

參、社會

- 血液藥品感染愛滋事件反映中共政經體制隱藏的結構性健康風險，缺乏完善的醫療福利制度導致「癌症難民」等現象持續出現。
- 江蘇大爆炸事件造成嚴重傷亡，反映地方政府只求政績而忽視監管職責，以及事後卸責的失能作為。
- 在持續降低的人口出生率背後，中國大陸存在嚴重的人口區域失衡問題，而中共當局仍堅持計劃生育政策，不肯放棄對人民生育權利的桎梏。
- 中共持續透過鼓勵大學校園內的學生告密文化，監控教師的言論與教學內容，形成對學術自由的侵蝕。
- 中共發布「新疆白皮書」，強調依法打擊恐怖、極端主義。發布「西藏白皮書」，宣揚治藏成就，刻意漠視對當地少數民族宗教與人權問題，藏人組織批駁中共「顛倒黑白」。
- 中共強迫藏人供奉習近平畫像及興建「再教育營」，持續對藏採高壓管治政策；美國務院提交西藏准入報告，指中共阻撓官員及記者入藏，將依「西藏旅行對等法」制裁中共官員；西藏抗暴60周年，國際社會舉辦活動聲援。

一、血液製藥品愛滋污染事件與政經體制下的健康風險

◆陸央企藥廠驗出藥劑含愛滋病毒，醫藥產業監管形同虛設

國家衛生健康委員會在2月初公布的一份文件中，指出江西省疾病控制中心在上海新興醫藥公司生產的藥物中檢驗出愛滋病毒的抗體。這些藥物是以人體血漿為原料製成的免疫球蛋白，用於治療免疫力不足或血小板缺乏的病人。雖然衛健委也在這份文件中同時要求各省衛生部門立即停止使用這批藥物，但醫療行業的內部消息卻指出，這批數量高達1.2萬瓶的免疫球蛋白絕大部分已經被使用，很有可能因此導致愛滋病毒的擴散。而此一事件經過媒體報導曝光之後，上海新興醫藥公司隨即發出嚴正聲名，指稱相關報導造謠，並保證如果因產品問題導致愛滋感染，該公司將全額退費（聯合新聞網，2019.2.6；自由時報，2019.2.7）。上海新興的聲明不但沒有讓民眾安心，反而引來強烈的抨擊。民眾認為相對於造成使用者在不知情的情況下感染愛滋病毒的嚴重性，以及可能由此導致愛滋防治的漏洞，該公司

僅提出對藥品退費的說法，無疑是視使用者及公眾健康為兒戲。此外，此一聲明也暗示衛生部門監管機構的檢驗結果並非事實，形同直接挑戰政府的權威。

根據媒體揭露，上海新興醫藥公司同時具有央企及軍方的背景，是由中共國務院管理的央企中國新興集團總公司等單位共同發起，由中共總後衛生部所屬的上海新興血液製品研究所改制而成，在 2009 年隨新興集團的整體重組，併入中國通用技術集團。換言之，上海新興醫藥其實是由國家資本主導投資的企業（大紀元，2019.2.15）。而該公司在過去十年也多次出現品質監管不良的問題，但公司規模卻仍能持續擴張。而後，雖然隨著媒體的揭露及社會輿論壓力的增強，上海新興醫藥公司逐漸採取積極的回應態度，配合各地藥品監管部門進行藥品的停用、停產並進行檢驗。然而，隨後衛生部門公佈新的檢測結果，宣稱該公司的產品並不存在感染的問題，但卻對檢測結果前後不一致的情況缺乏解釋，也並未對公眾說明對上海新興進行全面檢查的結果。與此同時，中國大陸國內網站對此事件的許多報導也被刪除或屏蔽。此一事件突顯出中國醫藥產業背後國家資本的介入，以及政府監管機制缺乏社會監督的失靈窘境。

