

港澳情勢

一、政治面

◆ 香港、澳門特首提出年度施政報告

香港特首林鄭月娥於 2018 年 10 月 10 日發表 2018 年度施政報告，係其就任後第 2 次施政報告。建制派議員反應大致正面，稱報告務實進取，達至「官、商、民三贏」；惟自由黨批評報告欠缺經濟發展藍圖，屬歷來最差。泛民主派形容報告傾向「一國」而不見「兩制」，並表明反對「明日大嶼」填海計畫，指其將耗盡香港庫房儲備，認為港府在住屋、醫療方面卻「交白卷」(星島日報、香港蘋果日報，2018.10.11)。另報告針對各界關注之香港基本法第 23 條立法，重申繼續創造有利立法環境，未提出時間表與路線圖，惟強調對於分裂國家、危害國安的行為不會視若無睹。香港中文大學亞太研究所民調結果顯示，港人對施政報告評分僅 52.8 分，較 2017 年下跌 6.1 分，跌幅顯著(東方日報，2018.11.1)。

澳門特首崔世安於 11 月 15 日發表 2019 年財政年度施政報告，在強化語言、科研專業人才培育、優化澳門青年融入粵港澳大灣區等青年工作規劃上，頗受社會肯定(澳門日報，2018.11.19、2018.11.17)。惟部份輿論稱報告在治水、住屋及交通等社會長期關注議題上，欠確具體政策規劃；認為「現金分享」措施無法全面解決民生問題(澳門日報，2018.11.16、2018.11.19)。另有立法會議員稱，報告甚少提及反貪腐與高官問責制度，恐無法避免未來的政策錯誤(大眾報，2018.11.18)。

◆ 香港立法會九龍西議席補選由建制派勝出

香港立法會於 2018 年 11 月 25 日舉行九龍西議席補選(源於泛民主派立法會議員劉小麗因宣誓風波，遭法院判定渠就職宣誓不真誠而褫奪議員資格，確認放棄上訴後港府啟動補選)，由建制派支持的候選人陳凱欣當選，得票率 49.5%，擊敗泛民主派代表李卓人。相關評論認為，泛民主派在該區連續兩次補選落敗，反映其支持者流失並非偶然，此或因相關理念作為未符年輕人期待(明報、信報，2018.11.26)；李卓人稱將研究與本土派溝通，以利未來拓展票源(香港經濟日報，2018.11.26)。建制派則認為，選舉結果反映港人厭倦政治對立(文匯報，2018.11.26)。

◆ 香港本土派人士朱凱迪及劉小麗因政治立場遭取消民代參選資格

原擬參與香港立法會九龍西議席補選之劉小麗，雖簽署「確認書」(聲明擁護香港基本法及效忠香港特區等)，遭港府選舉主任郭偉勳裁定提名無效；理由係追溯劉小麗 2016 年之聯署聲明，評估劉迄未改變政治立場，「一如既往地傾向支持香港獨立」(大公報，2018.10.13)。此外，香港立法會議員朱凱迪報名參加元崗新村鄉郊代表選舉，選舉主任兩度提問其

港獨自決立場，朱凱迪回復稱不支持「港獨」，但堅持和平主張「港獨」是港人受基本法保障下之權利（星島日報，2018.11.27）。最終選舉主任認為，朱凱迪曾在2016年與香港眾志、劉小麗發表共同聲明，支持「港獨」為自決的選項，認定朱係隱晦地確認支持獨立是港人的選項之一，裁定其參加元朗元崗新村居民代表選舉的提名無效（明報，2018.12.3）。

◆ 駐港解放軍遭質疑違反「駐軍法」

駐港解放軍2018年10月13日著軍服在香港多個郊野公園清理「山竹」風災後環境，引發爭議。港府14日表示未要求駐港解放軍協助，稱其係參與中聯辦舉辦的公益活動，籲各界勿過度解讀。泛民主派以去年澳門天鴿颱風後，駐澳解放軍係在澳府依「駐軍法」請求協助後方出動為例，指駐港解放軍此舉有違反「駐軍法」第9條（香港駐軍不干預香港的地方事務）、第11條（香港駐軍進行演訓等軍事活動，涉及香港利益者，應事先通報港府）及第14條（港府依基本法的規定，在必要時可向中央請求香港駐軍協助維持社會治安和救助災害）規定之虞（信報，2018.10.16；明報，2018.10.23）。

