

壹、政治

- 習近平出席省部級主要領導幹部專題研討班並發表講話，稱中國特色社會主義進入新發展階段、為解決人類問題提供「中國方案」，強調因應時代變化、推進理論創新。
- 中共公布「十九大」代表名單，「十八屆七中全會」通過「十九大」報告稿、黨章修正稿等案，陸續完成「十九大」準備工作。
- 孫政才遭指控庸懶無為、腐化墮落等多宗罪行，「十九大」前遭開除黨籍、公職；惟官方通報措辭調整引發關注。另「十九大」前密集查處高官，重申其高壓反腐態度未變。
- 官媒指中國特色社會主義民主係新事物，仍須透過改革繼續完善。另習近平要求維護中共領導、持續發展社會主義協商民主。
- 中共官方刊物披露習近平對共青團之嚴厲批評；另共青團中央書記處第一書記秦宜智轉任質檢總局副局長，貶意明顯，顯示共青團背景已非晉升保證。

一、持續進行「十九大」準備

◆ 習近平「726 講話」稱堅持中國特色社會主義並推進理論創新，中央、地方續為習思想論述造勢

習近平於今（2017）年 7 月 26 日出席省部級主要領導幹部專題研討班並發表講話（簡稱「726 講話」），總結「十八大」以來工作與成果，包括貫徹新發展理念、全面深化改革、推進依法治國、加強對意識形態工作的領導等；稱中國特色社會主義進入新的發展階段，及拓展了發展中國家走向現代化的途徑，為解決人類問題提供「中國方案」。習表示「十九大」能否提出具有全局性、戰略性、前瞻性的行動綱領，事關重要，要求續高舉中國特色社會主義偉大旗幟，牢固樹立道路、理論、制度、文化自信；強調在馬克思主義基本原理基礎上，堅持和發展中國特色社會主義並推進理論創新，以更寬廣、長遠視野掌握國家發展戰略問題，因應時代變化（新華社，2017.7.27）。為習近平思想論述寫入「十九大」報告及中共黨章預作鋪陳。

本季中共中央、地方黨政要員陸續為習思想論述造勢。包括 8 月 3 日中宣部

副部長、國新辦主任蔣建國向駐京外媒介紹習「726 講話」，稱「習近平治國理政新理念新思想新戰略已經形成一整套完整的、科學的理論和實踐體系，也就是思想體系」（人民日報，2017.8.4）。8 月 7 日起，各省市區黨委書記陸續於人民日報向「習近平總書記系列重要講話精神和治國理政新理念新思想新戰略」表態，將「十八大」以來各地施政成果歸功於習的領導，並一致強調維護「習核心」的黨中央權威和集中統一領導地位。中共官媒並刊發專文，指「726 講話」為「十九大」奠定政治、思想、理論基礎（新華社，2017.7.27、2017.7.31；人民日報，2017.7.31、2017.8.3）。

◆公布「十九大」黨代表名單，突顯政治紀律與政策考量

「十九大」黨代表原規劃應選 2,300 人，9 月 29 日公布之名單共 2,287 人，其後又有 7 人因資格不符遭剔除（最終應到 2,354 人，含選出之 2,280 人、特邀代表 74 人；實到 2,338 人，16 人請事、病假）；中組部表示 27 人存在「不宜作為代表」問題，經中央批准取消資格，其中重慶市因出缺較多，召開黨代會補選 14 人。中組部指出，「十九大」代表實行差額選舉，差額比例高於 15%，黨員參與率平均達 99.2%，較「十八大」時提高 1.2%，選舉工作強調政治、組織和選舉紀律；「十九大」代表平均年齡 51.8 歲，94.2% 具大學以上學歷；與「十八大」代表相較，生產和工作第一線黨員（包括工人、農民工、農民、專業技術人員）代表比例提高 3.2%，女性、少數民族代表分別增加 30 名、15 名，結構分布及代表性均有所提升（新華社，2017.9.29、2017.9.30、2017.10.17）。

此外，新華社 10 月 1 日刊文說明十八屆中央政治局常委當選「十九大」代表情況，指渠等打破過去政治局常委多於原籍、曾工作地或曾工作單位參選黨代表之慣例，係為突顯重視脫貧攻堅、「一帶一路」、邊疆少數民族等重大戰略、政策之政治考量（新華社，2017.10.1）。

◆「十八屆七中全會」通過「十九大」報告稿等案，另中紀委調整其工作報告審議程序以體現中共中央集中統一領導

中共於 10 月 11 日至 14 日召開「十八屆七中全會」，決定 10 月 18 日召開「十九大」，討論通過提交「十九大」審議之十八屆中央委員會報告稿、中央紀律檢查委員會報告稿及中共黨章修正案稿；並審議通過中央紀律檢查委員會關於孫政才、黃興國、李立國、孫懷山、吳愛英、蘇樹林、楊煥寧、王三運、項俊波、李