二、江蘇大爆炸背後的公共安全問題與政府失能

◆陸響水化工廠爆炸案，暴露地方政府只重政績監管失效問題

江蘇省的一個化工園區 3 月 21 日下午發生嚴重爆炸事件，至少造成 78 人死亡、600 餘人受傷；同時方圓 5 公里內的廠區幾乎夷為平地，甚至測得規模 2.2 的地震。發生爆炸的天嘉宜化工廠，位於江蘇省鹽城市響水縣的陳家港化工園區，而這起嚴重公安意外，不僅讓當地居民憂心化學污染擴散，背後也發現該化工園區長期存在各種工安及環保問題，天嘉宜化工廠也屢有違反安全規範的不良紀錄，但當地政府為求發展政績而未能認真糾正，被輿論質疑是官方疏忽的人禍慘劇（轉角國際，2019.3.22）。據報導，當地在 2011 年的一次毒氣外洩意外中，政府官員便提出「寧願被毒死，也不願窮死」的口號，置工人與民眾安全於腦後（風傳媒，2019.3.28）。

而在事發後受災民眾的搶救過程中，再次顯示地方政府只求卸責而封鎖資訊的作為。一名遇難者家屬反映當地官員要求先簽署賠償協議，才能領取遇難者遺體；而家屬不服並抗議後，反遭警方毆打及軟禁。此外，在網路上流傳的爆炸現場照片及死傷者視頻也遭到官方快速封鎖（大紀元，2019.4.3）。輿論及評論認為，缺乏輿論控管與監督導致地方政府不願正視安全隱患而提早防範，才是此類安全事件頻繁發生的結構性原因。

三、人口轉型壓力下，中共當局仍堅持計劃生育政策

◆中共無意解決區域人口失衡問題，民眾生育權利仍難獲保障

根據國家統計局公布的資訊，中國大陸 2018 全年出生人口 1523 萬人，比 2017 年減少 200 萬人（網易新聞，2019.1.21）。逐年降低的人口出生率使中國人口轉型的壓力更加險峻，但似乎仍未能撼動中國大陸政府堅持計劃生育政策的堅持。

去年 3 月全國「兩會」上，有人大代表建議刪去所有法律中各種有關「計劃生育」的內容，國家衛健委於 2 月初提出「不宜立即全面刪除『計劃生育』內容」的正式回應，顯示中共當局暫時無意放寬生育政策（世界新聞網，2019.2.13）。該份聲明先引述國家主席習近平稱「憲法是國家的根本法，是治國安邦的總章程」，再指去年全國人大會議通過憲法修正案，保留「國家推行計劃生育」等相關表述，最後表明「人口與計劃生育法等法律均根據憲法制定，不宜立即全面刪除『計劃生育』內容」（中央社，2019.2.12）。相對於過去 20 年透過強調計劃生育控制人口成長效力的論調，前述以憲法規定來維護計劃生育政策的說法無疑顯得薄弱許多。

中共當局堅持計生政策的癥結恐怕在於中國大陸另一個正在浮現的人口問題，亦即人口分布的區域失衡正在快速惡化，大城市中持續存在的人口超載壓力，與農村快速的人口流失同時存在。近期公布的部分人口數據指出，部分沿海經濟發達地區出生人口仍在持續提高，但青海、湖南等中西部落後省份卻出現出生率負成長的情況（多維新聞，2019.1.20）。另一方面，3 月份由清華大學公佈的一項調查指出，2013 至 2016 年間有將近 938 個城市正在萎縮，同時各種城市規劃及投資卻在高層壓力下持續增長，與人口成長趨勢背道而馳（科技新報，2019.3.20）。就此，國家衛健委也指出下一步是要綜合考慮人口數量、素質、結構、分布等要素的關係，以及人口與經濟社會資源環境之間的互動影響，會同相關部門提出解決人口問題的中國方案，促進人口均衡發展（法廣，2019.2.12）。由此政策目標及堅持計生政策的聲明來看，中共當局未來仍有可能在解決區域人口成長失衡的問題上，採取管制生育甚或強制生育的方式。而開放生育背後體現的人民自主生育權利，則仍未能受到應有的尊重與保障。

