

## 伍、軍事

- 美方認定中國在為國際形勢最壞的狀況做準備，共軍加速擴大核武力量，重視體系破擊戰與多域精確戰，推演共軍對臺鬥爭四大方案。共軍面臨基層連隊壓力過大，人力培訓趕不上裝備發展速度等困境。
- 共軍2027年集中精力辦好自己的事情，作為驗收部隊達成2035年現代化目標及軍改成效的管制時間，目的在變局中贏得主動，而非武統求戰。
- 共軍「三海聯動」強力演訓，遼寧號航母編隊首次接近關島海域演訓；在臺周邊演練聯合火力打擊，無人機掌握戰場態勢；封控臺海、拒止美日。

### 一、共軍戰力評估

#### (一) 加速擴大核武力量

美國國防部2022年11月29日公布「2022年中國軍力報告」指出，中國是唯一有重塑國際秩序意圖和能力的競爭者；中國對美國的國家安全和自由開放的國際體系構成最重要和最具系統性的挑戰。在今後決定性的10年內，美國需洞悉共軍的戰爭方式和新的作戰概念。美方注意到，中共「二十大」報告對外部安全環境的認識出現變化，沒有重申發展「仍處於重要戰略機遇期」，也未明確指出「和平與發展仍然是時代主題」，而開始強調正面臨國際形勢的急劇變化，必須更加警惕潛在危險，做好應對最壞情況的準備（Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2022, November 29, 2022）。

在核武方面，美方估計中方現役核彈頭儲備超過400個。共軍計畫到2035年基本實現國防和軍隊現代化，按其核擴張速度到2035年核彈頭儲備將達1,500個。判斷之一是中共正在迅速建立以發射井為基礎的固體推進劑飛彈發射場，第1個發展規模可能包括3個發射場至少300個發射井，能部署東風-31和東風-41洲際彈道飛彈，也採取預警發射（Launch-on-warning）態勢增強其核力量在和平時期的戰備狀態。未來10年內中共還將開發新的運載平臺，其有效性、可靠性和生存能力至少與美國和俄羅斯目前正在開發的核彈頭和運載平臺相當，如096型戰略核潛艦2020年代初開始建造，空軍已經部署H-6N轟炸機，可能正在研發一種新型戰略隱形轟炸機。目前不清楚共軍核武庫建設是否影響或改變中共未來的核戰略，包括「不首先使用核武器」政策（Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2022, November 29, 2022）。中共國防部新聞發言人對此回應稱，恪守任何時候和任何

情況下不首先使用核武器的政策，把核力量維持在國家安全需要的最低水平（中國國防部網，2022.12.6）。

## （二）重視體系破擊戰與多域精確戰

「2022年中國軍力報告」特別關注共軍把「體系破擊戰」作為新的戰爭方式，這種戰爭觀是把戰爭視為體系的節點對抗，而不是機械化軍事力量之間的殲滅戰。這不是共軍新的提法，體系破擊戰將繼續成為指導其戰爭方式的主要理論（Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2022, November 29, 2022）。按共軍說法，戰爭的關注點已經不僅是雙方軍力大小，而是更加強調軍力的作用點，把力量用在關節點上。其具體操作是集中精銳作戰力量，以非對稱、非接觸、非線性式的中遠程精確打擊為主，對敵人作戰體系以及整個戰爭體系中的指管中樞、通信節點及要害目標，實施結構性破壞和戰略癱瘓，降低和削弱敵人整體作戰能力，動搖及摧毀其戰爭意志，以較小代價迅速達成作戰目的（「戰略學」/中國國防大學2020年修訂，2020.8）。「解放軍報」強調，在信息化（資訊化）條件下，只要使敵方5%至10%的集散節點同時失效，就足以擊垮整個作戰體系，如果用力過猛代價太大就是浪費（中國軍網，2022.12.28）。

