

## 陸、外交

- 中共不願在烏俄戰爭站隊美歐使戰事陷入僵局，損及美國的國際秩序領導威望，也凸顯中美對國際秩序的深層價值分歧。
- 美加速布局印太戰略，中共強化與俄國和開發中國家合作，包括中亞、南太、東南亞、加勒比海國家和金磚國家平臺等，以反制美國。
- 拜習通話與中美防長會晤就臺灣議題交鋒；中共批美眾院議長裴洛西訪臺違背「一中原則」、侵害主權，對美進行制裁與反制。

### 一、烏俄戰爭凸顯中美對國際秩序的深層價值分歧

#### (一) 中共不願配合美國制裁俄羅斯

自今年2月烏俄戰爭爆發以來，美國以及其盟友莫不藉由經濟制裁俄羅斯和軍事援助烏克蘭，還有在聯合國大會中集結國際社會譴責俄羅斯的入侵烏克蘭的軍事行動，期能使烏俄戰爭盡快落幕，重振美國作為戰後自由主義國際秩序領導者的國際威望。然而，中共在烏俄戰爭中的外交作為使美國期待落空。2月23日，中共外交部被媒體問及中共是否跟進美國對俄羅斯實施經濟制裁，發言人華春瑩表示：「制裁從來不是解決問題的有效途徑，中方一貫反對任何非法的單邊制裁」。2月25日，在聯合國大會譴責俄羅斯的議案上中共投下棄權票。3月2日，中共外交部再次就中共是否會持續購買俄羅斯的天然氣和堅持與俄羅斯持續正常貿易事表示：「中俄雙方將繼續本著相互尊重、平等互利精神開展正常貿易合作」。中共對於烏俄戰爭的立場僅是「歡迎俄烏雙方啟動和平談判，希望雙方繼續保持對話談判進程，尋求照顧雙方合理安全關切的政治解決之道」。意即中共也沒有與美國一同軍事援助烏克蘭的打算。

#### (二) 美歐對中警惕

中共在烏俄戰爭的此一立場，與跟進美國一同經濟制裁俄羅斯和軍事援助烏克蘭的歐盟形成鮮明對比。4月1至2日舉行的中歐視訊峰會，雙方對於烏俄戰爭頗有火藥味。歐盟警告中共，即便中共不支持對俄羅斯實行經濟制裁，也不應干涉或是私下資助，否則將重創中共在歐洲的聲譽；習近平則提出「堅持勸和促談、防止更大規模人道危機、建構歐洲與歐亞大陸持久和平、防止局部衝突擴大」的四點意見，認為烏俄戰事不能綁架全世界；又G7峰會6月26至28日在德國舉行，聯合公報敦促中方施壓俄國立即停止對烏不合理、無端和非法的戰爭並無條件從烏

撤軍；北約峰會6月28至30日在西班牙舉行，北約並發布「2022年戰略概念」(NATO 2022 Strategic Concept) 報告，將中國列為系統性挑戰，凸顯中美兩國對於未來國際秩序的深層價值分歧。

## 二、美國加速完善與中共競爭的「印太戰略」布局

### (一) 拜登亞洲行布局印太戰略

在烏俄戰爭突顯中美深層價值分歧的國際環境變動下，美國在本季開始加速完善「印太戰略」布局。這主要體現幾件大事上。首先是5月12至13日美國—東協峰會於華府舉行，宣布今年11月會將雙邊關係提升到「全面戰略夥伴關係」(美方並擴大投資1.5億美元提高東協國家執行海事法的能力並打擊非法捕魚活動)，接著20至24日美國總統拜登就任以來的首度亞洲行，先訪韓國會見新當選的總統尹錫悅，並於5月21日發表《美韓峰會聯合聲明》(United State-Republic of Korea Leaders' Joint Statement)；後飛抵日本，5月22日與日本首相岸田文雄會晤後發表《強化自由與開放國際秩序の日美峰會聯合聲明》(Japan-US Joint Leaders' Statement: Strengthening the Free and Open International Order) 宣布將成立有13個成員國的「印太經濟架構」(Indo-Pacific Economic Framework, IPEF)；接著在5月24日與「四方安全對話」(Quadrilateral Security Dialogue, 簡稱QUAD) 成員國日本、印度和澳大利亞的國家領導人舉辦峰會，會後發表《四方安全對話峰會聯合聲明》(Quad Joint Leaders' Statement)。拜登亞洲行被中共官媒《環球時報》(*Global Times*) 解讀為美國宣揚圍堵中國的戰略實踐。

