

五、美國川普總統首次出訪亞洲之觀察

政大國際事務學院副院長、外交系副教授黃奎博主稿

- 美國總統川普首次出訪亞洲，是廿餘年來，美國總統為期最長的亞洲行，包含日本、南韓、中國大陸、越南與菲律賓。
- 川普在東北亞主要國家受到極高規格的接待，受媒體關注，並在中國大陸、南韓和越南獲得大筆訂單或意向書；惟缺席東亞峰會顯示未重視多邊機制。
- 美國挾其世界第一強國的聲勢，讓許多相關國家先順其意、觀其行。川普政府的「美國優先」、多邊架構下的雙邊主義、公平經貿合作、推動民主化及私有制等外交政策，將繼續影響亞太地區的政經發展。

美國總統川普(Donald J. Trump)在2017年11月3日至14日訪問亞洲，是廿餘年來，美國總統最長的一次亞洲訪問。除了造訪日本、南韓和中國大陸之外，亦赴越南峴港參加亞太經合會(APEC)經濟領袖峰會，12日抵達最後一站菲律賓，原本計畫參加「美國－東協峰會」(US-ASEAN Summit)及東亞峰會(EAS)，結果14日上午以峰會延遲開幕為由，臨時指派國務卿代為出席，提前返美。

川普對此行或許感到得意、滿意（裡子或面子），但有時也感到無趣。

他感到得意的或許是在東北亞主要國家（尤其是日本和中國大陸）受到極高規格的接待。日本首相安倍晉三(Shinzo Abe)在他到訪的那兩天幾乎全程陪同，還送他一支黃金打造的高爾夫球桿；與川普第七次見面的安倍，被川普用推特(Twitter)稱是「很棒」(great)的人，也在聯合記者會上說他和安倍相處得非常好，未來幾年還會花很多時間相處。至於與川普第三次見面的中共總書記習近平，在北京紫禁城的內庭設宴款待，是中共建政以來頭一遭。川普在到訪前就說他和習近平都有崇高的地位，兩人將會平等的見面；後來他也在推特對訪問行程感到難忘，且盛讚習近平「是他人民高度推崇且強而有力的代表」(a highly respected and powerful representative of his people)。

他感到滿意的可能有兩點。首先，他所到之處颳起媒體旋風，大家都注意到，他主張美國基於公平互惠原則，與區域內所有國家共同強化友誼及經貿關係，促進繁榮和安全。除了安全、繁榮與和平之外，民主問責的進步、公民社會的強化、重視個人價值、強化私有財產及法治、企業良治等等，也被他納入願景之中。可說他成功的將美國政府對所謂「印度洋—太平洋」(簡稱「印太」)願景公諸於世。

其次，他在中國大陸、南韓和越南都入手大筆訂單或意向書，例如在中國大陸的商貿訂單與意向書逾兩千五百億美元，涵蓋晶片、航空、能源、農產、開發等許多產業，而中國大陸是美國第一大貿易逆差方。他在南韓則收到韓方進一步採購美國高端武器的承諾，報載金額可達數十億美元，而南韓是美國第八大貿易逆差方。在越南，亦即美國的第六大貿易逆差方，他也和越南政府簽下多項能源與航空協議，內容包括航空、運輸、能源等，雖然有不少協議金額未見諸媒體，但例如越南航空(Vietnam Airlines)便向美國普惠公司(Pratt & Whitney)購買發動機和支援服務，總值十五億美元左右。

日本是美國第二大貿易逆差方。川普在日本較少提到經貿議題，雖然他確實呼籲日本購買包括 F-35 戰機與升級彈道飛彈防禦系統等等能夠防禦北韓的裝備，而且也在東京公開說美國「與日本的貿易關係既不公平又不開放」，但他似乎並沒有很不滿意。此次唯一較大型的投資，是日方談論多時終於塵埃落定的日本電裝汽車零件公司(Denso Corporation)在美國田納西州的十億美元設廠計畫。對於促進對美經貿投資與採購的川普而言，竟然對日本「不甚大方」的表現沒有太多埋怨，很可能是日本已經與美國有默契，讓此次川普的訪問聚焦於日本國防及區域安全，至於經貿議題的主要發展，留給其他兩國間的高層機制來宣布。

令川普此行感到最無趣的應該是亞太地區許多疊床架屋的多邊峰會機制。定期舉行的峰會便有東協峰會、「東協加一」(ASEAN+1 Summit)、「東協加三」(ASEAN+3 Summit)、東亞峰會(East Asia Summit)、亞太經合會經濟領袖峰會(APEC Economic Leaders Summit)，許多領導人要重覆見面好幾次，所談論的議題則包山包海，偶爾有些「盍各言爾志」的味道。

原則上，美國總統會先參加亞太經合會經濟領袖峰會，然後參加

「東協加一」機制下的「美國－東協峰會」，以及所謂「東協十加六」的東亞峰會。事後觀之，川普在行程規劃初期原不想參加東亞峰會，又宣布將如期參加，最後在本月 13 日峰會當天臨時宣布提早返美，由國務卿代為出席，可以推測川普對短期內見到許多相同又跟他不同檔次的領導人，而且他所發表的講話又常常大同小異，不脫推銷美國商品和戰略價值觀，感到無聊，覺得不值得同樣的戲碼演那麼多次。從川普在返程飛機上對記者說，他該講的話都已經講過了，便知道前述推測應屬合理。

當然，美國國內在 10 月底、11 月上旬的「通俄門」新發展，或許也影響川普願意繼續留下來把戲演完的想法，希望能儘快回到華府坐鎮指揮。

總之，美國挾其世界第一強國的聲勢，以及對日、韓、東南亞若干國家在區域安全上的重要性，讓許多相關國家先順其意、觀其行，目前或許只有中國大陸的領導人還能在氣勢與實力上讓他較為重視。此外，川普政府的「美國優先」、多邊架構下的雙邊主義、自由且公平經貿合作、推動民主化及私有制等外交政策特徵，自然也會在後面幾年繼續影響亞太地區的政經發展。