美國國防部在報告中指出，共軍開始討論一個新的核心作戰概念——「多域精確戰」，就是利用網絡信息（網路資訊）體系，包含運用大數據和人工智能（人工智慧）技術，以快速識別美國作戰系統中的關鍵漏洞，然後鏈接各領域的聯合部隊對這些漏洞進行精確打擊。多域精確戰是頂層體系作戰概念，表明共軍將開發更多的從屬作戰概念，並使用模擬、電腦兵棋推演和實兵演習，對其測試、評估和改進，使其演進成為共軍贏得未來戰爭必須具備的能力（Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2022, November 29, 2022）。「解放軍報」指出，精確控制戰成為發展趨勢，以往殲敵一千、自損八百和「不惜一切代價」的打法，絕非追求的目標（中國軍網，2022.12.28）。

## （三）基層連隊壓力過大負重苦撐

就共軍聯合戰力而言，報告評估共軍為提升聯合作戰進行重要結構性改革，目前為止共軍的「反介入/區域拒止」（A2/AD）能力在第一島鏈中最強，在其之外支持反介入或聯合行動的能力仍處於初級階段。2020年11月共軍首次施行《聯合作戰綱要（試行）》，從共軍著作中顯示，聯合作戰仍局限於戰略層面，由於依賴高級領導人指揮或使用行政手段確保部隊遵守準則，因此不足以在未來戰爭中取得成功（Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2022, November

29, 2022)。「解放軍報」披露，共軍基層連隊壓力過大負重苦撐。1名連級指導員（政工幹部）歸納說：「工作很多，沒早沒晚、沒完沒了；責任很重，訓練、教育、管理都一肩挑；風險很大，年初出事一年白幹，年尾出事白幹一年。」壓力一旦超過臨界值，既會壓垮基層主官，也會影響部隊安全穩定，因此呼籲多給基層主官減壓（中國軍網，2022.12.19）。

近年共軍新式裝備如下水餃列裝部隊，但人力資源趕不上裝備發展速度，訓練難以到位。以北部戰區海軍護衛艦第11支隊為例，因新型艦艇列裝下水，老型艦艇陸續退役轉隸，裝備等待人才接手的問題逐步顯現。特別是訓練資源不均衡，一些指揮員和關鍵號手（重要武器裝備操作手）的訓練無法系統組織，全訓考核未能如期完成。如該支隊張掖艦副艦長轉到平頂山艦參訓才完成全訓考核，這種「借船出海」考核人力已是尋常之事（中國軍網，2022.12.26）。空軍也有類似問題，如先行完成換裝的東部戰區空軍航空兵某旅，把副旅長和專業骨幹保障機組人員調到其他航空兵旅，協助換裝新戰機（中國軍網，2022.12.26）如果沒有這些變通作法，情況更糟，由此說明共軍提升聯合戰力周期要比預期的長。

#### （四）對臺軍事鬥爭4大方案

美國國防部指出，中共空軍2021年有240天進入臺灣防空識別區（ADIZ），特種任務飛機如反潛巡邏機和電子偵察機幾乎每天都在臺灣防空識別區內活動，比去年明顯增加。此外，中共海軍在臺海周邊進行20多次帶有奪島性質的演習，超過2020年13次，甚至在1個季度內實施120多次海上訓練演習。2022年8月為報復美國眾議院議長裴洛西（Nancy Pelosi）訪臺，共軍跨越海峽中線戰機超過250架次，火箭軍發射彈道飛彈至少4枚飛越臺灣高空，史無前例。美方認為，共軍將繼續增加對臺軍事壓力，並配合外交、資訊和經濟手段，試圖迫使臺灣走向統一。

目前共軍對臺軍事行動有4大方案：實施空中和海上封鎖、選擇有限武力或脅迫性行動、發動空中和飛彈戰役，以及全面入侵臺灣。美方評估，共軍有能力奪取臺灣近海島嶼，但可能激起臺灣獨立情緒，引發國際社會強烈反對。發動兩棲登陸全面入侵臺灣是最複雜和最困難的軍事行動之一，將對習近平和中共政權帶來巨大的政治和軍事風險。「中國軍力報告」指出，共軍把目光投向2027年，以加快軍隊機械化、信息化（資訊化）、智能化（智慧化）融合發展為目標。如果實現此一目標，共軍將有能力成為中共追求臺灣統一時更可靠的軍事工具。該報告並未評估2027年中國是否武統臺灣（Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2022, November 29, 2022）。

