多元發展，不斷推進「具有澳門特色的一國兩制」。習並表示關心及擔憂香港疫情，除稱將全力支持香港抗疫，同時強調只有做到「愛國者治港」，北京的全面管治權才能得到有效落實，各種深層次問題才能得到有效解決，香港才能實現長治久安（新華網，2021.1.27）。

另港澳辦主任夏寶龍2月22日出席全國港澳研究會線上研討會，發表題為「全面落實愛國者治港原則，推進一國兩制行穩致遠」之講話，提出「愛國者治港」（包含行政、立法、司法機構的組成人員以及重要法定機構的負責人等）五原則以及「愛國者」三標準。前者包括：必須嚴格依照中國大陸憲法和香港基本法辦事、尊重北京的主導權、符合香港實際情況、落實行政主導體制、有健全制度保障；後者則為：真心維護國家主權、安全、發展利益；尊重和維護國家的根本制度和特別行政區的憲制秩序；全力維護香港的繁榮穩定。相關分析指，香港移交以來，「愛國者治港」的實質內涵莫衷一是、屢成爭議；中共藉夏寶龍講話重新演繹、收緊詮釋「愛國者治港」，顯係為其整頓香港行政、司法、立法系統，提供正當性與合理性（文匯報，2021.2.27、2021.3.1）。

(二) 中共通過「十四五」規劃，重申依法治港治澳、推動大灣區建設

中共「全國人大」於3月11日通過「國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要」，重申全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治方針，堅持依法治港治澳；並稱將積極推動港澳融入國家發展大局，

打造共建「一帶一路」功能平臺，深化與港澳經貿、科創合作關係，擴大金融市場互聯互通；持續完善便利港澳居民在中國大陸發展和生活居住的政策措施，加強憲法和基本法教育、國情教育，增強港澳居民之國家意識和愛國精神（新華網，2021.3.11）。

（三）共青團發布規範，陸港澳青年交流須符合愛國主義要求

中國共產主義青年團與中華全國青年聯合會1月印發「港澳青少年赴內地交流活動實施規範」，對各級共青團、青聯組織實施或承接的港澳青少年交流活動提出規範性指引。文件提出港澳青少年交流活動的基本原則，包括要求愛國主義教育貫穿活動全過程，並須包含三大範疇，分別是憲法和基本法教育、國情教育、中國歷史和中華文化教育等，旨在幫助港澳青少年加深對「一國兩制」、中國特色社會主義制度和國家治理體系的認識和理解，不斷增強國家意識和愛國精神（香港01、中國青年報，2021.1.6）。

（四）中國大陸發布跨境人民幣政策相關通知，放寬港澳居民匯款可作消費使用

人民銀行與中共發改委、商務部、國資委、銀保監會、外管局聯合發布之「關於進一步優化跨境人民幣政策支持穩外貿穩外資的通知」，自今年2月4日起實施。依據該通知，中國大陸銀行可為港澳居民開立個人人民幣銀行結算帳戶，用於接收港澳居民每人每日8萬元人民幣額度內的同名帳戶匯入資金；放寬港澳居民匯入中國大陸銀行同名戶口的資金可作消費性使用，但不得購買有價證券、金融衍生品、資產管理產品等金融產品（中新社，2021.1.4；星島日報，2021.1.5）。

（五）廣東省再招聘港澳籍公務員，涉及金融監管、人才服務、城鄉規劃、勞動仲裁等領域

廣東省委組織部、廣東省人力資源和社會保障廳發布「廣東省2021年考試錄用公務員公告」，計劃招聘13,708名公務員，其中深圳、東莞兩地再有5個職位向港澳人士開放，分別為深圳市羅湖區科技創新局、羅湖區人力資源局，東莞市松山湖高新技術產業開發區管委會、水鄉特色發展經濟區管委會、濱海灣新區管委會（每個單位招1人），涉及金融監管、人才服務、城鄉規劃、勞動仲裁等領域，均要求本科以上或研究生學歷。廣東自2019年已多次向港澳人士招募公務員；在2020年公務員招考中，深圳首次開放5個職位向港澳選拔，包括醫療監管、行政綜合、城市規劃、金融發展與監督及涉外管理，共吸引446名港澳人士報名（香港01，2021.2.4）。

（六）廣東擬推粵澳跨境金融合作示範區，深圳推出多項促港融合措施

廣東省3月29日發布「關於支持珠海建設新時代中國特色社會主義現代化國際化經濟特區的意見」，明確將從「全力建設橫琴粵澳深度合作區」、「深化珠海與澳門合作」、「提升澳珠極點輻射帶動能力」三方面，推動形成珠澳全方位合作新局面，包括推動建設粵澳跨境金融合作示範區、粵港澳大灣區高端產業集聚發展區（文匯報，2021.3.29）。

