# 陸、外交

**■習近平7月下旬赴中東、非洲等國進行國事訪問，並出席金磚國家領導人第十次會晤。此為習於今年3月連任國家主席後的首次出訪，也是在中美貿易戰熾熱之際，積極自發展中國家關係尋求突破。**

**■美中關係因貿易戰尚無緩解跡象，川普批中不公平貿易行為並干預美期中選舉，美並指控中共外交政策強化統戰組織運用，對臺灣滲透加強。東協與中共達成「南海行為準則單一磋商文本草案」，中方欲排除區域外國家參與。日自衛隊在南海軍演反擊中方主張，中方首次受邀參與澳洲軍演。**

**■「中非合作論壇」於北京召開峰會，欲建立更緊密的中非命運共同體，習並強調多邊貿易，反對保護主義。東方經濟論壇在俄羅斯海參崴舉行，習出席加強中俄全面戰略協作夥伴關係。**

## 一、領導人出訪

### ◆習訪阿拉伯聯合大公國、塞內加爾、盧安達及南非，「一帶一路」是重點話題。

習近平 7 月 19 至 24 日赴阿拉伯聯合大公國、塞內加爾、盧安達、及南非四國進行國事訪問，並於 27 至 28 日過境模里西斯。前次中共國家主席訪問阿拉伯聯合大公國是 29 年之前，而「一帶一路」成為雙方會談重點。此外，習將成為第一位訪問盧安達的國家主席，塞內加爾則是習於 2013 年就任國家主席後，首個訪問的西非國家；模里西斯也是習以國家主席身分首度前往。

習首站抵達阿拉伯聯合大公國，由穆罕默德副總統兼總理及穆罕默德王儲接待，習近平表示，「阿聯酋是我這次出訪的第一站，也是我再次擔任中國國家主席後訪問的第一個國家，體現了中方對中阿關係的重視。」阿拉伯聯合大公國也是第一個與中國大陸建立戰略夥伴關係的海灣國家，在習到訪前，雙方宣布將在杜拜成立自由貿易區。

7 月 21 日，習抵達塞內加爾進行國事訪問。2016 年，中國大陸與塞內加爾同意建立全面戰略合作夥伴關係。7 月 22 日，習轉抵盧安達進行國事訪問。中、盧建交 47 年，這卻是中共國家主席第一次訪問該國。

7 月 23 日，習抵達普利托里亞，對南非共和國進行國事訪問，並赴約翰尼斯堡出席金磚國家領導人第十次會晤。本次係習第三次到訪南非，南非總統拉馬福薩宣布，北京決定向南非投資 140 億美元，將涵蓋包括基礎設施建設，海洋經濟，綠色經濟，科技，農業，環境和金融等領域。此外，中國大陸亦決定對陷入

困境的南非國企，包括電力巨頭 Eskom 及南非國鐵公司 Transnet 等提供貸款。

### ◆金磚五國領導人會議，雖各國皆致力於改革國際體系，但未必能達成共識。

7 月 25 日，金磚五國（BRICS）第十次領導人會議登場，巴西、俄羅斯、印度、中國大陸和南非領袖均出席。習近平在開幕典禮表示：「應該抵制貿易戰，因為這將無贏家；單邊主義和保護主義正在升溫，嚴重打擊多邊主義和多邊貿易體制。」但通篇發言並未點名美國。包括南非總統及印度總理，亦表達對於違反 WTO 的各項單邊主義作為的憂心。這是習連續第 6 次出席或主持金磚峰會；會後發表「金磚國家領導人約翰尼斯堡宣言」。然亦有評論指出，每個金磚國家看來都致力於改革國際體系，建立一個更加多極化的世界，但他們彼此之間未必能就這個新秩序的架構達成共識。[1]

### ◆回程過境模里西斯，美媒分析盧安達、塞內加爾和模里西斯具「一帶一路」關鍵位置。

7 月 27 日，習近平抵達模里西斯過境並進行友好訪問。習特別以發展中國家自詡，並強調願意與模里西斯分享發展經驗，希望早日商簽自由貿易協定，要「發揮模里西斯參與共建『一帶一路』的獨特區位優勢」。

