

六、2022 博鰲亞洲論壇年會觀察

臺灣經濟研究院第九所所長譚瑾瑜主稿

- 會議聚焦疫後合作與共促發展，凸顯中國大陸綠能轉型和「一帶一路」對亞洲經濟的貢獻。
- 全球經濟成長動能在亞洲新興市場，惟須關注美歐縮表升息及能源、糧食價格飆升的影響。
- RCEP 促東亞經濟更加整合，中國大陸與東協成兩大貿易中心，與美競爭數位經濟準規則，是否形成制度之爭值關注。

(一) 前言

2022 博鰲亞洲論壇於 4 月 20 至 22 日舉行，主題為「疫情與世界：共促全球發展，建構共同未來」，因疫情縮減舉辦規模並採取線上線下相結合的方式進行。會中以當前全球共同面臨的三大課題進行討論，包括如何戰勝疫情建設疫後世界、如何促進世界經濟穩定復甦並可持續發展，以及如何減少國際關係中的緊張對立並尋求合作共贏等。除了開幕大會之外，另舉行數十場分論壇和圓桌會議，分就綠色發展、創新發展、包容發展、合作發展等四大議題，針對上述三大課題進行深入探討，同時會中發布「亞洲經濟前景及一體化進程 2022 年度報告」(下稱「亞洲經濟前景報告」)、「可持續發展的亞洲與世界 2022 年度報告—綠色轉型在亞洲行動」(下稱「綠色轉型報告」) 兩大旗艦報告，可以看出此次論壇之重點所在及其思維，即希望把握疫情後時代，並呼籲各國加強合作及共促發展的期待。

(二) 亞洲經濟前景

「亞洲經濟前景報告」提出疫情發展態勢、俄烏衝突後的地緣政治局勢、美歐貨幣政策調整節奏與力度、部分新興市場國家債務問題、關鍵初級產品供應，以及韓國、菲律賓等東亞國家政府換屆等因素，將影響 2022 年亞洲經濟成長。事實上，我們從國際貨幣基金(IMF) 4 月大幅下調全球經濟預測、從 4.4% 調降至 3.6% 可以看出，因俄烏

戰爭俄羅斯 2022 年經濟成長從 1 月預估的 2.8% 大幅下調至衰退 8.5%，歐洲新興市場下調至衰退 2.9%，先進經濟體則下調至全年經濟成長 3.3%。展望 2022 年，全球經濟成長仍由新興市場經濟體來推動，主要動能為亞洲新興市場，2022 年將成長 5.4%，其中中國大陸 2022 年經濟成長預估下調至成長 4.4%，印度下調至 8.2%，東協五國下調至 5.3%。然而仍須關注於美歐縮表升息對於亞洲新興市場及開發中國家之影響，以及能源和糧食價格飆升帶來的衝擊。另一個重點在於強調區域全面經濟夥伴協定（RCEP）的生效所帶來的效益，認為在疫後復甦及建構制度將扮演重要角色。此報告強調中國大陸與東協為亞太地區兩大貨物貿易中心，並預估亞洲經濟體、RCEP 及跨太平洋夥伴全面進步協定（CPTPP）成員對亞洲貨物貿易依賴程度將持續增加，認為美中競爭及疫情之衝擊並未大幅影響亞洲工廠的價值鏈穩定，目前並未對零組件出口結構造成太大的衝擊。

在此論壇中雖強調以亞洲視野觀察，然而仍可視為中國大陸對於美中競爭下新情勢之第一階段盤點。中國大陸得益於 2020 年的低基期，以及 2021 年越南、馬來西亞等東協國家飽受疫情侵擾因而回補的訂單，2021 年外貿暢旺，進出口總額首次突破 6 兆美元大關，自 2013 年突破 4 兆美元大關以來，一舉突破兩個關卡，其中出口成長 29.9%，達 3.36 兆美元，進口成長 30.1%，達 2.69 兆美元，雙雙創下歷史新高，成為 2021 年經濟成長的主要支撐力道。2022 年第一季中國大陸出口金額達 8,209.2 億美元，較去年同期成長 15.8%，仍有兩位數成長，優於市場預期。展望未來，在中國大陸與東協已經互為彼此最大的貿易夥伴基礎之下，RCEP 生效將持續強化中國大陸與東南亞國家之間的經貿往來互動，並成為東協成為亞洲次區域製造中心的助力。

除了促進亞洲實體經貿活動之外，「亞洲經濟前景報告」亦提到 RCEP 將可透過降低跨境電商成本，整合區域內的產業鏈和價值鏈，進一步拓展亞洲數位經濟的發展。中國大陸已於 2021 年 11 月 1 日正式申請加入數位經濟夥伴關係協定（DEPA），並提出「全球數據安全倡議」；另一方面，美國亦在美墨加協定（USMCA）、美日數位貿易協定之中推動數位經濟規則，2021 年 10 月美國與東協並進一步簽署數

位發展聲明，提出將支持東協建構數位經濟基礎設施、進行網路安全合作等，可以看出美國與中國大陸從貿易與科技競爭，已擴大至數位經濟準則競爭之態勢。誠如此份報告所言，當前亞洲數位平臺企業及數位經濟規模不可忽略，中國大陸更是其中翹楚，然而近期中國大陸的共同富裕政策，間接影響其電商企業原有的創新與跨域能力，隨著美國印太經濟架構所推動的數位貿易環境及準則，是否對於亞洲既有的數位經濟環境形成制度之爭，值得關注。

(三) 亞洲綠色轉型

另一份「綠色轉型報告」除檢視亞洲在疫情中的脆弱與不足之外，亦討論綠色永續在亞洲的重要性及綠色轉型之作為，除了提出數位經濟發展的不均衡之外，亦可看到亞洲各國及地區之間在衛生健康、基礎設施、綠色永續發展上之不均衡發展及需要協助之處。做為全球第二大經濟體，中國大陸在經濟崛起、成為世界製造工廠的同時，亦成為全球第一大碳排放地區。當前中國大陸已提出二氧化碳排放力爭於2030年前達到峰值，以及2060年前實現碳中和之承諾，亦於2021年10月底公布的「中國應對氣候變化的政策與行動白皮書」，從過往滿足能源需求、發展乾淨能源的作法上，加上控管能源消耗總量、強度的「能耗雙控」政策強迫節能減碳，疫後經濟發展之路上，轉而抑制不合理的能源消費的思維下，重新審視經濟成長及永續發展並存之路；另強調「一帶一路」策略在疫情期間對於亞洲經濟復甦之重要性，並重申堅持多邊主義、攜手合作應對當前疫情挑戰之重要性，亦透過亞洲博鰲論壇為亞洲企業發聲模式，昭示中國大陸在疫情期間對亞洲之貢獻。

(四) 結語

因疫情之故，兩岸企業人士未如往常在參與亞洲博鰲論壇之際進行交流與討論，展望未來，兩岸如何開啟疫後互動交流，乃至恢復兩岸經貿往來正常化，均有賴於多方面之交流開展，應多加思考並加以實踐。