美國智庫戰略與國際研究中心（CSIS）2023年1月9日公布一項名為「下一場戰爭的第一場戰役—模擬中國入侵臺灣」(The First Battle of the Next War-Wargaming a Chinese Invasion of Taiwan) 兵棋推演報告，以模擬共軍2026年兩棲入侵臺灣為想定，顯示美國、日本、臺灣擊敗中共常規兩棲入侵，但付出高昂代價。兵推報告指出，模擬共軍入侵臺灣並不意味它不可避免，中共領導人可能對臺灣採取外交孤立、灰色地帶施壓或經濟脅迫等策略。即使中共選擇軍事力量，也可能採取封鎖形式，而非兩棲入侵。然而，入侵的風險真實存在，因此值得分析（CSIS International Security Program, January 2023）。

## 二、2027年集中精力辦好自己的事情，非武統求戰

2020年10月習近平在中共「十九屆五中全會」明確提出，確保2027年實現建軍百年奮鬥目標(「中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議」，2020.10.29)。此後外界把2027年解讀為武統臺灣的時間表。但從中共內部有關學習習近平強軍思想重要宣導讀物中，2020年共軍基本完成機械化的目標任務，進而提出2035年基本實現國防和軍隊現代化，2027年居中，具有「承上啟下」的重要作用，確保共軍現代化進程的「有序銜接」(「習近平強軍思想學習問答」，2022.8)。因此，2027年並未涉及武統臺灣，而是共軍為達成2035年現代化目標前的一個關鍵節點，或驗收部隊軍改成效的管制時間，作為建軍百年獻禮。

實現建軍百年奮鬥目標的路徑是「機械化信息化智能化融合發展」；根本指向是「提高捍衛國家主權、安全與發展利益的戰略能力」，4項主要標誌是「進一步推進黨軍理論現代化、軍隊組織形態現代化、軍事人員現代化與武器裝備現代化」(「習近平強軍思想學習問答」，2022.8)。從路徑、指向到標誌，都需要長期的累積和磨合。提高捍衛國家主權包括臺海議題，但不意味就要解決臺灣問題，演習恫嚇、灰色地帶威脅和認知作戰，都是捍衛主權的手段，還有很大的運用空間。2027年意味共軍將持續「保持定力、蓄足底氣，集中精力辦好自己的事情(備戰打仗)」，在變局中贏得主動(中國軍網，2023.1.7)，而非求戰。

## 三、共軍「三海聯動」強力演訓

### (一) 穿越島鏈前出拒止海域

2022年12月7日，中共在抗擊新冠肺炎疫情3年後突然取消清零政策，全國各

地出現大規模感染潮，嚴重衝擊經濟，製造業和服務業活動降至疫情爆發以來的最低水平。但共軍日常演訓和戰備執勤未受影響，反而力道更強。去年12月中旬起，北部戰區組織遼寧號航母打擊群等6艘水面艦船，水下至少1艘核攻擊潛艦，穿越第一島鏈接近關島，是航母打擊群成軍以來前出西太平洋的最遠位置。

這支編隊由 1 艘航母（遼寧號）、2 艘 055 大型驅逐艦（鞍山號，無錫號）、1 艘 052D 導彈驅逐艦（成都號）、1 艘 054A 導彈護衛艦（棗莊號）和 1 艘 901 大型綜合補給艦（呼倫湖號）組成（日本統合幕僚監部，2023.1.2）。去年 12 月 16 日航母編隊穿越宮古海峽後，主要活動區域在沖大東島以東和沖之鳥島以北海域（日本統合幕僚監部，2023.1.2），距臺灣東海岸約 1,500 公里。12 月 23 至 25 日，航母編隊往南前出關島以西約 500 公里處（共同社，2022.12.28；日本統合幕僚監部，2023.1.2）。整個演訓範圍以菲律賓海北部海域為主，在臺灣與關島之間，是美國艦隊介入臺海衝突的必經區域，也是共軍嚇阻美國艦隊支援臺灣的主要拒止海域。中共海軍亟欲掌握這片海域水文特點，研析美國艦隊協防臺灣最有可能的路徑和有利占位，著手戰場經營，作為海、空軍和火箭軍遠程打擊兵力的依據。

