

# 一、中共政治局常委春節前後調研概況

中央警察大學公共安全學系副教授游智偉主稿

- 今年政治局常委調研強調脫貧攻堅、可再生能源發展及民生問題，反映中共面臨脫貧攻堅成效不彰、如何兼顧能源安全和習對氣候變遷承諾等困境。
- 近 3 年調研行程雖強調基層民眾最高生活水準，但宣傳效果大於實質意義；2022 年關切議題轉向經濟安全、企業、重建及能源等，顯見維持經濟穩定為中共未來政策重點之一。

透過比較中共政治局常委於 2020、2021、2022 年的春節調研行程，歸納渠等行程的操作模式與意義：在操作模式上，渠等傾向走入最基層，但關注的是基層民眾的最高生活水準，宣傳效果大於實質意義；這類行程往往反映中共各年最關心的核心議題與長期政策，因而脫貧攻堅與全面建設小康社會為關注重點。

在今年的行程中，中共仍相當在乎脫貧攻堅，可再生能源的發展與能源安全的維護為重點之二，但更重要的這兩個議題反映著中共的可能困境：脫貧攻堅的成效不彰、天災的影響與如何兼顧能源安全及習近平對氣候變遷的承諾。如何進一步鞏固脫貧攻堅的成果，並將之與全面建成小康社會連結，應為中共今年對內政策的第一個重點，而第二個重點則是如何維持經濟穩定—而非成長，與可能因經濟波動而弱化的民眾生活品質。

## （一）中共政治局常委春節調研行程比較

COVID-19 疫情爆發後，中共政治局常委春節調研行程及其互動對象如表一所示，從行程來看，2020 年習近平前往雲南少數民族地區，探望少數民族及解放軍基地；李克強則前往北京與青海兩地，前者檢視疫情影響下的北京春運情形、後者則探望基層群眾。2021 年習近平前往貴州探望少數民族、基層群眾與解放軍基地；李克強則前往山西探望基層群眾。2022 年習近平前往山西與甘肅，分別探往基層群眾與解放軍基地；李克強則前往甘肅探望基層群眾。

表一 中共政治局常委春節近三年調研行程地點及對象(2020-2022)

區域	對象	2020	2021	2022	總計
山西	能源企業	0	0	1	1
	基層群眾	0	1	2	3
中部戰區	解放軍	0	0	1	1
北京	基層群眾	1	0	0	1
甘肅	基層群眾	0	0	1	1
青海	基層群眾	1	0	0	1
貴州	基層群眾	0	1	0	1
	少數民族	0	1	0	1
	解放軍	0	1	0	1
雲南	少數民族	4	0	0	4
	解放軍	1	0	0	1
<b>總計</b>		<b>7</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>16</b>

資料來源：作者自製

在中共政治局常委春節調研行程的涉及議題，2020年習近平在雲南探望少數民族，以脫貧攻堅與國家安全議題為主；李克強在北京的議題則為交通運輸與防範疫情擴大、在青海則是強調民生經濟與改善基層生活品質。2021年習近平在貴州的議題為脫貧攻堅(例如其特別前往畢節)，以及國家安全；李克強在甘肅的行程則為檢視脫貧攻堅狀況。2022年習近平在山西涉及的議題為脫貧攻堅，並造訪太陽能發電企業，強調能源安全的重要性，及探訪解放軍基地；李克強在甘肅行程則檢視脫貧攻堅的情形。

表二 中共政治局常委春節近三年調研行程地點及涉及議題(2020-2022)

列標籤	議題	2020	2021	2022	總計
山西	國家安全	0	0	1	1
	脫貧攻堅	0	0	2	2
	經濟社會情形	0	1	0	1
中部戰區	國家安全	0	0	1	1
北京	經濟社會情形	1	0	0	1
甘肅	脫貧攻堅	0	0	1	1
青海	經濟社會情形	1	0	0	1
貴州	國家安全	0	1	0	1
	脫貧攻堅	0	2	0	2
雲南	振興農村	1	0	0	1
	國家安全	1	0	0	1
	脫貧攻堅	3	0	0	3
<b>總計</b>		<b>7</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>16</b>

資料來源：作者自製

## (二) 近三年行程的操作模式與意涵

1.操作模式：走入最基層，關注基層民眾的最高生活水準，但宣傳效果大於實質意義。

圖一呈現 2020 年到 2022 年間，中共官媒（新華社）對中共政治局常委調研活動的報導，在剔除重複報導的同一行程與總結式的宣傳後，大致有 16 篇文章，並以句子（sentence）為分析單位進行共現網絡分析（co-occurrence network），可發現在 2020 年到 2022 年間中共政治局常委春節調研的操作模式具有高度一致性，以走進縣、村與民眾家中為主要模式，比較江澤民、胡錦濤時期操作模式，三者的差異可能微乎其微。