四、大學校園告密文化盛行

◆中共加大對大學教師言論監控，嚴重戕害學術自由

近年來，中共持續加強大學校園中的意識形態整肅。習近平 3 月 18 日在北京主持召開學校思想政治理論課教師座談會中，便強調「從學校抓起、從娃娃抓起」（端傳媒，2019.3.27）。而在大學校園，則透過在學生群體中設置「信息員」，對大學教師的課堂言論進行監督，並向學校舉報「不當言論」。例如在湖北武漢科

技大學公布的「學生信息員管理辦法」中，說明信息員的主要職責是定期填寫信息回饋表以反映任課教師教學態度和內容，並可獲得一定報酬（大紀元，2019.4.6）。

此種告密文化的興起，已經嚴重戕害校園氛圍與學術自主。在 2 月 25 日，重慶師範大學因該校副教授唐雲在課堂教學中發表損害國家聲譽的言論、違反政治紀律、在師生中造成了不良影響，決定撤銷其教師資格（中央廣播電台，2019.3.30）。3 月 25 日一名中國大陸清華大學學生向該校紀委、黨委指控教師呂嘉在「思想道德修養與法律基礎」課堂上，講授「反黨違憲」的世界觀及理論觀點，並要求清華校方對該名教師的思想言論進行監督檢查（端傳媒，2019.3.27）。而在此前，因類似情況遭舉報及整肅的大學教師至少包括北京師範大學副教授史杰鵬、貴州大學教授楊紹政、廈門大學教授尤盛東、北京建築工業大學教授許傳青、中南財經政法大學副教授翟桔紅、以及重慶師範大學商貿學院副教授譚松等（聯合新聞網，2019.3.31）。

多名中國大陸學者認為大學已日漸趨向衙門化、黑幫化，而學生告密行為也是文革回潮的重要跡象，並沈痛指出「一個民族如果以告密為榮，這個民族已經萬劫不復」（法廣，2019.3.31；聯合新聞網，2019.3.31），評論則認為中國大陸學者已經成為「高風險職業」，並將快速侵蝕大學的學術自由。

五、醫療保障體系崩潰與「癌症難民」

◆陸「因病致貧」現象持續出現，醫療福利虛有其表

近年來中共當局聲稱持續提高人民的醫療福利，並為 95% 的公民提供醫療給付，但媒體指出中國大陸的醫療福利只是虛有其表，醫療照護體系已面臨崩潰，並且導致「癌症難民」等社會問題的出現。根據世界衛生組織公布的數據指出，每位醫生照顧民眾數的國際標準為 1,500 到 2,000 人，但在中國大陸一位醫師卻要負責治療 6,666 位民眾。同時，在中國鄉村地區的居民在被診斷出癌症後，死亡的機率比都市地區的居民要高 30%（台灣新聞英文，2019.1.9）。

此外，中國大陸許多癌症病患因為無法順利看到醫生，或是負擔不起高額醫療費用，甚至還得上論壇搜尋製藥方法，或是到網路上購買原料自行配製癌症藥物。而在醫療資源更缺乏的鄉下地區，居民生重病時也必須前往大城市就醫，而高昂的醫療成本也導致「因病致貧」的現象普遍出現。官方數據顯示，44% 的家庭是被疾病推入貧窮行列的（民視新聞，2019.1.9）。相關現象也說明在中共官方強調照顧人民健康福祉的政策宣傳表象下，民眾仍難享有普及而優質的醫療服務。