航母戰力取決於艦載機的出動架次率（出勤率）。據日本防衛省發布消息顯示，去年 12 月 17 至 31 日，遼寧號艦載機 15 天內起降約 320 架次（日本統合幕僚監部，2023.1.2），每日平均約 21 架次，以遼寧號艦載機總數 36 架來算（24 架殲-15 與 12 架直升機），出勤率偏低。日方還發現從 12 月 17 至 22 日第一階段演訓期間，艦載機 6 天內起降約 180 架次（日本統合幕僚監部，2022.12.23），日均約 30 架次；第二階段（12 月 17 至 27 日）11 天內艦載機起降約 260 架次（日本統合幕僚監部，2022.12.28），日均降為約 24 架次；第三階段（12 月 17 至 31 日）艦載機日均起降減至約 21 架次，逐次遞減，不知何因，總歸不在理想狀態。

艦載機出動架次率的成效在於艦上航空保障系統，包括航空管制效率、指揮飛機起飛與回收，以及艦載機再次出動的能力，是一整套精密的作業管理流程。遼寧號2012年交付海軍，至今實施70多次航訓，離開東海與南海的遠航超過10次，艦載機起降架次不應這麼少。去年5月1至21日遼寧號航母打擊群在西太平洋活動，艦載機12天內起降300架次以上（共同社，2022.6.1），日均約25架次。7個月後，艦載機的出勤率並未升高，說明其整體戰力仍在摸索和初始階段。航程愈遠，持續力愈顯不足。艦上航空保障系統對中共是全新課題，沒有同類技術可供參考，只能摸索漸進而無法速成。

## （二）掌握臺海戰場態勢

在臺海方向，去年12月21日共軍東部戰區提高對臺演訓力度，派出共機39架次（其中越過海峽中線及其延伸線進入西南空域30架次）、軍艦3艘次在臺海周邊活動（軍聞社，2022.12.22）。美國拜登（Joseph Biden）總統美東時間12月23日簽署2023財年國防授權法案（NDAA），對臺軍事援助做出重大突破後，共軍東部戰區宣稱，25日在臺灣周邊海空域組織「諸軍兵種聯合戰備警巡和聯合火力打擊演練」，是針對當前美臺升級勾連挑釁的堅決回應（東部戰區公眾號，2022.12.25）。當日共軍出動軍機71架次，其中越過海峽中線及進入臺灣西南空域47架次，軍艦7艘次（軍聞社，2022.12.26），海空兵力規模僅次於去年8月圍臺軍演。

這次演訓特點之一是中共空軍攻擊力量（具有對地對海攻擊能力的殲-16、殲-11、蘇愷-30、）從臺灣北中南3個方向越過海峽中線，其中北部方向與無人機（彩虹-4）協同演訓。另一特點是動用無偵-7，為新型高空長航無人偵察機，去年9月首次出現臺海。該機能快速捕獲目標蹤跡，把目標數據傳至指揮所，為後續空中戰機群展開突防突擊提供及時動態情資，提升體系作戰能力（央視網，2021.11.10）。顯示共軍對臺演訓從兵力有效投射，提升到對臺海戰場態勢感知能力的全盤掌握，從增強各軍兵種戰力轉向多軍兵種體系作戰。

去年12月31日，共軍對臺演訓更為激進，共機24架次（其中進入西南空域15架次）、軍艦4艘次持續在臺海周邊活動（軍聞社，2023.1.1）。其中空中攻擊力量（殲-16、殲-11）越過中線並首次迫近臺灣北部桃竹外海24浬（約44公里）鄰接區空域（聯合新聞網，2023.1.2；臺灣國防部官員澄清，圖示與實際距離有大幅差距，未有媒體報導「迫近」情事。中央社，2023.1.2），形勢至此臺灣防衛縱深、預警時間和訓練空域等部分禁航區遭進一步壓縮，並呈現向臺灣北部施壓（臺灣北部五縣市有飛彈陣地卻無戰鬥機機場）、有人機與無人機協同演訓，以及提高空中攻擊力量對臺威懾等特點。今年1月8日，共軍東部戰區稱在臺灣周邊海空域再次組織諸軍兵種聯合戰備警巡和實戰化演練，重點演練對陸打擊、對海突擊等內容，旨在檢驗部隊聯合作戰能力，矛頭指向外部勢力（中國國防部網，2023.1.8）。若共機抵近臺灣鄰接區成為常態化，將對臺灣安全形成迫切性威脅。