◆ 高院裁定「一地兩檢條例」合憲

廣深港高鐵（一地兩檢）條例刊憲後，多名香港市民申請司法覆核，香港高等法院法官2018年12月13日裁定「一地兩檢」條例未違反基本法。法官表示，香港法院不應無視中國大陸憲法，或視之為無關重要，「全國人大」常委會的決定對香港有約束力；又稱設立「內地口岸區」的做法，正是體現香港實施高度自治。法官同時表明，「一地兩檢」屬史無前例的口岸工程，是次裁決不等於相關安排可重複套用於香港任何範圍（明報，2018.12.14）。

◆ 馬凱、巴丟草、馬建事件引發香港言論自由緊縮憂慮

港府拒絕香港外國記者會副主席馬凱（Victor Mallet）工作簽證續期申請，傳媒指應與其安排香港民族黨召集人陳浩天到會演講有關。馬凱所屬媒體－英國「金融時報」要求港府說明原因，並指拒續簽證的決定是令人不安的先例，破壞香港作為一個行使法治的司法管轄區的聲譽（成報，2018.10.13）。英國外交部聲明稱，如果港府未能就此一決定提供解釋，只能使其得出拒絕馬凱續簽是具有政治動機措施的結論（法國廣播電臺，2018.10.10）。美國駐香港總領事館、歐盟對外事務部及香港美國商會等亦發表聲明，關切香港新聞及言論自由，憂慮香港「中國大陸化」及「一國兩制」下香港的國際地位和信譽遭破壞；24名民主派立法會議員聯署譴責港府，香港記協及泛民人士亦發起抗議（信報，2018.10.13、明報，2018.10.9、香港蘋果日報，2018.10.6）。馬凱後於11月8日欲以遊客身分入境香

港遭拒（明報，2018.11.9）。

此外，澳洲華裔漫畫家巴丟草原訂 11 月 3 日於香港舉辦展覽，主辦單位 Hong Kong Free Press 於 2 日突發表聲明，稱因中共當局對藝術家做出威脅，基於安全考慮決定取消。另「大館」（前身為舊中區警署，現由馬會管理）8 日以不願成為個別人士促進其政治利益的平臺為由，拒絕租借講座場地予流亡海外之中國作家馬建（新作「中國夢」諷刺當代中國），惟 9 日又稱願提供（明報，2018.11.9）。

針對馬凱續簽遭拒，中共外交部駐香港特派員公署發言人稱，簽證是主權範圍內事務，外國無權干預；香港特首林鄭月娥指，入境處係按既定政策做出決定，依慣例不解釋個案（信報，2018.10.22、星島日報，2018.10.9、明報，2018.10.6）。另林鄭回應馬建事件稱，渠亦是在事件曝光後方得悉，港府完全沒有參與其中，相信只是個別場地負責人作出的判決，對事件得以圓滿解決感到高興（明報，2018.11.11）。

◆ 澳門立法會通過「行政長官選舉法」修正案

為因應 2019 年 1 月 1 日起澳門設立非政權性市政機構「市政署」（根據澳門基本法第 95 條和第 96 條規定設立，取代民政總署，為具有法律人格、行政及財產自治權的公務法人，職責為聯繫居民及提供政府諮詢等），澳門立法會 12 月 11 日細則性修訂通過「行政長官選舉法」，調整選舉委員會第 4 界別名額分配（整體人數無調整，僅將政協委員代表由 16 人減為 14 人，多出的 2 名作為新市政機構代表名額）。惟澳門民主派立法會議員表示反對，稱此修法僅為應付式修法，無助推進澳門民主政治（正報，2018.12.12）。