另一個值得關注的重點則是報導呈現的中共政治局常委與受訪者之間的對話，檢視圖一出現的關鍵字，大致可發現中共政治局常委更關心民眾過年的生活品質與實務的市場價格，因而 2020 年出現「市場」、「質量」、「吃」等關鍵字、2021 年出現「收入」、「振興」等關鍵字、2022 年出現「年貨」、「價格」、「供應」等關鍵字。從這樣的分布來看，中共傾向透過春節走訪確認大陸基層民眾最高的生活水準，因為傳統上，春節被華人地區視為最重要的節日、也往往是獎金發放後不久，故此時基層民眾的生活水準均高於一般標準，無法反應實際生活狀況，故而宣傳效果大於實質意義。

2.意涵之一：「全面建成小康社會」與「脫貧攻堅」仍是中共核心政策；此外，習近平重視部隊。

根據圖一呈現的關聯性，「全面建成小康社會」與「脫貧攻堅」二詞在 2020 年到 2022 年的行程中均被提及，同時其關連性在統計上也具有意義，因而可進一步推測的第一個意涵為「全面建成小康社會」與「脫貧攻堅」迄今為止仍是中共政策的核心目標，因而在農曆春節前後的調研不斷暗示兩者，並以行動前進基層表示中共中央對這兩個議題的重視程度。

此外，與解放軍相關的關鍵詞，例如「官兵」、「軍委」、「部隊」，未能同時與 2020、2021 與 2022 三個年份等三個變數的關聯性通過檢定，但這些詞彙在 2020 年與 2022 年則分別具有關聯性，進一步檢視這些詞彙與其行動，可發現習近平的春節調研行程固定前往解放軍基

地視察基層，並與基層官兵用餐以激勵士氣，對比之下，江澤民與胡錦濤未曾有類似行動，這也解釋了為何習近平在上任之初得以快速掌握軍權與迄今仍能獲得解放軍支持的可能原因。

3.意涵之二：操作重點與各年面臨內部議題可能具有相當程度的關聯性。

圖一呈現的第二個意涵則是各年度的操作重點可能與年度面臨的內部議題有相當程度的關聯性，以 2020 年的春節來說，中共當時對 COVID-19 疫情的反應仍集中在湖北與衛健委系統中，因此當年中共政治局常委更重視的是基層民眾的生活品質與對部隊的關懷。2021 年，隨著疫情的擴大與死亡人數的攀升，疫情成為中共政治局常委調研的重點之一，但渠等當年的重點仍在於農村的現代化與脫貧成果。2022 年的關鍵字雖仍有「防疫」，但更多的重點則轉向經濟安全、企業、重建、能源等與經濟相關的關鍵字。

### （三）今年行程反映的意涵

1.脫貧攻堅為重點議題之一，但重要性正在下降

習近平於今年春節訪問山西臨汾、晉中等地，其與居民的對話反映兩個重點：第一，2021 年山西災情對脫貧攻堅的影響，例如在霍州市師莊鄉馮南垣村強調希望檢視 2021 年秋汛的影響、秋冬播種狀況與災後重建情形。第二，天然災害是否影響脫貧攻堅的成效或速度，包括災損是否已復原、山西官員對災損與脫貧攻堅的工作重點。

相較於 2020 與 2021 年，習近平春節調研的每一個行程均將重點集中在脫貧攻堅，2022 年的操作較為保守，因為這類行程僅是習近平調研行程的一部分。此外，即便是針對脫貧攻堅的調研行程，中共也有意無意地強調可再生能源的重要性與價值。在汾西縣僧念鎮段村的調研中，習近平與地方官員的對話呈現「防返貧責任險」與「汾西防貧寶」的重要性，這些社會救助機制均建立在當地太陽能光電產業的盈餘之上。

2.可再生能源發展與能源安全為重點議題之二，重要性正在提升

中共政治局常委今年春節調研行程的第二個重點則是可再生能源的發展與能源安全。習近平於調研貧困地區之際仍嘗試帶出太陽能

光電產業的價值與重要性，此行更前往山西瑞光熱電有限責任公司考察，實際上，這是習近平近六個月來三度考察能源企業—2021年9月調研榆林化工有限公司、10月調研勝利油田。

從新華社的新聞稿內容來看，國際環境的複雜化、國內需求收縮、供給衝擊與預期轉弱等壓力導致經濟壓力，而國際油氣價格的攀升與大陸煤炭價格的上揚造成額外的能源安全風險，兩者加成下，確保能源安全更為重要。