CNN 相關分析指出，盧安達與塞內加爾由於與中國大陸的經貿關係不大，即便與模里西斯加總起來都不及中國大陸與南非的貿易量，而盧安達及塞內加爾也不在中國對非洲投資的前 10 名國家內。然而，盧安達處在「一帶一路」計劃關鍵位置，本身也希望融入東非新興的鐵路網絡。此外，塞內加爾與模里西斯的地理位置，可能符合中國大陸在非洲大西洋海岸建立軍事存在並稱霸印度洋的努力。[2]

## 二、大國及周邊外交

### ◆美中貿易戰無緩解跡象，美國總統川普於聯合國指控中國不公平貿易行為並干預美國中期選舉。

美國總統川普 9 月 25 日在 2018 年聯合國大會上發表演講，明白提及「雖然美國和許多其它國家照章行事，但是這些國家利用國營工業計劃和國有企業操縱這個體係以使之對其有利。它們不遺餘力地傾銷產品，強迫技術轉讓，盜竊知識產權。……美國剛剛宣布對另外 2,000 億美元中國製造產品的關稅，迄今總額達

[1] Elizabeth Sidiropoulos, "The BRICS in a Multipolar World," *Project Syndicate*, July 25, 2018, https://www.project-syndicate.org/commentary/china-brics-south-africa-summit-by-elizabeth-sidiropoulos-2018-07.

[2] Steven Jiang and Ben Westcott, "Xi Jinping Heads to Africa to Clinch China's Hold over the Continent," *CNN*, July 20, 2018, https://edition.cnn.com/2018/07/18/asia/xi-jinping-africa-visit-intl/index.html.

2,500 億美元。我對我的朋友習主席非常尊重和愛戴，但是我表明，我們的貿易不平衡是不可接受的。中國的市場扭曲和他們的生意方式不能被容忍。」9 月 26 日，川普在聯合國安理會「不擴散大規模殺傷性武器」會議中，指控中國大陸干預美國中期選舉，在政治上傷害他，原因是他對貿易的強硬策略。他表示，「他們不希望我們贏，因為我是有史以來第一個在貿易上挑戰中國的總統」。中共則強硬地否認川普的指控，外長王毅在安理會前發表講話時說「我們拒絕接受任何沒有根據的指控，我們沒有，也不會干預任何國家內政」。

## ◆美國美中經濟暨安全檢討委員會（USCC）發布報告指出，中共統一戰線相關組織在中國外交政策的作用日益增強，其中包括對臺灣的滲透。

美國國會的美中經濟暨安全檢討委員會（US-China Economic and Security Review Commission, USCC）8 月 24 日公布報告，分析中國共產黨統一戰線工作部的海外活動。該報告指出，中共利用所謂「統一戰線」工作以消除對執政的中共政策與權威的潛在反對源頭，負責的中共統戰部主要關注境內反對派團體，但在海外也有重要任務，吸收海外華人和華人團體，也利用附屬組織針對外國個人和國家展開行動。

報告也對中共統一戰線試圖滲透美國、澳洲、紐西蘭與臺灣做出分析。報告說，中共統戰行動對美國構成重大挑戰，可能以違反美國自身利益的方式形塑美國政策，過程中可能存在煽動中國大陸民族主義風險，為中共提供指責美國的另一個藉口。

## ◆東協與中國大陸召開第三十屆部長會議，各方達成「南海行為準則單一磋商文本草案」，然中共試圖排除域外國家參與。

東協 10 國外長及中共外長在 8 月 3 日新加坡召開的部長會議上共同宣布，各方已達成「南海行為準則單一磋商文本草案」（Single Draft South China Sea Code of Conduct Negotiating Text, SDNT），並將以此持續推動「南海行為準則」的談判。新加坡外長、也是本次會議主席認為這是本次會議的「重大成就」，菲律賓外長甚至樂觀地認為本年 11 月東協—中國領導人高峰會就會有最終文本供各國領導人簽署。而在本次會議之前，東協 10 國與中國大陸也完成海上聯合軍演的沙盤推演。