二、經濟面

◆ 香港 2018 年第 3 季經濟成長 2.9%

依據港府統計，香港 2018 年第 3 季經濟成長率為 2.9%，略低於第 2 季的 3.5%，但為連續第 8 季高於過去 10 年平均每年 2.7% 的趨勢增長率。2018 年第 3 季經濟成長主要由貨物出口、服務輸出、內部需求帶動，分別較去年同期增加 5%、3.1% 及 5.2%。港府評估，美中貿易摩擦已拖累全球經濟景氣，對香港的影響開始浮現，預測 2018 年全年經濟成長率為 3.2%（港府統計處新聞稿，2018.11.16）。

在就業方面，2018 年 10 月至 12 月經季節性調整的失業率為 2.8%，與 2018 年 9 月至 11 月相同。各行業失業率變動幅度大致輕微，與一年前相較，大部分主要服務行業的失業情況均見改善，評估香港勞工市場短期內將維持偏緊（港府統計處新聞稿，2019.1.17）。

在物價方面，2018 年 12 月綜合消費物價指數上升 2.9%；2018 年全年基本通脹率平均為 2.6%。港府表示，通脹上行風險應會受控，惟仍會密注通脹對低收入民眾的影

響（港府統計處新聞稿，2019.1.22）。

◆ 澳門 2018 年第 3 季經濟成長 1.6%

據澳府統計，澳門 2018 年第 3 季經濟成長 1.6%，低於第 2 季的 6%；經濟成長趨緩的主因包括建築投資持續減少、服務出口升幅明顯收窄、外部需求增長放緩、內部需求表現疲弱所致（澳門統計暨普查局新聞稿，2018.11.21）。

在就業方面，2018 年 9 月至 11 月失業率為 1.7%，較上一期（6 月至 8 月）下降 0.1%。按行業統計，運輸、倉儲及通訊、建築行業之就業人數均有增加，酒店業、博彩業則有所減少（澳門統計暨普查局新聞稿，2018.12.31）。

在物價方面，2018 年 12 月綜合消費物價指數較去年同期上升 2.94%，主要由外食用膳費用、住屋租金、公共停車收費、成衣價格上升所帶動；2018 年全年通脹率為 3.01%，較 2017 年增加 1.78 個百分點（澳門統計暨普查局新聞稿，2019.1.22）。

◆ 澳門博彩業經營許可到期之處理方式引發關注

澳門支柱產業—博彩業自 2016 年 8 月擺脫衰退後，持續正向成長，2018 年 1 月至 11 月博彩收入計 2,763 億元（澳門元，下同），較 2017 年同期增加 13.7%，其中 10 月的博彩業收入高達 273.2 億元，創下 2014 年 10 月以來單月新高。惟澳門 6 家博彩業之經營許可（下稱賭牌）分別將於 2020 至 2022 年陸續到期，澳門特首崔世安表示澳府將於 2022 年辦理賭牌重新競投，至於 2020 年到期的 2 張賭牌（澳博及美高梅）處理方式刻正研究中；惟對於是否公開諮詢或留待下屆政府處理，崔世安以屆時已不在任為由，未明確回應（澳門日報、華僑報，2018.11.16）。

部分輿論認為，澳府說法似暗示以續期方式處理即將到期的賭牌，除依法有據（「幸運博彩法律制度」規定賭牌可以續期，但總體時間不能超過 5 年），有利 6 張賭牌未來同時辦理競投，並可以重新競投為手段，促美資博企（永利、威尼斯人）配合北京的對美政策（新華澳報，2018.11.17）。

三、社會面

◆ 香港人口急速老化，貧窮人口創新高

港府統計處發表「香港的撫養趨勢」專題文章，指過去 30 多年間香港人口持續老化，預期未來將加劇。年齡中位數將從 2018 年的 45.3 歲，至 2066 年上升為 54.4 歲；推算 65 歲以上人口比例，將由 2018 年的 17.98%，急速上升至 2036 年的 31.1%，至 2066 年則達 36.6%。文章並指人口老化將加重薪水階級的撫養重擔，預期 2066 年香港每 1.4 人，就要撫養 1 名長者（香港經濟日報，2018.11.16）。