### (二) 布林肯對中政策演說

其次是5月26日美國國務卿布林肯(Anthony Blinken)在亞洲協會(Asia Society)發表的對中政策演說。演說中，布林肯宣告拜登政府認為中共是「國際秩序最嚴重長期挑戰」(most serious long-term challenge to the international order)；拜登政府將依「投資、結交、競爭」(invest, align, compete) 三大方針來進行「整合性嚇阻」(integrated deterrence)，即：投資基礎建設、結交民主盟邦而與中共競爭；在兩岸政策上，布林肯也首次公開表態不支持臺灣獨立，希望兩岸透過和平方式解決分歧。布林肯此次對中政策演說形同是拜登亞洲行加速「印太戰略」布局的註解。之後中共外交部長王毅表示，布林肯的演說充分顯示美中世界觀的差異，批判美國秉持冷戰思維、推動集團競爭才是對於現有國際秩序的真正威脅，最後並強調樂見兩國在國家治理成果上進行良性競爭，摒棄單極霸權、集團對抗邏輯，以便找到中美相處之道。

### (三) 美中在臺海議題交鋒

第三是6月10日至12日於新加坡舉辦的第19屆香格里拉對話（The Shangri-La Dialogue）。期間，中美國防部長言辭交鋒激烈。美國國防部長奧斯丁在大會主題演講中宣稱，中共在包括臺灣海峽的亞太地區日益具有侵略性，並表示美國將持續支持包括臺灣在內的盟友。中共國防部長魏鳳和在雙邊閉門會晤中警告美國：「臺灣是中國的臺灣，一個中國原則是中美關係的政治基礎，搞『以臺制華』是不可能得逞的。……如果有人膽敢把臺灣分裂出去，我們一定會不惜一戰，不惜代價，一定會打到底，這是中國不二的選擇。」。

第四是拜登與習近平7月28日第五度通話，雙方就雙邊關係和臺海議題表達立場，習批美以戰略競爭看待中美，視中為最主要對手是誤判、誤讀中國發展，警告脫鉤斷鏈無助美及世界經濟；就臺海議題稱兩岸同屬一中的事實現狀清楚，三公報是雙方政治承諾，一中原則是政治基礎，堅決反對臺獨分裂和外部勢力干涉，強調14億多中國人維護國家主權領土完整的民意不可違、玩火必自焚。拜登表示美政府維持和深化雙方溝通，負責任管理雙邊分歧，並在利益一致處相互合作，要求團隊繼續跟進氣候、衛生等議題；就臺海議題稱對臺政策沒有改變，強烈反對單方面力圖改變現狀或破壞臺海和平穩定（新華社、中央社、白宮，2022.7.28）。

#### （四）中共就裴洛西訪臺表達強烈不滿、制裁美方

今年4月傳出美民主黨籍眾院議長裴洛西（Nancy Pelosi）有意訪臺，中共外長王毅批美在臺灣問題上卻公然踐踏「一個中國」紅線，必將作出堅決反應，一切後果由美方承擔（中共外交部，2022.4.7）；中共外交部、駐美使館、國臺辦等表示堅決反對並提出交涉，要求美方取消佩洛西訪臺（中共外交部、駐美使館、國臺辦，2022.4.7、8、13），後因裴洛西確診而未成行。7月19日媒體再度披露裴洛西擬於8月訪臺，中共外交部5度回應，重申「四個嚴重」（嚴重違反「一中原則」和中美三個聯合公報規定，嚴重損害中國主權和領土完整，嚴重衝擊中美關係的政治基礎，向臺獨分裂勢力發出嚴重錯誤信號），強調若美一意孤行、挑戰中方底線，必將採取堅決有力措施捍衛主權和領土完整，後果須由美方負責，說到做到，嚴陣以待（中共外交部，2022.7.19、21、25、27、28）；中共國臺辦批美支持慫恿臺獨，批臺勾結外部反華勢力謀獨（國臺辦，2022.7.19）；中共國防部稱裴洛西訪臺必然對中美兩國兩軍關係造成極其嚴重破壞，導致臺海局勢進一步緊張升級，共軍決不會坐視不管，必將採取有力措施挫敗任何外部勢力干涉和臺獨分裂圖謀（中共國防部，2022.7.26）。