六、少數民族

◆國際關切新疆「再教育營」人權；中共發布「新疆白皮書」，稱依

法嚴打暴恐

聯合國消除種族歧視委員會 (U.N.CERD) 2018 年 8 月 10 日公布對中國人權觀察報告，稱中國大陸以打擊宗教極端主義與維持社會穩定為藉口，將逾百萬新疆維吾爾族長期拘禁或將之關押在「再教育營」施以不人道對待 (路透社，2018.8.10)。國際社會持續關切中共新疆「再教育營」，土耳其外交部發言人阿克索伊 (Hami Aksoy) 2 月 9 日發表聲明，批評中共對維吾爾突厥人有系統的同化政策是人道上重大恥辱，有超過百萬維族人被任意逮捕，遭酷刑和政治洗腦。呼籲國際社會及聯合國秘書長古特雷斯 (António Guterres) 有所行動，讓中國大陸停止在新疆地區繼續造成「人道悲劇」。國際人權組織 2 月 4 日發表聯合聲明，呼籲聯合國人權理事會通過決議，成立國際實際情況調查團，調查新疆逾百萬維吾爾族人被拘押問題。

美國務院 3 月 13 日公布 2018 年度人權報告批中共違反人權，並點名中共在人權侵犯上「無人能比」，關押超過百萬維吾爾族。美國務卿蓬佩奧 (Mike Pompeo) 3 月 27 日在 Twitter 表示中國大陸必須釋放所有遭任意拘留的人，並指中國大陸在新疆再教育營對穆斯林的所為是可恥、偽善的。

中共為平息國際上負面輿論，扭轉對「再教育營」的印象，密集組織國際赴疆參訪團、舉辦簡報會。2 月 16 至 19 日邀請俄羅斯、白俄羅斯、委內瑞拉、古巴、巴基斯坦、埃及、柬埔寨和塞內加爾等國常駐聯合國日內瓦辦事處的代表和外交官到新疆參訪。2 月 22 日舉行簡報會向 80 名多國外交官介紹新疆反恐工作，指教育營有助反恐。另新疆維吾爾自治區黨委副書記雪克來提·紮克爾 3 月 12 日在「兩會」記者會表示，新疆只有為反恐而建立「職業技能培訓中心」，或稱「寄宿學校」(提供免費食宿，讓學員學習語言、法律和不同技能；學員的個人自由獲得保障。該中心嚴禁人格汙穢或虐待，確保人身自由，學員可定期回家，保障使用自己語言文字的權利，中心亦有宗教組織)，國際稱有集中營或再教育營，全是捏造的謊言。指如果社會不需要培訓中心，可以逐步減少 (多維新聞網，2019.3.12)。

中共國務院 3 月 18 日發表「新疆的反恐、去極端化鬥爭與人權保障」白皮書，反對一切形式的恐怖主義、極端主義，對任何宣揚恐怖主義、極端主義，組織策劃實施恐怖活動，侵犯公民人權的行為，依法嚴厲打擊；並強調「職業技能教育培訓中心」進行幫扶教育等多種方式，最大限度保障公民的基本人權免遭恐怖主義和極端主義侵害 (新華網，2019.3.18)。

◆ 中共發布「西藏民主改革 60 年」白皮書，藉此彰顯治藏成效，引發海外藏人與媒體批評

中共國務院近期發表「西藏民主改革 60 年」白皮書 (以下簡稱白皮書)，主要內容包括十個部分，涵蓋歷史、社會、政治、宗教和生態等主題。中共官媒宣稱，白皮書透過數據和事實，系統闡述民主改革 60 年來，西藏發展之成就，並強調

中國大陸政府徹底廢除封建農奴制、推動各項事業發展，保障宗教信仰自由等治藏成效（新華社，2019.3.27），中共官方選擇性的突出西藏近 60 年社經等物質領域之進步，營造依法治藏、富民興藏等官方圖像，卻刻意漠視對當地少數民族宗教文化與人權問題之限制與剝奪。

