

# 六、近期中共對臺「通惠情促融」政策觀察

臺北海洋科大通識教育中心吳建忠副教授主稿

- 習近平「通惠情促融」談話延續 2019 年「告臺灣同胞書 40 周年」基調，企以經濟利誘為手段，企圖改變上層政治意識。
- 中共促融方案為中共自身發展，統戰與宣傳意義大於實質。
- 福建片面公布的「臺胞來閩入境檢疫便利通報」試點，未與我主管機關商議，在兩面民意不討好情況下宣布延遲。

## （一）前言

習近平在「兩會」後首次赴地方考察的地點即是福建，並於 3 月 25 日提出指示要突出「以通促融」、「以惠促融」、「以情促融」，勇於探索海峽兩岸融合發展新路。此趟習近平的考察行程，涉及生態保護、鄉村振興、醫藥衛生體系改革、教育等諸多層面。

過去中共提出許多「惠臺」政策，「惠臺」政策與「促融」方案有何差異？深入檢視，相關「惠臺」政策距離通稱準國民待遇的「同等待遇」，仍有推進的空間，而且具體的執行與配套措施也仍然有待觀察。檢討來看，「通惠情促融」可以視為轉移「惠臺」政策執行不力的推托之詞，也就是中共想打破過去各地方對臺齊頭並進，分散發力的模式，防止跟克服形式主義與官僚主義。

## （二）習近平的「通惠情促融」講話要點

習近平提出「通惠情促融」，有水到渠成的主、客觀因素。主觀上，既然強調「兩岸一家親」，當然要有具體政策來落實這句話。客觀上，習近平在 2019 年初「告臺灣同胞書」40 周年發表談話，提出「深化兩岸融合發展，夯實和平統一基礎」，由於各地方對臺齊頭並進的模式，已讓中共中央不耐，因此必須突出福建優勢特色。

進一步來看，國臺辦發言人朱鳳蓮記者會也談到「深化兩岸融合

發展」是習近平所提對臺重大政策主張，為立足新時代、在民族復興偉大征程中，推進祖國統一指明方向。

在「以通促融」方面，將不斷提升兩岸經貿合作暢通，基礎設施聯通，能源資源互通，行業標準共通，推動金門、馬祖同福建沿海地區通水、通電、通氣、通橋，積極推進兩岸「應通盡通」。

在「以惠促融」方面，持續落實落細「31條」、「26條」、「11條」、「農林22條」等「惠臺」利民政策措施，完善保障臺灣同胞福祉和在大陸享受同等待遇的制度和政策，支持臺胞臺企參與「十四五」規劃、融入新發展格局，讓臺灣同胞分享更多新發展機遇。

在「以情促融」方面，不斷擴大兩岸經濟文化交流合作，共同傳承發展中華優秀傳統文化，加強兩岸基層和青少年交流，促進同胞心靈契合。支持福建充分發揮在兩岸交流合作、融合發展中的獨特優勢，先行先試，不斷探索兩岸融合發展新路，打造臺胞臺企登陸的第一家園。

眾所周知，「通、惠、情」為福建近年對臺促融的主要論述，時任中共福建省委書記于偉國2019年7月出席中國國務院新聞辦公室記者會時便曾提出，福建要發揮獨特優勢，積極先行先試，「建設臺胞臺企登陸的第一家園」，「重點做好『通、惠、情』三篇文章」。根據于偉國當時的說法，「通」指的是經貿合作暢通、基礎設施聯通、能源資源互通、行業標準共通等「應通盡通」；「惠」指「惠臺措施」；「情」則是指「深化心靈契合」。

### **（三）國人對「通惠情促融」應有的認識**

當前中共對臺工作最高指導戰略就是「反獨促統」，而戰術的靈活運用就是「促融」方案，不論是「31條」、「26條」、「11條」，或是福建年初公布的225條「臺胞臺企同等待遇清單」、「農林22條」都屬於「促融」戰術，觀察今年中國對臺工作會議的內容，「兩會」期間國務院總理李克強及全國政協主席汪洋的談話都著重「促融」。面對這些「促融」方案，深入分析，這些「惠臺」政策均多所重疊，其統戰與宣傳意義大於實質。

這些操之在己的「促融」方案，不斷強化中共的操作，用「惠臺」詞彙，包裝「利己」行為，在中央「31條」、「26條」公布後，各地方政府持續加碼升溫，均可看出意圖吸引臺灣的產業或相關人才多為其發展所需。國臺辦也提及「農林22條」是為中國大陸全面推進鄉村振興作出部署，近年來中共解決「三農問題」的策略從「新型城鎮化」轉向「鄉村振興」，需要更多技術與人才，故「促融」措施也是為了中共本身的發展。

然而，4月福建推出「促融」措施，受到民間輿論的強烈批評。這也反映出圍繞中共對臺「統戰」策略長期以來所存在的爭議。根據4月29日發佈的福建公告，將實施「臺胞來閩入境檢疫便利通報」試點方案，也就是推行「2天集中醫學觀察+19天閉環管理」的措施。另外，在金門、馬祖兩地連續住滿28天的當地居民，通過「小三通」客運直航口岸赴閩視同大陸低風險地區人員進行管理，無需隔離。試點方案根本就是為了落實習近平以福建「通惠情」對臺促融工作，具有高度統戰性質，事前也無與我方主管機關協商，便單方面提出「促融」措施。

無獨有偶，4月廈門市公安局出入境管理局在廈門臺商協會成立「臺胞臺企服務站」，這也是中共「促融」作為。深入分析，發證業務還是公安部門職能，公安部門現在只是到臺協開個服務站，不等同於臺協可以發證。不過，中共的黨國體制像變形蟲，國家機關進駐民間協會也非常態，國人在大陸應該提高警覺。

歷史如鏡，兩岸可以透通協商，有效確保國人利益。例如，金門自中國大陸引水是經過雙方政府授權的海基會與海協會溝通，我國政府在「金門水資源自主、用水安全」兩大前提下，自中國大陸引進補充性水源，但金門仍可維持7成自有水源，金門福建也已於2018年8月5日進行通水。至於中共所提出的新四通，包括與福建的通氣、通電、通橋的議題，現階段並無必要性及急迫性，且涉及兩岸協調溝通及未來兩岸關係發展等複雜敏感問題，影響十分深遠，此非地方自治事項，還是必須由中央政府全盤衡量評估。

#### **(四) 結語**

臺海局勢緊張，軍機擾臺不斷，不過兩岸關係也有和緩局面，目前中國大陸仍保持一貫「促融」思考，提及融合發展。從香港「一國兩制」經驗來看，大灣區是中共用來融合香港的方案，而把福建打造成臺胞登陸第一家園就是用來融合臺灣。簡言之，中共自始自終就把臺灣看成和福建一樣的地方，也是中國的一個省，而福建的特殊地位，所以許多對臺政策可以先行先試，「促融」是換湯不換藥，依舊是統戰思維。

平心而論，兩岸要有良性互動，中共只有尊重臺灣民意對維持臺海現狀的期待，不要從施加軍事威脅、政治壓迫的角度對待臺灣，方能真正探索出兩岸關係春暖花開的發展新路。中共應揚棄過去的統戰思維，不要強加統一等政治目標在「促融」交流上，才有助於兩岸關係的有序發展，真正達成兩岸互利互惠。