俟裴洛西專機8月2日抵臺，中共五大機構（外交部、人大常委會、中央臺辦、國防部、政協）分別發表聲明，斥美嚴重違反「一中原則」和中美三公報規定，損害中國

主權和領土完整，衝擊中美關係政治基礎，向臺獨分裂勢力發出嚴重錯誤信號，民進黨當局甘心為美國反華勢力充當棋子、謀獨挑釁；人大強調「反分裂國家法」，外交部強調中美建交公報承諾美臺人民非官方關係、美國會為美政府的一部分，國防部稱將展開針對性軍事行動反制（新華社、人民日報，2022.8.2）。

裴洛西稱訪臺展現臺灣關係法對臺支持的承諾，不允許中共孤立臺灣（中央社，2022.8.3、5）。王毅對美提出四個「不要幻想」（不要幻想阻撓中國的統一大業、破壞中國的發展振興、操弄地緣博弈把戲、可以任意顛倒黑白），指美方公然挑釁，政治賭博；5日（在金邊出席東亞合作系列外長會後記者會）說明中方立場，指美嚴重破壞中國主權完整和不干涉內政的聯合國憲章，聯合國大會2758決議文的核心就是一中原則（世界上只有一個中國，中華人民共和國政府是代表全中國的唯一合法政府，臺灣是中國的一部分），美「以臺制華」徒勞無功，現狀是1978年中美以來臺灣是中國的一部分，批美才是改變現狀的一方，7日在孟加拉批美粗暴干涉中國內政、縱容支持臺獨勢力和蓄意破壞臺海和平。中共召見美駐中大使抗議、向美方提出嚴正交涉和強烈抗議（中共外交部，2022.8.2-5；人民日報，2022.8.7），5日宣布8項反制美作為（取消中美兩軍戰區領導通話、國防部工作會晤、海上軍事安全磋商機制會議；暫停中美非法移民遣返、刑事司法協助、打擊跨國犯罪、禁毒合作、氣候變化商談），並制裁裴洛西及其直系親屬（中共外交部，2022.8.2-5；人民日報，2022.8.5、7）。東部戰區2日宣布4至7日在臺灣周邊開展軍事演訓（東部戰區微博，2022.8.2）。

針對中共相關作為，布林肯5日稱對臺軍演是重大升級，無正當理由，中共反應不成比例且危險，6日再批中共棄和平採武力。白宮5日批切斷對話、暫停美中溝通管道與合作是不負責任，6日批中共軍演是改變現狀企圖的重大升級，挑釁且不負責任、增加誤判風險。北約稱裴訪臺不構成中共威脅臺灣理由；美日澳外長5日發布聯合聲明，譴責中方發射導彈，加劇緊張局勢並破壞穩定，敦促立即停止軍演；美國防部長奧斯汀（Lloyd Austin）指示雷根號航母在周邊保持監測（中央社、路透社、美國之音，2022.8.2-7）。

### 三、中共持續深化與非西方國家關係反制美國

#### （一）強化非洲和中東國家關係

中共因應美國「印太戰略」布局的主要作法是強化與非西方國家的關係。首先，除了非洲和中東這兩個中共早已深耕的區域外，中共在本季試圖透過各種區域性的發展倡議來攏絡位處拉丁美洲與亞洲的其他非西方國家。4月20日，中共藉博鰲亞洲論壇的舉辦，重申去年的「全球發展倡議」，新提出「全球安全倡議」來

主張「堅持共同、綜合、合作、可持續的安全觀；尊重各國人民自己選擇的發展道路和社會制度；反對單邊主義和陣營對抗；重視聯合國，堅持安全不可分隔原則」，並鞏固東協在亞洲地區架構中的中心地位，最後還以中共自身的經濟實力承諾會持續穩定發展多邊關係。4月29日，中共與加勒比海九國舉辦外交部長視訊會議，達成增加政治互信、促進疫後經濟復甦、抗疫和醫療合作、人文交流、氣候變遷與深化中共與加勒比海九國政策溝通的共識；5月26日至6月4日，中共外長王毅出訪南太平洋島國，30日在斐濟共同主持第二次中國—太平洋島國外長會，簽署52項雙邊合作文件，中方宣布將持續打造減貧、氣候變化、防災、農業、菌草中心等六項新合作平臺；6月6至9日，王毅訪問哈薩克並出席「中國+中亞五國」外長第三次會晤，中共推進與中亞五國的全面戰略夥伴關係，對於元首會晤機制的建立達成共識，並簽署多份文件，加強交通物流合作與數據安全合作，期望拓展跨國交通基礎設施與「數字絲綢之路」的建設，將中亞與中共更緊密地聯繫在一起，持續試驗中共倡議的「新型態國際關係」。