### （三）南海側翼策應

在南海方向，據美國軍事網站「動力」（The Drive）、「戰區」（The War Zone）欄目綜合多項消息指出，去年12月初起，南部戰區在南海舉行大規模演習，有山東號航空母艦，以及一些未披露的轟炸機和戰鬥機。作為演習的一部分，山東號航母打擊群對美國海軍編隊進行模擬攻擊演練（The Drive/ The War Zone, December 30, 2022

；The Financial Times, December 30, 2022)。

12月21日，1架中共殲-11BSH戰機攔截1架美國空軍RC-135V偵察機。據美方提供現場錄影顯示，中方戰機「執行不安全操作」，飛到美國偵察機前方約20英尺（約6公尺）範圍內，美機被迫採取規避動作以免碰撞（U.S. Indo-Pacific Command Public Affairs News, December 29, 2022）。中共則控美方RC-135偵察機在華南沿海、海南西沙群島蓄意抵近偵察，突然改變飛行姿態對中方跟監飛機向左擠壓、做出危險接近動作（南部戰區微博視頻號，2022.12.31）。按國際通例，攔截機和被攔截機應保持500英尺（約150公尺）安全距離，中共軍機沒有這麼做，而採取過激的攔截方式，可能急於制止美機靠近演習區域。據2個亞洲國家政府和軍方官員的說法，此次攔截是共軍在南海進行海空聯合演習期間發生。當天中共2艘航母打擊群進行大規模演習，1艘在南海，另1艘在菲律賓海。中共空軍出動轟炸機和戰鬥機，並在巴士海峽上空演練空中加油（The Financial Times, December 30, 2022）。從2020年起共機頻繁侵擾臺灣西南空域，該區域位於南海、西太平洋和臺灣海峽三叉路口，共軍掌握此戰略要道有利於攻擊臺灣南部主要軍力，保護共軍對臺作戰側翼安全，進而控制巴士海峽，拒止美日海空兵力接近臺海，發揮重要策應作用。

攔截事件反映美中兩國在該地區日益普遍的活動模式，共機攔截美國和盟友軍機變得更加激進，尤其在南海地區。目前沒有明顯跡象表明，該地區的整體地緣政治局勢很快發生變化，但也凸顯意外或因誤解發生衝突的風險正在升高。中共2艘航母打擊群在同一時間、不同戰略方向實施針對性演練，顯示中共海軍增強近海綜合作戰能力，並推進遠海機動作戰能力的緊迫感。遠距作戰並拉大防禦縱深對共軍日益重要。雖然美國偵察機被攔截的確切位置，以及山東號航母打擊群在何處演練模擬攻擊，仍不清楚。但臺海議題在這些演練的地緣政治背景中顯示具有重要作用（The Drive/ The War Zone, December 30, 2022）。

共軍強力推動「三海聯動」演訓，力圖形成封控臺海、拒止美日的有利態勢，並呈現整體用兵圖像，以北部戰區擔任拒止任務、東部戰區負責封控臺海、南部戰區在側翼策應、中部戰區作為戰略預備力量，各戰區既有專責又相互聯動。西部戰區全力面對印度和中亞，防止引發連鎖反應。疫情出現大規模感染潮，共軍難以倖免。但在高度管治和隔離下，戰備值班和應急處突力量是最不容易受到疫情波及的戰鬥群體。這次「三海聯動」的高強度演訓，是少數精銳部隊能夠按演訓計畫執勤，既展示軍隊不受疫情影響，又對外釋放安全無虞的明確信號。

（元樂義主稿）