而另一個使習近平更重視可再生能源發展的壓力則源於習近平對氣候變遷與碳排放的國際承諾，特別是「2030年前二氧化碳排放達到峰值、2060年前實現碳中和」的雄心壯志。平心而論，以中國大陸當前經濟情勢、未來可能的經濟走向與能源技術而言，習近平的承諾最終很可能落空，因為在不考慮可再生能源的技術突然有所突破的情形下，降低碳排放量必然影響經濟成長，隨著國際社會對中共態度的轉變與美「中」貿易戰的持續，中共不太可能有額外的空間可推動降低溫室氣體排放量。

然而，習近平已於2020年到2021年屢屢做出前述承諾，因而加速推動可再生能源的發展便有其必要性，這也許解釋了為何習近平在今年春節調研行程中，特別重視光電產業價值的原因。

### 3. 民生必需品價格與基層工資可能為重點議題之三

相較於習近平重視脫貧攻堅與可再生能源企業，李克強在甘肅的調研則更重視民生必需品的市場價格與基層工資，李克強在金昌市金三角市場詢問年貨供銷與價格情形，並強調中小型企業與個體工商戶支持大陸就業市場與經濟成長的重要性，並強調將提出減稅降費等政策以支援渠等生存。此外，在參訪有色金屬龍頭企業的行程中，李克強言論的重點在於該企業如何帶動整個產業鍊上下游企業的合作，與穩定價格的責任與應有貢獻。

相較於報導習近平調研新聞共有4篇，李克強前往甘肅調研新聞僅1篇，這樣現象可能有兩個原因：第一，習近平的第三任期與李克強的離任已可預期，中共官媒更重視習近平的行程。第二，中共內部對李克強的經濟路線與主張之支持度不足，因此更偏重報導習近平的行程。這兩個原因都有其可能性，但相較之下，第一個原因的可能性

更高，因為近三年的類似報導均集中在習近平身上，例如 2020 年李克強接連前往青海與北京調研，觀察新聞稿內容，李克強的調研行程較習近平充足，但針對習近平調研行程的報導數量更多。

