

四、第二次「川金會」及中美朝關係觀察

國立高雄大學東亞語文學系教授兼韓國研究中心主任河凡植主稿

- 第二次「川金會」美、朝各提出超過彼此能接受的事項，在雙方互信不足下談判破裂；川普與金正恩都同意終戰宣言與聯絡辦事處的必要性。
- 美朝主要爭端不是解除制裁與否，而是解除制裁或解除的幅度；美國及北韓面臨各自的國內政經因素，均有共識儘早重啟協商對話。
- 中國大陸為牽制美國的包圍與壓迫，將更加強化中朝關係，在建構朝鮮半島和平體制與緩和對北韓制裁上扮演建設性角色。

(一) 第二次「川金會」破裂的背景

美國與北韓於2月27-28日在越南河內舉辦了第二次「川金會」。雙方在高峰會事前磋商階段，暫定同意締結和平宣言、互設聯絡辦事處、北韓廢除寧邊核設施、美國部分緩和制裁。因此，比起第一次「川金會」，此次高峰會圓滿舉行，且會議氣氛和諧，川普與金正恩進行兩次單獨會談與記者會，因此在川普與金正恩正式開高峰會之際，美國網路媒體(VOX)報導美朝之間的暫定同意案，令人期待此次高峰會獲致成功。儘管如此，雙方在擴大會議時，突然發生變故，原定的工作午餐與聯合聲明簽署儀式被取消，因此舉世矚目的「川金會」無果而終。此次會議談判破裂的原因在於，圍繞著北韓無核化的推動，川普政府寧願(prefer)一籃子推進(all in one)，且主張北韓先推動無核化後美國才解除制裁，而北韓堅持分階段、同步性的措施。

此次高峰會上，美朝各方提出具體事項都超過彼此能接受的範圍，加上美朝在2009年有經驗北韓核設施的監督與驗證談判破裂而互不信任。北韓認為，北韓對美國退讓夠多，已拆除豐溪里核試場、東倉里飛彈發動機試驗場，但美國對北韓措施不夠誠意，毫無採取相應措施。因此，在無核化途徑上，北韓在禁用(disabling)、凍結、驗證以及廢棄等每階段，要求美國採取相應措施。北韓在此考量下，以永久廢棄寧邊地區所在的鈾與鈾等核物質設施為代價，要求美國解除部分制裁，例如民需經濟與阻礙人民生活的項目。以美朝談判破裂的經驗為

由，美國人廣泛不信任北韓，質疑北韓認真推行無核化措施，因此憂慮川普與金正恩達成拿低水平的無核化與低水平的相應措施進行交換的小交易。美國認為，在北韓未放棄核武計畫前，儘管部分解除制裁，但此很可能資助繼續發展大規模毀滅性武器。因此美國對美朝達成協議的條件是大交易，即以美朝簽署終戰宣言與設立連絡辦事處，換取北韓完全廢棄寧邊核設施與提交完全無核化的藍圖；以緩和經濟制裁，換取金正恩答應北韓解除既有核武與核關聯設施以及接受核監督。因此，若川普與金正恩達成小交易，必須遭遇反對勢力的強力批評。在此情況下，川普與金正恩見面的同一天，川普的前律師柯恩(Michael Cohen)赴美國國會聽證會公開作證，痛批川普。科恩的作證對川普政治前途會產生巨大影響力。在此情況下，川金會達成小交易將會招致民主黨的批評與攻擊，此結合科恩的作證引發國內政治危機，因此，川普選擇要麼大交易，要麼無交易，以避開民主黨的批評所引發的政治危機。

(二) 第二次「川金會」破裂後美朝關係

儘管第二次「川金會」未達成任何協議，然而，川普與金正恩都同意終戰宣言與連絡辦事處的必要，值得注意的是，此次高峰會主要爭端不是解除制裁與否，而是解除制裁或解除的幅度(部分解除及全面解除)，換言之，在完成完全的無核化之前，若北韓採取有進展的無核化措施，美國有願意部分解除制裁。因此，美朝對話也獲得進展，雙方也因此留出以後繼續對話的餘地。川普在會後致電文在寅，告知此次會談結果，且邀請文在寅積極扮演仲裁角色。北韓也在會後開緊急記者會反駁川普所稱此次會議破局的原因，例如北韓要求美國解除所有制裁，但沒有批評川普與蓬佩奧，且北韓官方媒體勞動新聞(3月1日)報導，金正恩與川普同意為河內首腦會談中討論的問題繼續進行生產性的對話，且登載和樂融融的川金會照片。