本季港府公布 2017 年香港貧窮情況分析，2017 年香港貧窮人口近 138 萬人，貧窮率高達 20.1%，基尼係數為 0.539，在已發展經濟體中排名最高。相關評論指港府扶貧政策「越扶越貧」，貧窮人口增加或成香港社會穩定變數（香港蘋果日報，2018.11.20）。香港大學社會工作及社會行政學系教授葉兆輝認為，就業貧窮人士才是港府真正需要幫助的一群，即使香港 2017 年經濟表現強勁，但低收入民眾生活卻無太大改善，反映社會財富大多落入高收入者手中，財富再分配失效（香港經濟日報，2018.11.20）。

◆ 港人遊行抗議「明日大嶼」填海計畫、豆腐渣工程

香港民間人權陣線 10 月 1 日舉辦「拒絕危機」遊行，活動訴求包括抗議豆腐渣工程、拒絕基本法第 23 條立法。主辦單位表示參加者約 1,500 人，警方估計最高峰數字為 1,250 人。期間有示威者手持「港獨」標語，並與港府保安發生衝突（信報，2018.10.2）。另「守護大嶼聯盟」於 10 月 14 日發起遊行，反對港府「明日大嶼」填海計畫，認為該計畫嚴重損害香港財政儲備、破壞環境生態，且需大量買砂填海，利益盡歸陸商；而工程曠日費時，無法立即解決當前房屋問題（明報，2018.10.15），部分人士質疑是為大規模中國大陸來港新移民作規劃（聯合報，2018.10.11）。出席遊行之泛民主派立法會議員朱凱迪稱約有 1 萬人參與遊行；香港警方則估計最高峰時有 5,800 人參與（香港蘋果日報，2018.10.15）。

◆ 港人要求管控港珠澳大橋通車後湧入的陸客

港珠澳大橋開通儀式 10 月 23 日於珠海口岸旅檢大樓舉行，習近平賦予其「同心橋」等意涵，反映藉基礎建設強化融合之目的（文匯報，2018.10.23）。惟港珠澳大橋開通後，大批中國大陸旅客及旅行團湧入東涌，影響當地居民生活。多個團體 11 月 11 日於東涌地鐵站外發起抗議，沿途有團體支持陸客到東涌旅遊，雙方一度互相批評。新民黨主席葉劉淑儀到場視察，指有居民投訴近期陸客增多，影響當地衛生，渠表示將持續向港府反映居民意見（星島日報，2018.11.12）。

◆ 陸生占非香港本地生 8 成半

香港傳媒比對香港主要 8 所大學本學年招收學生情形，發現近 5 年的非本地生人數上升，陸生比例雖持續下降，但仍占非本地生中較大比例。本年入讀的一年級資助學士課程之非本地生中，約 51% 為陸生，當中以嶺南大學所占比例最高，占該校非本地生約 85%，其次是香港教育大學；惟若以取錄陸生總數計算，則香港大學最多，有約 390 名（明報，2018.11.5）。

◆ 民調結果顯示港人對中國人身份認同低

香港珠海書院民意及民調研究中心公布「香港青年國家融合指數」民調結果，52.6%受訪者不認同陸港融合理念，認同者為 47.4%；44.9%受訪者不認同中國人身份，認同者僅 24.1%。研究中心總監何灝生分析，民調結果反映港人認為香港在升學及就、創業方面均較中國大陸更具優勢，惟文化及法制差異使港人對國家認同有所保留（明報，2018.11.6）。

另香港大學民意研究計劃公布的民調結果發現，港人對「香港人」認同感最高，100分中有 80.8分，其次是「亞洲人」74.1分、「中華民族一分子」67.3分、「世界公民」65.6分，「中國人」及「中華人民共和國國民」則分別為 62.4分及 57.1分。6個認同指數中，只有「中國人」指數較 6月同類調查跌幅顯著，亦是 2014年 12月雨傘運動後新低（香港蘋果日報，2018.12.28）。