## （二）中俄保持密切合作

中共與俄羅斯的緊密關係在本季浮上檯面。6月15日，習近平與俄羅斯總統普丁舉行了自烏俄戰爭爆發以來的第二次通話。這是中共對俄羅斯支持的明確外交訊號。中共除重申與俄羅斯第一次通話中已經提及的「就事件的是非曲直決定中方立場」、「各國應迅速就烏俄問題獲致解決」外，亦增加在主權、安全等核心議題與俄羅斯密切合作的提議；甚至認為應加強聯合國、金磚國家、上海合作組織，以及發展中國家的溝通協調與團結。對於烏俄戰爭爆發後陸續遭受歐盟六波經濟制裁的俄羅斯來說，中共此舉是形同日月可鑑的雪中送炭。

## （三）深化金磚國家合作

其實，包括俄羅斯在內的其他金磚國家也與中共在本季有頻繁的互動。5月中先有金磚國家的外交部長會議，6月中有安全事務高級代表會議，6月底登場的則是工商論壇和領導人第十四次峰會以及全球發展高層對話。6月22日，習近平在金磚國家工商論壇開幕式上的演說，大力批判美國在俄烏戰爭的作為，認為其破壞國際和平、損害全球經濟流通，重申4月21日習在博鰲亞洲論壇上強調的「全球發展倡議」和「全球安全倡議」的內容，鼓勵各國開放包容，推動全球化自由流通，以世界貿易組織為核心，推動建構開放型世界經濟。6月23日金磚國家領導人第十四次峰會，會後各國針對「序言」、「加強和改革全球治理」、「團結抗擊疫情」、「維護和平與安全」、「促進經濟復甦」、「加快落實2030年可持續發展議程」、「深

化人文交流」、「完善金磚機制建設」等八大部份，共同發表75點《北京宣言》，從內容看來，中共已順利藉由輪值主席國的議程設定能力將「全球安全倡議」、「全球發展倡議」、改革聯合國體系、數位治理、金融領域的建制和金磚國家的擴員問題等納入金磚國家會議議程，並達成廣泛的共識。

對於金磚國家中隸屬「四方安全對話」成員的印度，中共在峰會前夕特別另行安排雙邊外長會晤。6月22日，中共外交部長王毅與印度駐中大使羅國棟會晤。王毅在會中提出中印關係的「四個堅持」，包括：堅持兩方「不為競爭對手而是合作夥伴、互不構成威脅」的戰略共識、堅持將邊界問題放在雙邊關係的適當位置、堅持人文交流與擴大合作，以及堅持拓展多邊合作。印方則表示將堅持獨立自主的外交政策。

#### （四）加大對開發中國家援助

最後在6月24日舉辦的「全球發展高層對話」中，中共也嘗試了解和滿足更多其他非金磚國家的發展困境和需求。此次對話計有阿爾及利亞、阿根廷、埃及、印尼、伊朗、哈薩克、俄羅斯、塞內加爾、南非、烏茲別克、巴西、柬埔寨、衣索比亞、斐濟、印度、馬來西亞、印度、泰國等非西方國家領導人出席。會中，習近平承諾未來中國將南南合作援助基金整合升級為「全球發展和南南合作基金」，並增資十億美金，加大投入「中國－聯合國和平與發展基金」，支持開展全球發展倡議合作；推動深化減貧合作、糧食生產、清潔能源、疫苗創新、生態保護、數位素養、工業化轉型；成立全球發展促進中心，建立全球發展知識網絡；舉辦世界青年發展論壇。整體而言，圍繞金磚國家拓展更多非西方國家的一系列會議也充分展現中共引領非西方世界與美國分庭抗禮、互別苗頭的態度與實力。

#### （五）結論

整體而言，由於今年2月爆發的烏俄戰爭陷入僵局，美國拜登政府在本季加速投資基礎建設、結交民主盟邦，而與中共競爭的「印太戰略」布局；此舉升高對中共與美國持續戰略競爭的國際壓力，也使中共在外交、安全與經濟上增加對美國批判與反制的力道。

（本章由郭銘傑主稿；

「拜習」通話與美眾院議長裴洛西訪臺等二節由綜合規劃處補充）