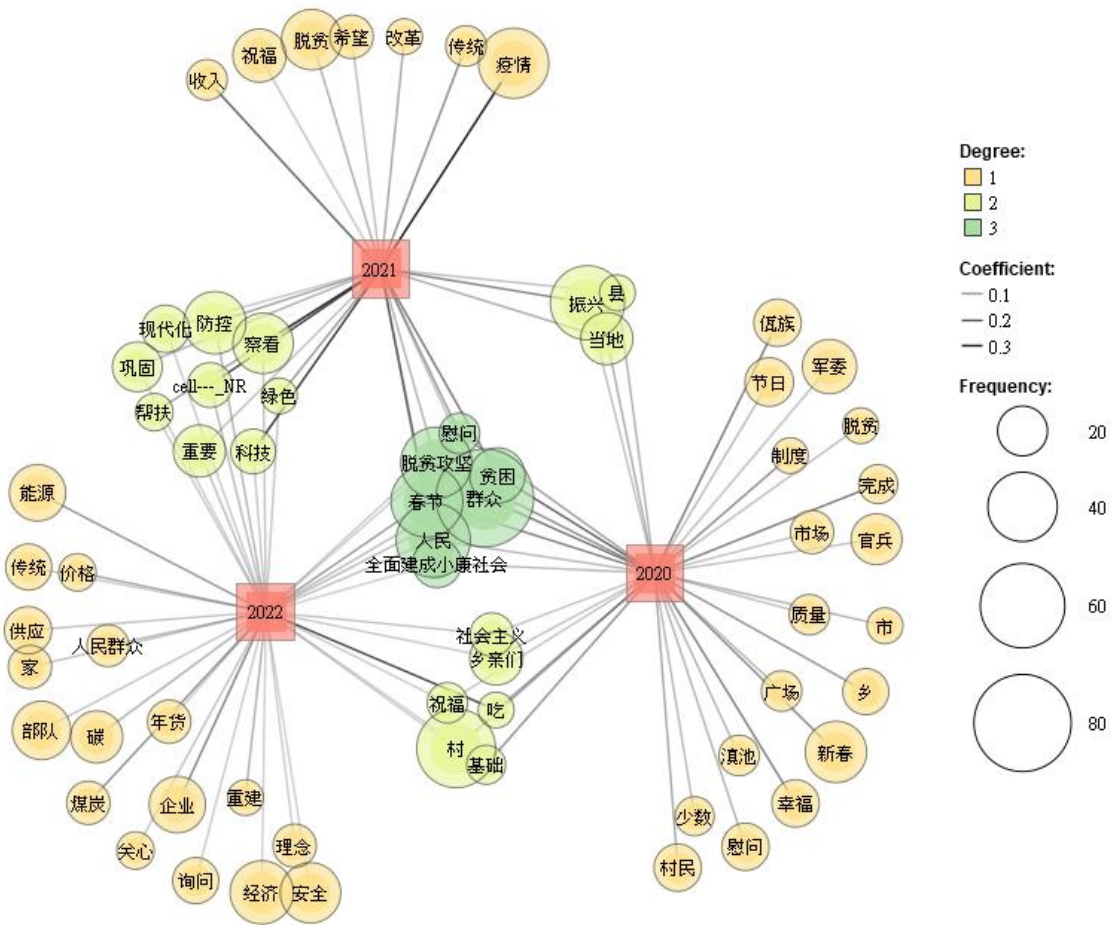
#### （四）結論

綜言之，中共政治局常委於 2022 年春節的調研行程反映著目前中國大陸內部的困境與中共關注的政策。從困境來說，第一，脫貧攻堅的成效很可能未如中共的宣傳般已完全成功，相反地，許多地區的貧困依然持續，否則習近平無須連續三年強調脫貧攻堅。第二，天災對脫貧攻堅的影響極大，因而防範天災導致重返貧困有其重要性，這也是習近平今年關心秋汛對山西的影響、李克強關心甘肅治沙的原因之一。第三，在完成習近平一再強調之碳排放與碳中和國際承諾的前提下，如何兼顧中國大陸能源安全為中共面臨的第三個困境，因而對太陽能光電產業的發展與重視便成為重點議題。

中共今年政策很可能仍將重點置於：第一，如何進一步鞏固脫貧攻堅的成果，並將之與全面建成小康社會連結，從習近平的調研行程與其和基層民眾的對話重點來看，習近平很可能也知道脫貧攻堅的成果並不踏實，必須一再強調這個政策的成果與重要性，更重要的是如何防範已脫貧地區再度陷入貧窮困境，以及如何將「鞏固脫貧」與「防範再入貧」兩者與全面建成小康社會連結，則是中共重視的重點。

第二，如何維持經濟穩定，而非成長，與可能因經濟波動而弱化的民眾生活品質應為中共今年政策的第二個重點。從習近平的行程來看，能源安全是一個很重要的顧慮，特別是可再生能源在維持能源安全中扮演的角色。另一個類似行程則是李克強對有色金屬龍頭企業、中小企業與個體工商戶的參訪，李克強也強調對同產業鏈的其他企業之合作與穩定價格的責任，從這樣的論述來看，如何穩定經濟與經濟波動下可能被弱化的民眾生活品質應為今年中共政策的重點。

圖一 中共政治局常委春節前後調研新聞稿之文字共現網絡比較



資料來源：作者自製<sup>1</sup>

<sup>1</sup>以餘弦相似度 (cosine similarity) 檢視各別關鍵字之間的關聯性，採計相關係數最高的前 99 個字詞與各別年份的關聯性。分析文章分為：新華社，「圖文故事 | 彩雲之南，習總書記牽掛這裡的各族群眾」，2020/1/19；新華社，「深入侏寨，習近平祝『幸福的地方』更加幸福」，2020/1/20；新華社，「習近平春節前夕視察看望駐雲南部隊 向全體人民解放軍指戰員武警部隊官兵民兵預備役人員致以新春祝福」，2020/1/20；新華社，「習近平春節前夕赴雲南看望慰問各族幹部群眾向全國各族人民致以美好的新春祝福 祝各族人民生活越來越好祝祖國欣欣向榮」，2020/1/21；新華社，「李克強在青海考察時強調 扎實做好保障和改善民生工作 努力讓各族群眾生活更好」，2020/1/22；新華社，「第一觀察 | 決戰決勝之年，總書記首次國內考察釋放哪些信號？」，2020/1/22；新華社，「李克強赴北京西站考察有序错峰返程和新冠肺炎疫情防控時強調完善错峰返程措施 加強交通疫情防控 統籌做好疫情防控和經濟社會發展」；新華社，「李克強在山西考察時強調 順應期盼 用心用力 扎實做好惠民生各項工作」；新華社，「第一觀察 | 此時此地，總書記到這個村考察有深意」，2021/2/4；新華社，「習近平春節前夕赴貴州看望慰問各族幹部群眾」，2021/2/5；新華社，「習近平春節前夕視察看望空軍航空兵某師」，2021/2/6；新華社，「習近平春節前夕赴山西看望慰問基層幹部群眾，向全國各族人民致以美好的新春祝福 祝各族人民幸福安康祝偉大祖國繁榮富強」；新華社，「李克強在甘肅考察時強調保障基本民生，辦好民生實事，在發展中提高各族群眾生活水準」，2022/1/28；新華社，「習近平春節前夕視察慰問中部戰區 向全體人民解放軍指戰員武警部隊官兵軍隊文職人員民兵預備役人員致以新春祝福」，2022/1/28；新華社，「特寫：『共產黨就是給人民辦事的』——習近平總書記春節前夕冒雪訪山村」，2022/1/28；新華社，「第一觀察 總書記三次考察能源企業釋放明確信號」，2022/1/29。