深圳2月10日發布「深圳市教育局2021年工作要點」，規劃推動合格港澳籍教師認證和招聘、探索構建高校「四互」（教授互聘、課程互修、學分互認、文憑互授）合作機制、擴大港澳招生規模以及打造大灣區特色職業教育園區等（香港01，2021.2.18）。繼之於2月20日通過「推進粵港澳大灣區建設2021年工作要點」，強調提升市場一體化水準、推動跨境通關便利化（黃崗口岸「一地兩檢」、更多24小時通關）、推動深港金融市場互聯互通（深港通、跨境理財通）、拓展港澳居民創業就業空間（大灣區青年就業計劃）、加強與港澳教育交流合作，及醫療和社會保障等（人民網，2021.2.22）。

深圳另公布「關於進一步便利港澳居民在深發展的若干措施」18項，涵蓋升學、就業、創業、生活四方面。包括進一步促進深港教育合作，及港澳機構到深圳辦學、在深圳創業的港澳居民，享有現行各項創業補貼；強化對居住證、住屋保障、交通優惠、深港社會保障合作等；以及進一步完善港澳人員參加社保政策、養老保險、醫療保險政策（眾新聞，2021.3.31）。

（七）傳中共擬在港成立文化央企推動人心回歸；粵港澳大灣區警察協會在港註冊

據港媒報導，中共擬在香港組建「文化中央管理企業」，定名為「紫荊文化集團」，並內定海南省委常委、常務副省長毛超峰擔任董事長；另傳前中聯辦秘書長文宏武或為總經理人選。報導指，該文化央企旨在提升軟實力，並藉此推動「人心回歸」，除將統一管轄聯合出版集團、紫荊雜誌社、銀都機構、中華文化城等中資機構，深圳等大灣區城市也將參與；籌建資金逾千億港元，業務涉及出版、新聞、影視、文藝等（星島日報，2021.1.4、2021.3.3）。

另粵港澳大灣區警察協會於今年1月根據「社團條例」於香港註冊，屬於非營利團體。香港警察Facebook專頁稱，期藉此平臺與大灣區內的警隊及執法部門加強交流，共同維持粵港澳三地良好社會治安。另據廣東省社會組織管理局網站披露，「粵港澳大灣區警察協會」會址在珠海市，會務範圍包括「開展粵港澳大灣區警隊業務培訓，交流學習，理論研究，文體交流，維護權益，協作服務」（星島日報，2021.3.25）。

(八) 港府舉辦「一帶一路」高層圓桌會議；立法會通過皇崗「一地兩檢」措施

由港府商務及經濟發展局、國務院國有資產監督管理委員會和香港金融管理局聯合舉辦，題為「保穩定、謀發展」—與央企攜手打造「一帶一路」功能平臺高層圓桌會議，於1月8日以視訊方式舉行。國資委產權管理局局長賈立克及商務及經濟發展局局長邱騰華先後致辭表示，會議旨在推動中國大陸央企與香港企業和專業服務業（包括投融資）開展交流合作，鼓勵善用香港所長、優勢互補，共同提升競爭力及「一帶一路」建設水準（港府新聞公報，2021.1.8）。

另香港立法會3月24日通過動議，支持港府與深圳市政府在重建後的皇崗口岸大樓，實施「一地兩檢」。提出議案的保安局局長李家超表示，該計畫有助提升口岸的通關能力，落實粵港澳大灣區加強互聯互通的目標。惟立法會議員鄭松泰表示，社會關注「一地兩檢」會否引發跨境執法問題，指市民對政府仍然無信心，包括擔心出現跨境執法或權責不清的情況，口岸所使用的電子系統能否保障港人資料，以及興建大樓和器材費用會否有利益輸送等（香港01，2021.3.24）。

(九) 12港人偷渡案其中8人刑滿回港續遭關押，外界關切渠等處境

國際社會高度關切之12偷渡港人案，其中李宇軒等被裁定偷渡國境罪判刑7個月之8人，於3月22日服刑屆滿並移交香港警方。當中7人因「反送中」涉違襲警、暴動、縱火等罪已被起訴，續遭關押；另李宇軒因涉違「港版國安法」由國安處接手，24日以勾結外國勢力、協助罪犯、管有火器及彈藥等罪遭起訴。港媒傳李宇軒遭還押懲教署小欖精神病中心，外界關切其處境及是否遭不當對待（明報，2021.3.23；香港01，2021.3.2）。

（港澳蒙藏處主稿）