◆ 澳門科技大學發布「2018 澳門居民新媒體使用習慣調查」

澳門科技大學 12月 13日發布「2018 澳門居民新媒體使用習慣調查」，指澳門民眾之新媒體使用情形雖呈現多元狀態，但「微信」仍是當前澳門最主要的新媒體訊息管道，其次為新聞網站和 Facebook；在不同地區的新聞中，最受澳門民眾關注的新聞是中國大陸新聞，其後是國際新聞與澳門當地新聞。此外，關注香港、臺灣新聞的民眾分別為近 8成及 6成 7（澳門科技大學新聞，2018.12.13）。

四、國際面

◆ 美國國會報告關注中共干預香港自治權

美國國會及行政當局中國委員會（CECC）10月 10日發布 2018年度例行報告，認為香港基本法所保障之自治權持續受到北京的侵蝕，導致「一國兩制」依然處於不穩定的狀態，並憂慮香港自由遭打壓，強調香港真正實行民主關乎美中雙方利益；此外，報告提出 2018年 3月香港立法會補選，當局對候選人過往公開言論與政治傾向進行政治審查，最後並取消渠等參選資格（美國之音，2018.10.11）。港府批評該報告針對香港部分不實指控、結論偏頗，重申「港獨」沒有討論空間。

美國美中經濟與安全審議委員會 11月 14日發表年度報告，指北京政府持續侵蝕香港政治制度、法治及言論自由，令香港漸與一般中國大陸城市無異；報告列舉多項北京干預香港例子，包括香港民族黨遭禁止運作、「一地兩檢」等，並指港府受北京干預，首次拒絕美國引渡逃犯之要求；建議國會指導商務部重新評估在對香港軍民兩用科技出口管制政策上，將香港與中國大陸分為兩個獨立關稅區的作法（明報、信報、香港經濟

日報，2018.11.15)。

香港多位立法會議員，包括民主黨涂謹申、自由黨鍾國斌等，均認為若取消獨立關稅區將影響香港國際地位，要求港府不要低估報告內容，盡快與美方溝通（信報，2018.11.16）。港府回應稱，香港自移交以來，一直嚴格按照基本法的規定實行高度自治，「一國兩制」得到全面和成功落實，對該報告結論偏頗、指控失實表示遺憾，重申外國議會不應以任何形式干預香港內部事務（港府新聞公報，2018.10.11、2018.11.14）。

◆ 美國務院與商務高級代表團訪香港

美國務院與商務高級代表團於 12 月 5 日至 7 日訪香港。美方向港府官員表示，已留意到香港近期採取措施，包括實施聯合國禁運規例、制訂新例令空殼公司更難在港註冊及營運，惟仍建議香港在執法資訊交流上應作出改善，並投入額外資源執行禁令，特別是針對北韓及伊朗的禁運。美方代表團並要求香港進一步改善戰略商品及受管制物品的追蹤，就轉口限制加強執法，避免這些物品流入未獲授權的軍事用家手中，用以發展和製造大殺傷力武器（中央社，2018.12.10；信報，2018.12.11）。

◆ 香港可持續城市指數為亞洲第二，營商便利度全球第四，全球人才排名第十八

跨國建築設計諮詢公司凱諦思公布 2018 年可持續城市指數，香港排名第 9，在亞洲僅次於新加坡。分類排名方面，香港在經濟方面排行第 3，新加坡則排首位；生活便利方面，香港因其方便及完善之公共交通服務排行全球第 21，優於新加坡的 31 位。調查機構指，香港應繼續發展智能技術與創新科技，並抓緊機會與鄰近大灣區城市在創科領域進一步合作（文匯報，2018.10.31）。

世界銀行 10 月 31 日發表「2019 年營商環境報告」，香港在便利營商排名榜位列全球第 4，較去年的第 5 位上升一級。報告以 10 項指標比較 190 個經濟體在便利營商方面的整體表現。10 項指標中，香港在「繳納稅款」（第 1 位）、「申請建築許可」（第 1 位）、「取得供電」（第 3 位）及「開辦企業」（第 5 位）等項目表現良好（港府新聞公報，2018.10.31）。