事實上，中共對藏人之統治方式，長期採取類似新疆之高壓統治與極端限制手段，如強拆最大藏族佛學院五明佛學院，將大批尼姑理平頭，換上軍裝，唱著藏族曲調改編、共產黨重新填詞的洗腦歌曲，進行所謂的「愛國教育」，以及要求西藏自治區寺廟的達賴喇嘛肖像全部銷毀，取而代之的是掛上中國大陸領導人毛澤東和習近平的照片，並要求每一個喇嘛辱罵藏人精神領袖達賴喇嘛，且一定要表態反對他（自由亞洲電臺，2019.2.15）。印度媒體「The Print」更揭露衛星圖片顯示西藏地區目前至少有三座如同新疆之「再教育營」正在興建（The Print，2019.2.16），顯示西藏當地少數民族之民主人權狀況嚴重倒退，與白皮書大力吹捧之「民主改革」等情形大相逕庭。

藏人行政中央駐臺灣代表達瓦才仁表示，白皮書充斥顛倒黑白的說辭，中共用「民主改革」這一名詞來混淆視聽，其實就是「集體化運動」，這些運動給西藏民族帶來巨大苦難，西藏的寺院被摧毀、僧尼被迫還俗，精英階層幾乎都被投入監牢，或迫害致死（據西藏流亡政府統計約有一百二十多萬藏人在中共的壓迫下非正常死亡，其中不少人被活活餓死，西藏之聲，2019.3.27），並指出西藏歷史上沒有所謂的「農奴制」，「農奴」本身是中國大陸詞彙，恰是中共侵佔西藏並以「民主改革」為名，實施殖民壓迫政策，才給西藏帶來真正的農奴制（世界之聲，2019.3.28）。海外媒體亦質疑，中共官員在白皮書發布記者會上，不斷地跟所有記者強調「你們必須自己親眼看看西藏」，但吊詭的是這些外國記者除非在有中共政府陪同的情況下，他們一般是不被允許進入西藏報導的（美國國務院於 3 月 25 日發佈入藏狀況報告指出，中共當局系統性地阻礙美外交官、記者和旅遊人士前往西藏，美國去年提出的 9 次進藏申請，5 次被中共政府拒絕，其中就包括美國駐中國大使布蘭斯塔德（Terry Branstad）的申請，阿波羅新聞網，2019.3.28）。國際聲援西藏運動發表聲明指出，如果藏人的情況真的像白皮書所說的一樣好，那麼中共應該讓提供給聯合國獨立觀察員、記者和外交官可以進入西藏的機會（西藏之聲，2019.3.27）。

中共當局對於新疆、西藏等邊疆地區少數民族之治理，經常以北京官方之角度發布白皮書，突顯與誇飾在政治、經濟、文化、人權等領域之治理成效，惟實際上是企圖對藏人嚴重的人權狀況和現實情形作系統性粉飾（藏人行政官方中文網，2019.4.1），掩飾對西藏少數民族之非民主統治，對當地少數民族之生活狀況與自主

權利並沒有實質改善。未來海外藏人與媒體之質疑與批評，是否影響當地少數民族對高壓統治之反彈，以及中共是否持續加大對藏人之社會控制力度，殊值觀察。

七、蒙藏情勢

◆中共藉法律、愛國教育等手段，持續強化對藏管控

西藏高等法院院長索達於1月12日西藏自治區人大會議中提出工作報告，指2018年針對煽動國家分裂共審結58人，其中「煽動國家分裂、資助危害國家安全犯罪活動」等案共25人，「打著民族關係、宗教旗號，惡意炒作涉民族因素敏感案事件」共33人（新華社，2019.1.13）。另傳四川、甘肅部分地方藏人遭警告不得供奉達賴喇嘛畫像，必須懸掛毛澤東、習近平照片、進行禮拜，否則將被取消扶貧津貼（風傳媒，2019.1.21）；印度媒體並指中共於西藏興建至少3座「再教育營」，且早在西藏進行洗腦教育，將數千座寺廟和軍營充當「再教育營」，逼迫僧侶換上軍裝高唱愛國歌曲，其模式與新疆如出一轍（The Print，2019.2.12）。