2020年不僅在美國將舉行總統大選，且北韓經濟發展5年計畫的最後一年，因此，對川普與金正恩而言是最重要的一年。面對2020年總統大選，川普的北韓政策必須獲得具體成果，給美國選民看前任總統未做過的政治業績，以營造對有利的選情，為了獲得具體成果，川普必需要與金正恩達成妥協。金正恩也面對5年經濟發展計畫的最後

一年，需要獲得經濟成果，因此需要集中力量推動經濟建設，但沒有與美國達成妥協，就無法集中經濟建設。若考量到川普與金正恩的國內政治的行程，美朝雙方都儘早重啟協商對話。因此，美國與南韓於3月3日宣告，將停止「關鍵決斷」和「鷓鷹」韓美聯合軍演，且蓬佩奧於3月6日表示，他對未來幾週內美國能派代表團前往北韓抱持希望，藉此保持美朝對話的環境。然而，由於無核化方式的想法分歧明顯，在重啟協商之前，美朝為了占據對自己有利的對話環境而比氣勢。在此考量下，蓬佩奧與波頓對北韓發出，美國維持對話與制裁的基調，並寧願大交易談判，對此，北韓外交部次長崔善姬召開記者會，表示我們無意以任何形式屈服於美國的要求，也不願意參與此類談判，另外，批評蓬佩奧與波頓提出過分要求，使得會談氣氛充滿敵意與不信任，但稱讚金正恩與川普之間的個人關係，藉此試圖離間川普與其幕僚，以改變美國的對話戰略基調。

（三）第二次「川金會」破裂後中朝關係

對中國大陸而言，無論安全利益或發展利益，朝鮮半島無核化符合其國家利益，故而中國大陸敦促朝鮮半島無核化與美朝關係的改善。目前金正恩對經濟發展的意志很強，且表明很強的無核化意志。中國大陸期望美朝達成協議，開啟朝鮮半島和平與繁榮的時代，且強調金正恩表明完全的無核化意志、廢棄寧邊核設施的可能，美國部分解除制裁，藉此雙方逐漸建立信任關係。因此，中國大陸敦促美朝雙方繼續保持和展開對話，互釋誠意，切實尊重和照顧彼此的合理關切。中國大陸認為，北韓核武問題的根本原因在於，韓戰以來美朝之間持續累積敵對關係，雙方之間無核化談判曾經破裂過幾次，在此情況下，北韓無法接受美國的無核化方式。有關北韓核武的解決，中國大陸提出「雙軌並行」，敦促美朝同時推進朝鮮半島無核化與和平體制，「雙軌並行」與北韓的「分階段、同步性措施」同出一轍。因此，金正恩在朝鮮半島無核化談判上，拉攏中國大陸，強化中朝密切的溝通與互助，以提高其協商力。川普上臺後，美國推動印度太平洋戰略、退出中程飛彈條約(Intermediate-Range Nuclear Forces Treaty, INF)以及展開中美貿易戰爭，藉此全面包圍與壓迫中國大陸。對此，中國大陸需要確保自己的友軍，將更加強化中朝關係，以牽制美國的包圍解構。為此，中國大

陸將謀求透過中朝溝通與互助，在建構朝鮮半島和平體制與緩和對北韓制裁上扮演建設性角色，藉此遏止其在朝鮮半島無核化談判上處於邊緣化。

金正恩在新年演說上表示，若美國拒絕北韓合理的要求，持續制裁與壓迫，可能謀求新道路。金正恩所提出的新道路，也許是現今中朝關係強化到過去同盟關係的水準，藉此解決北韓所面臨的安全與經濟問題。今(2019)年是中朝之間建立外交關係的第70周年，金正恩將中朝建交70周年作為轉折點，謀求新雙方關係的發展。對中國大陸而言，建構新中朝關係的發展銜接到中長期對外戰略解構，以實現中華民族偉大復興的中國夢。因此，中國大陸支持北韓走上符合自己情勢的發展路線，採取新國家戰略集中經濟發展與民生安全以及北韓的無核化態度。