雲峰、楊崇勇、張喜武、莫建成嚴重違紀問題的審查報告，以及中央軍事委員會關於王建平、田修思嚴重違紀問題的審查報告，確認孫政才等人開除黨籍處分；另遞補崔波、舒曉琴、馬順清、王建軍、李強、陳武、陳鳴明、趙立雄、趙樹叢、段春華、洛桑江村為中央委員會委員（新華社，2017.10.14）。

會議公報評價中共過去 5 年工作，稱「貫徹落實習近平總書記系列重要講話精神和治國理政新理念新思想新戰略」，指以習為核心的中共中央以巨大的政治勇氣和強烈的責任擔當，解決許多長期想解決而沒有解決的難題，辦成許多過去想辦而沒有辦成的大事，推動歷史性變革。會議並總結十八屆中央紀律檢查委員會工作，肯定各級紀委忠誠履行黨章賦予職責，推動全面從嚴治黨、嚴明政治紀律和政治規矩，淨化黨內政治生態，強調「反腐敗鬥爭壓倒性態勢已經形成並鞏固發展」（新華社，2017.10.14）。

此外，中紀委第八次全體會議於 10 月 9 日舉行，中紀委網站 10 月 10 日發布消息指，預計向「十九大」提出的十八屆中紀委工作報告，審議程序由以往中紀委常委會單獨徵求黨內意見、中紀委全會進行審議及直接同意提請黨代會審查，調整為先經中央政治局常委會會議、中央政治局會議審議，和「十九大」報告稿、黨章修正案一起徵求黨內意見，再經中紀委全會、「十八屆七中全會」審議後送「十九大」審查（中共中紀委監察部網站，2017.10.10）。中紀委說明，此一改變係體現黨章要求及中共中央的集中統一領導；部分分析認為，中紀委藉調整「十九大」工作報告審議程序，強調黨對紀委的領導地位（中共黨章第 43 條規定，中紀委係在中央委員會領導下工作；各級紀委係在同級黨委會、上級紀委會雙重領導下進行工作），除在凸顯遵守黨章規定外，或在化解黨內對紀委權力之疑慮（信報，2017.10.11；明報，2017.10.13）。

二、密集查處貪腐高官

◆孫政才遭指控庸懶無為、腐化墮落等多宗罪行，「十九大」前遭開除黨籍、公職

前中共中央政治局委員、前重慶市委書記孫政才今年 7 月因涉嫌嚴重違紀，被免去相關職務及立案審查。9 月 6 日，中紀委旗下「中國紀檢監察」雜誌文章透露，孫政才落馬與巡視組有關；其後在「砥礪奮進的五年」大型成就展中，一則圖說提及中共中央嚴肅查處周永康、薄熙來、郭伯雄、徐才厚、孫政才、令計劃

嚴重違紀案件，懲治政治和經濟問題交織的腐敗分子，消除重大政治隱患（中國紀檢監察雜誌，2017年第17期；長安街知事，2017.9.28）。9月29日，中共中央政治局會議就孫政才違紀案決定開除其黨籍、公職，並移送司法處理；各地（包括重慶、天津、吉林、福建、江蘇、陝西、黑龍江及廣東、共青團中央等）紛表態擁護中共中央處置，指孫案的處理深得黨心、軍心、民心，並強調將嚴守政治紀律與規矩、站穩政治立場（人民日報，2017.9.30；長安街知事，2017.9.30；廣州日報，2017.10.1；新華社，2017.10.1）。

中共在官方通報中點出孫政才背棄中共宗旨、喪失政治立場，講排場、搞特權，選人用人唯親唯利，洩露組織秘密，利用職權為他人謀取利益，收受巨額財物，官僚主義嚴重，庸懶無為、腐化墮落，搞權色交易等多宗罪行，並指其社會影響極其惡劣。惟9月29日新華社下午發布通報原指孫「毫無理想信念、嚴重踐踏政治紀律」，晚間又修改為「動搖理想信念、嚴重違反政治紀律」，略為趨緩；中共對外文件向來字斟句酌，此次措辭微調，部分評論將之導向中共權力內鬥、或發布失誤，亦有分析認為係反映中共高層對孫案處理高度慎重（新華社，2017.9.29；多維新聞網，2017.9.30；成報，2017.10.1）。