前述事例顯示中共對西藏管控未放鬆，藉法律、思想教育等手段，強迫藏人認同。另「全國政協」主席汪洋於「兩會」期間針對西藏工作提出「要看到風險挑戰、維護祖國統一」（西藏日報，2019.3.10），反映中共對藏政策立場未變，將續推高壓管治。

◆國際社會於西藏抗暴60周年聲援藏人，我臺北市議會成立西藏連線

3月10日為西藏抗暴60周年紀念日，中共因應政治敏感時點，傳去年底西藏旅遊局已發布通知，要求今年1月30日至4月1日暫停為外國旅客辦理入藏許可證（美國之音，2019.3.6）。

惟國際社會透過多元形式表達對西藏自由人權之關切，包括美國加州里奇蒙市發表聲明，決定3月8日於市政廳前升起雪山獅子旗支持藏人，並將3月10日訂為「西藏日」。捷克布拉格市則恢復於當日升起雪獅旗之傳統（此次為該市第11次升起雪獅旗）（西藏之聲，2019.3.2）。另臺、美、印度等多地舉辦遊行，籲中共確實保障藏人應有權利；我臺北市議會成立西藏連線，將提出聲援西藏提案（中央社，2019.3.14）。

◆美國務院報告指中共系統性阻撓美官員、記者入藏；中共發布白皮書企掌握西藏議題詮釋權

美國務院應「西藏旅行對等法」之要求，3月25日向國會提交入藏問題報

告，由「觀光客」、「記者」、「外交官與其他官員」三方面，說明入藏所面臨問題。觀光客雖較易入藏，但遇敏感節日仍遭禁止；記者持續受到相當程度禁制；外交官員等則受到高度限制（縱然許可入藏，中共仍會派員全程緊盯，甚至審問或限制移動區域，防止渠等接觸當地民眾）（美國國務院，2019.3.25）。惟美方並未公布擬制裁之中共官員名單，相關分析指或受陸方因素影響。中共外交部批評美方罔顧事實、充滿偏見；另中國大陸國務院新聞辦公室於3月27日發布「偉大的跨越：西藏民主改革60年」白皮書，美化中共在西藏政治、經濟、社會、宗教等方面作為，企掌握西藏議題詮釋權（新華社，2019.3.27）。

另國際組織「人權觀察」(Human Rights Watch)所發布之「2019年度世界人權報告」及美國國務院發布之「2018人權國別報告」，皆指出中共打壓藏人人權，其宗教、言論、遷徙和集會自由持續受到嚴厲限制(Human Rights Watch, 2019.1.17; 美國國務院, 2019.3.13)。另自由之家(Freedom House)於2019年國際自由報告指出，西藏自由程度連年皆僅得1分(中國大陸為11分)(Freedom House, 2019.2.5)。

◆內蒙古一中學教室懸掛蒙古國國旗，觸動中共敏感神經

一名中國大陸網友1月7日微博文章指，內蒙古赤峰市某中學教室懸掛蒙古國國徽、國旗；有網友解釋此為蒙中元旦活動，係學生自發布置、與校方無關，籲勿導向民族分裂、去中國化。赤峰市委宣傳部則稱已介入調查。內蒙古因人口組成以漢人為主(少數民族占約21%，比例為5個自治區內最低)、宗教風險較低，維穩成本未如新疆及西藏。惟近年分離主義及「精蒙」(將蒙古國視為精神上的祖國)意識顯露，仍引起中共一定程度關注(多維新聞網，2019.1.7)。

(愛滋病毒污染、響水大爆炸、計畫生育政策、校園告密文化及醫療福利制度等由王占璽主稿；少數民族由文教處主稿；蒙藏情勢由港澳蒙藏處主稿)