論及本次談判，中共外長王毅表示，「這好比中國和東盟國家一起建造一所房子，過去 11 個國家可能有 11 種設計方案，現在我們不僅統一為一個設計方案，打好了基礎，同時我們還建起了四樑八柱。下一步，我們將進入具體案文磋商，只要沒有外界的干擾，COC 磋商將會加速向前推進。事實將會證明，中國和東盟國家完全有能力共同維護好南海和平與穩定，完全有智慧達成一份共同遵守的地區規則。」王毅同時指出，今年是中國東盟建立戰略夥伴關係 15 週年，雙方在合作規劃、安全合作、創新合作、人文交流、及資金保障等都有所進展，而今年 11 月的東協+3 領導人會議上，雙方也預備發布「中國—東盟戰略夥伴關係

2030 年願景」的綱領性文件。

以「南海行為準則單一磋商文本草案」看來，中國大陸與東協各國似乎在軍事演習及油氣開採等面向上將加強合作。此項單一文本草案，是一份長達 19 頁的 A4 文件，並以各種不同顏色標示出來自原先架構協議內容、各國共識、及各國對各項議題的不同立場。[3] 然而，該文件正如先前「框架協議」指出，「並不作為各方解決領土爭端或海洋劃界的工具」；馬來西亞加註的意見指出，未來的「南海行為準則」也不影響各方對於爭端解決、海洋劃界、及其他海洋權利所持的法律立場。在有關各方進行合作方面，中國大陸將合作領域明確列出為六大項，包括：保護漁業資源、海洋法與安全合作、航行及研究與救援、海洋科研與環境保護、海洋經濟（包括水產養殖及油氣合作）、與海洋文化等。尤其在油氣合作方面，中國大陸提出沿岸國不應與來自區域外國家之公司進行合作；但馬來西亞對此有不同立場。

此外，在述及自我節制與促進信心與信任的章節中，印尼提出要以國防官員對話、訊息交換、人道對待遇險者、及自願通報軍事演習等方式來強化互信。然中國大陸與菲律賓則提出 7 點意見，其中中國大陸提出 5 點、菲律賓提出 1 點、中非共同提出 1 點。除共同演習的主張外，最值得注意的是中國大陸提出「除非事先告知且有關國家不反對，各成員不應與區域外國家進行聯合軍事演習」；中菲共同提出對遇險者必須人道對待，而菲律賓單獨提出的則是與維護漁民漁捕權利有關。

中國大陸所提出的各項意見，可以看出針對美國、也就是其所指的區域外國家之用意明顯。此外，日本的分析亦指出東協與中國大陸若強化合作，可能影響日本在此區域的利益。[4] 馬來西亞總理馬哈地於 8 月 17 至 21 日訪問中國，雖然對於「一帶一路」計畫表示支持，但返國後即宣布取消與中資合作的東海岸銜接鐵路與蘇里亞策略能源資源（SSER）的合約工程。

## ◆中朝關係亦受到美中貿易戰影響。栗戰書出席朝鮮國慶儀式，以避免美方有不當聯想，而金正恩則是三年來首次以書函慶祝中共「國慶」。

中共中央政治局常委、全國人大常委會委員長栗戰書作為習近平的特使，於 9 月 8 日率團訪問北韓首都平壤，並出席北韓政權成立 70 周年慶典及閱兵儀式。其後，遼寧省政府於 10 日公開包括和朝鮮連接鐵路和公路等各領域合作方案的「一帶一路」藍圖，預計透過丹東連接朝鮮半島內陸。此外，北韓高麗航空也恢復大連—平壤間的包機航線之運作。

---

[3] 有關文本內容之分析請參閱： Carl Thayer, "A Closer Look at the ASEAN-China Single Draft South China Sea Code of Conduct," *The Diplomat*, August 3, 2018, https://thediplomat.com/2018/08/a-closer-look-at-the-asean-china-single-draft-south-china-sea-code-of-conduct/.