◆「十九大」前密集查處高官，持續宣示高壓反腐態度

除孫政才外，本季中共續有官員遭查處。包括7月18日，中國大陸最高人民檢察院連發對前福建省委副書記、省長蘇樹林及前河北省人大常委會副主任楊崇勇、前中國人民保險集團股份有限公司黨委副書記王銀成、前安徽副省長周春雨、前中國中化集團公司總經理蔡稀有等5名高官的立案偵查決定；7月31日，前安全生產監督管理總局局長楊煥寧因嚴重違紀遭留黨察看2年、行政撤職；8月1日，前銀監會主席助理楊家才因嚴重違紀被開除黨籍與公職；9月22日、23日，中紀委接續宣布前甘肅省委書記王三運、前保監會前黨委書記兼主席項俊波及前中紀委駐財政部紀檢組組長、前財政部黨組成員莫建成遭雙開；9月25日，河北省石家莊市中級法院公開宣判前天津市委代理書記黃興國受賄案；10月，前重慶市副市長何挺、沐華平均遭撤職降級；另傳公安部政治部主任夏崇源、警衛局局長張智文遭查。中共密集對落馬高官進行黨紀審查和司法審判，展現其整治幹部力道並未放鬆，並藉以重申其高壓反腐態度（中國網，2017.7.19；新華社，2017.7.31；中紀委網站，2017.9.22；明報，2017.9.26；大公報，2017.9.27）。據中紀委副書記楊曉渡10月19日在「十九大」記者

會稱，「十八大」以來，十八屆中央委員會共有 43 人遭立案審查（中紀委網站，2017.10.19）。

三、政治改革相關動向

◆官媒指中國特色社會主義民主係新事物，仍須透過改革繼續完善

中共中央文獻研究室於 8 月下旬出版「習近平關於社會主義政治建設論述摘編」，收錄「十八大」以來習近平之政治發展相關言論；強調中共中央堅定不移走中國特色社會主義政治發展道路，宣稱積極穩妥推進政治體制改革、不斷發展社會主義民主政治（人民日報，2017.8.29）。中共官媒評論文章指「道路問題是關係黨的事業興衰成敗的第一位問題」，強調習近平認為世界上沒有完全相同的政治模式，一個國家的政治制度必須適應該國國情；並稱黨的領導、依法治國、人民當家作主三者應結合而不能對立，特別是不能用人民當家作主、依法治國來動搖和否定黨的領導。惟該文亦指中國特色社會主義民主是個新事物，還需要完善和發展；稱透過改革繼續完善和發展中國大陸的民主政治，增加和擴大其優勢和特點，是中國特色社會主義進入新發展階段的重要任務（南方日報，2017.8.30）。

此外，習近平於 8 月 31 日主持召開黨外人士座談會，就「十九大」報告徵求意見稿聽取各民主黨派中央、工商聯領導人和無黨派人士意見。習重申中共領導的多黨合作和政治協商制度是中國大陸的基本政治制度之一，要求自覺增強維護中共領導、堅持走中國特色社會主義道路的政治共識，強調將持續發展社會主義協商民主（新華社，2017.10.15）。

◆稱將擴大律師參政議政途徑，惟亦操作軟硬兩手加強監視管控

今年 8 月下旬，中國大陸司法部長張軍出席中國律師協會（具官方背景）舉辦之「刑事辯護與律師制度改革」專題研討班講授課程，並於晚間主動邀請 68 名刑辯律師座談，承諾將擴大律師參政議政途徑，透露正規畫建置司法行政學院、國家律師學院（南方都市報，2017.8.30）。另據媒體報導，中國大陸數家接觸過政治敏感案件的律師事務所，在「十九大」前受到中共多部門聯合進駐檢查或調研（美國之音，2017.9.22）。

中共雖認為律師是社會主義法治工作隊伍的重要組成部分，惟亦畏懼律師因維護公民權益與官方對立。本次司法部長張軍主動會見刑辯律師，並承諾將擴大律師參政議政途徑，或欲藉此拉攏律師群體，強化其依法治國之支持基礎；同時

也續操作軟硬兩手，加強監視管控（明報，2017.8.29；多維新聞網，2017.9.1）。

◆習批評共青團措辭嚴厲，秦宜智仕途轉折顯示共青團背景已非晉升保證

今年 9 月上旬，中共中央文獻研究室出版「習近平關於青少年和共青團工作論述摘編」一書，罕見刊登習近平對共青團的批評，包括「說科技說不上，說文藝說不通，說工作說不來，說生活說不對路，說來說去就是那幾句官話、老話、套話，同廣大青年沒有共同語言、沒有共同愛好，那當然就會話不投機半句多」、「空喊口號、形同虛設、高位截癱、四肢麻痺…不要老想升官，也不要幻想做接班人」，措辭相當嚴厲（新華社，2017.9.10；香港經濟日報，2017.9.22）。

此外，中共「十九大」前，共青團中央書記處第一書記秦宜智轉任中國大陸國家質量監督檢驗檢疫總局副局長，且在 6 名副局長中排名最後，打破近 20 年來共青團中央第一書記轉任省長的慣例，雖保留正部級、惟貶意明顯；且秦亦未當選「十九大」代表。近年中共中央已升高對共青團之整頓及改革，加以習近平之嚴厲批評、與秦宜智之人事異動，顯示習欲破除共青團「升官跳板」之定位，且不容派系力量影響核心權威（信報，2017.9.21；星島日報，2017.9.21）。

（企劃處主稿）