瑞士洛桑管理學院 (IMD) 公布 2018 年世界人才報告，香港排名第 18 位，較 2017 年下跌 6 名，在亞洲區內屈居於新加坡之後；報告指香港能吸引高技術人才，但未來或轉差，因其在教育之公共投資遠落後於其他經濟體。香港特首林鄭月娥強調自上任後重視培養人才，大幅增加教育開支約 1 成，並承諾將投放更多精力及資源，給予學生提升能力及加強創意的機會（信報，2018.11.21）。

◆ 香港與斐濟簽署海關互助合作安排，與緬甸簽署教育合作諒解備忘錄

香港海關關長鄧以海、斐濟稅務與海關署署長 Visvanath Das 於 10 月 24 日在香港簽訂海關互助合作安排。根據該項安排，雙方除執法合作外，亦將透過資料互換，促進雙方於便利貿易、進出口管制，以及精簡程序等方面的合作，為合法商貿活動締造便利營商的環境。截至目前，香港海關已經與中國大陸海關總署及 24 個海外海關組織共 25 個海關組織簽訂類似的合作協議或合作安排（港府新聞公報，2018.10.24）。

港府與緬甸 10 月 26 日簽署教育合作諒解備忘錄，加強兩地的教育協作。備忘錄由教育局副局長蔡若蓮與緬甸教育部副部長 Win Maw Tun 以文書交換方式簽署，主要內容為促進雙方教育群體之間的策略協作，包括為學生提供獎學金、專業技術和經驗交流、教育文獻、教具和示範材料交流，以及學者、教師、專家、學生及其他教學人員的交流（港府新聞公報，2018.10.26）。

◆ 香港與澳洲完成自由貿易協定談判

港府商務及經濟發展局局長邱騰華 11 月 15 日與一同出席第 30 屆亞太經合組織部長級會議的澳洲貿易、旅遊和投資部長，就香港與澳洲的自由貿易協定和投資協定舉行會談，會後雙方簽署意向聲明。雙方就這兩項協定的談判始於 2017 年 5 月，在 2018 年 11 月完成。澳洲是香港 2017 年第 19 大貨物貿易夥伴，雙方貨物貿易總額約為 542 億港元；澳洲亦為香港的第 19 大外來直接投資來源地，有關投資存量為 245 億港元（港府新聞公報，2018.11.15）。

◆ 香港與世界氣象組織簽署備忘錄；與亞投行簽署特別基金撥款協議

香港天文臺臺長岑智明 10 月 2 日與世界氣象組織秘書長簽訂諒解備忘錄，進一步加強雙方在氣象領域的合作。根據諒解備忘錄，天文臺將支持世界氣象組織的倡議，建立全球多災種預警系統。為配合有關倡議，天文臺推出新版本的惡劣天氣信息中心網站（SWIC 2.0），並正更新世界天氣信息服務網站，以匯集各地官方氣象服務機構就重大天氣、水文和氣候事件發出的權威警告信息（港府新聞公報，2018.10.2）。

港府財經事務及庫務局局長劉怡翔於 10 月 22 日與亞投行副行長 Joachim von Amsberg 博士，分別代表港府和亞投行簽署「項目準備特別基金」的撥款協議。港府財政司司長陳茂波表示，香港將向亞投行「項目準備特別基金」提供一千萬美元資金，為低收入國家提供支援，期待亞投行善用香港作為中心，尋找投資機會、潛在投資者和融資夥伴（港府新聞公報，2018.10.22）。

◆ 香港護照持有人免簽證前往緬甸

緬甸政府宣布自 2018 年 10 月起至 2019 年 9 月 30 日，香港護照持有人可免簽證前往緬甸旅遊，最長可逗留 30 天。連同緬甸在內，已有共 163 個國家或地區給予香港特區護照持有人免簽證或落地簽證待遇（港府新聞公報，2018.10.5）。

◆ 澳門與卡達草簽「卡達與澳門特別行政區的航班協定」

澳府與卡達的民航主管機關於 10 月 11 日在澳門完成雙邊航班協定的磋商，並由澳門民航局局長陳穎雄和卡達民航局航空運輸和機場部總監 Mohamed Faleh Al Hajri 代表雙方政府草簽協定和簽署備忘錄。澳門目前共與 50 個國家/地區簽署雙邊航班協定（澳門政府新聞稿，2018.10.11）。