

六、博鰲亞洲論壇二十年觀察

政治大學國際關係研究中心研究員陳德昇主稿

- 論壇為中共政商交流和理念宣示平臺；習近平稱多邊主義，批美霸權單邊主義。
- 「一帶一路」績效與挑戰皆具，衝擊地緣政治引發質疑。
- 論壇訴求市場開放和全球治理，惟中共「國家資本主義」難與歐美形成共同價值，限制人類命運共同體理念的推動。

(一) 前言

有亞洲「達沃斯論壇」(Davos Forum)*之稱的博鰲亞洲論壇，今年步入第二十週年。儘管今年各國參與因疫情不如以往熱烈，但主辦單位仍邀請多國外交官員與會，也開通線上交流和對話平臺，以營造參與熱度，期能將已推遲一年的年會延續下去。

江澤民主政時期啟動的博鰲亞洲論壇，其成立與運作一方面是在中國大陸經濟崛起後，於亞洲建構一個定期匯聚政商名流的平臺，有助爭取商機與政策對話；另一方面，中共黨和國家領導人亦定期透過此一平臺會見外賓，發表主題演說，傳達其政策理念和訴求；尤其是近年來美中兩國矛盾日益尖銳，因此中共領導人也藉此平臺與場合闡述政策和理念，傳達給美國政府和企業，甚而不乏對美政策理念的「嗆聲」和辯解。

(二) 表裡不一與口是心非的論述

習近平在今年大會透過視訊主題演講，雖訴求「平等協商，共贏共享」、「開放創新，發展繁榮」、「同舟共濟，健康安全」，以及「堅守正義，互尊互鑒」理念，但是近年中共在施政極權傾向、法治滯後，

* 世界經濟論壇 (World Economic Forum, 簡稱 WEF) 是一個以基金會形式成立的非營利組織，成立於 1971 年，總部設在瑞士日內瓦。每年冬季在瑞士滑雪勝地達沃斯舉辦年會 (俗稱達沃斯論壇, Davos Forum) 聞名於世。歷次論壇均聚集全球工商、政治、學術、媒體等領域的領袖人物，包括美國總統、中共國家主席皆曾與會，討論世界所面臨最緊迫問題。30 年後，亞洲金融危機爆發，而亞洲卻無一個能夠應對各國應對危機與發展的平臺，博鰲亞洲論壇由此萌芽。其秘書機構設於北京，並招募會員，須繳交會費。

以及疫情在全球傳播，皆有損其國際形象與理念認同。此外，習在報告中亦暗諷美國做為世界霸權角色之作為，他表示：「不要把一個或幾個國家制訂的規則強加於人，也不能由個別國家的單邊主義給整個世界『帶節奏』。世界要公道，不要霸道。大國要有大國的樣子，要展現更多責任擔當。」習對美國批評，是否也在對自我批評呢？

(三)「一帶一路」績效與挑戰並存

此次會議仍倡議「一帶一路」的主軸思維，強調共同合作與受益，並指出共建「一帶一路」追求的是發展、崇尚共贏，傳遞的是希望。儘管中共「一帶一路」策略具有多面向功能，也在新興市場國家取得階段性外交成果與建設績效，但是掠奪式經營與短線獲利思維往往造成社會矛盾和形象受損；偏好政治高層交往、攏絡與腐敗作為，亦導致階級、結構對立與貪腐擴大，影響社會穩定。此外，「一帶一路」尚有「中巴經濟走廊」、印度洋之軍事戰略和能源輸送等布局，對地緣政治威脅、民族利益侵蝕，以及戰略地位的挑戰，皆引發更多質疑。

(四) 市場規則、普世價值和人類命運共同體未能實踐

博鰲亞洲論壇訴求市場改革與開放，期能透過區域領袖與菁英間的對話、市場擴大開放，以及對外資的吸引和互動，推動中國大陸現代化與全球化進程。然而，在中國大陸推動市場改革過程中，仍透過「國家資本主義」(State Capitalism)運作，強調國營經濟主導性、國家補貼下的不公平競爭、強迫外資技術移轉、侵犯智慧財產權，以及竊取高科技與研究成果，皆引發歐美國家的批評與反制。美國啟動貿易戰與科技戰，除有兩大強權的爭鋒外，也在於中國大陸市場經濟運作欠缺法治與不公正性，這使得中國大陸難以落實市場化改革與吸引外資的長期目標。

博鰲亞洲論壇亦強調全球治理，訴求人類命運共同體的理念。然而，全球治理應著力於平等、互惠協作，尤其是大國間有共同的理念和價值，才易形成相互支持與合作共識，但是中國大陸無視市場經濟規範與法治精神；國家憲法有關領導人任期修訂與無限期延任；疫情

的擴散與衛生、決策管理偏差，以及在地緣政治緊張與威脅的持續升級，顯皆難以落實全球治理願景。

對歐美國家而言，民主、自由、法治、尊嚴和人權理念和規範，皆是深植人心的普世價值與國家基本政策，亦是人類追求美好生活與命運的共同信念。儘管在中共的社會主義價值觀中，仍不乏上述名詞內容，但究其實質運作和概念，則是基於黨的利益和沒有法治保障的體制，若要納入全球人類命運共同體，則顯然有信任與實踐的重大落差，而使得目標難以實現。

在可預期的未來，美國對中國大陸的貿易戰與科技戰作為仍將持續，拜登政府的制裁措施將更具針對性與科技導向，勢必升高美中間的政治張力和地緣政治的風險。很明顯地，博鰲亞洲論壇訴求的全球化理念、區域經濟整合與改革、開放與共榮均將受到一定程度的侷限，尤其是「跨太平洋夥伴全面進步協定」（Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP）和「區域全面經濟夥伴協定」（Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP），臺灣皆被排除在外，過度凸顯主權意涵與排他機制，顯亦非博鰲論壇強調的開放包容夥伴關係的實踐。

（五）結語

1980 年代中國大陸啟動改革開放，促成其經濟快速成長、人民生活改善與全球經濟影響力的提升。博鰲亞洲論壇的政策理念對話與招商引資功能，亦發揮階段性功能和效果，但是美中矛盾與變局的結構性挑戰，以及區域地緣政治的變遷，恐皆將要求大國領袖具備更圓融的智慧、耐心、定力與包容，才能維繫區域穩定與共榮的格局。