[4] Editorials, "South China Sea Stakes not Limited to China, ASEAN," *The Japan Times*, August 6, 2018, https://www.japantimes.co.jp/opinion/2018/08/06/editorials/south-china-sea-stakes-not-limited-china-asean/#.W8axJ3sza70.

綜合媒體之相關報導，習此次並未親自出席北韓國慶，一方面可避免於美國及北韓在無核化談判似乎無甚進展時被賦予過高期望，另方面出席閱兵儀式更可能被美國及國際社會視為支持北韓的挑釁舉動。中國大陸雖然參與對北韓的制裁，但仍是北韓最大的貿易夥伴，占北韓對外貿易量的 90%以上。8 月間，美國取消國務卿龐佩歐前往平壤的行程，原因是無核化談判沒有進展；美國將此歸咎於中美貿易爭端，致使中共不肯協助促成北韓棄核。

今年是中共建政 69 年，金正恩三年來首次向中國大陸發出賀電，似乎預備進一步促使中朝關係回暖，這也致使外界持續揣測習近平於年內訪問平壤的可能性。

### ◆日本參加南海軍演，反擊中共在該區域的相關主張。澳洲則證實中共參與海軍演習。

9 月 17 日，日本宣佈一艘日本潛艇前周加入南海的軍事演習，日方同時參與演習的還包括兩艘驅逐艦和一架直升機航母。日本防務省表示，演習並非針對特定國家，但可以看出這是向中國大陸發出的明確且強硬的訊號。這次是日本在南海已知的演習中第一次派出潛艇參加。該潛艇名為「黑潮號」，8 月 27 日從廣島縣的吳基地出港、經過東海、巴士海峽，進入南海，9 月 13 日與三艘護衛艦在南海的公海海域會合，並且實施反潛作戰演習。其後，該潛艇於 9 月 17 日開始在越南進行為期五天的港口停泊，象徵日本在南海海域爭端中，對東南亞國家的支持，而越南也藉此凸顯雙方的防衛合作關係密切。

澳洲 8 月 1 日證實一艘中共護衛艦將參加今年在達爾文港舉行的「卡卡杜--2018」多國海軍訓練演習，此項聯合軍演是澳洲海軍舉辦的兩年一度的例行性演習；今年的演習共有中、美、法、巴基斯坦等 27 個國家的 23 艘艦艇、1 艘潛艇、21 架固定翼飛機及 3000 多名各國官兵參加，中共海軍則是首次應邀參加。中國大陸派遣黃山艦參與，並於 9 月初完成演習。今年 6 月間，美國國防部長馬提斯在香格里拉會議證實，由於中國大陸在南海填海造陸等挑釁行為，今年不再邀請中共參加環太平洋軍演。

## 三、國際會議外交

### ◆「中非合作論壇」於北京召開峰會，試圖建立更緊密的中非命運共同體。

本次峰會 9 月 3 至 4 日在北京舉行，主題為「合作共贏，攜手構建更加緊密的中非命運共同體」。習近平在談話中就「一帶一路」倡議指出，中國願在平等互利基礎上，堅持「共商共建共用」原則，加強與非洲全方位對接，推動政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通、民心相通，打造符合國情、包容普惠、互利共贏的高質量發展之路。習指出，五年前，中國提出了「一帶一路」的倡議，而非洲是共建「一帶一路」的歷史和自然延伸，是重要參與方；中國支持非洲國

家參與共建「一帶一路」，這將給中非合作提供更多的資源和手段，擴展更廣的市場和供求。

針對外界對於中共在非洲推動新殖民主義（Neo-Colonialism）的說法，習強調，「中國對非投資不附加任何政治條件，不干涉內政，不提強人所難的要求，注重分享發展經驗，支持非洲實現民族復興和國家繁榮。」但同時，習也提出雙方要務實合作，中非共建「一帶一路」，既要盡力而為，也要量力而行，重視項目的商業可行性。做好前期工作，降低投資風險，實現可持續地發展。習也藉此機會強調中國堅定主張多邊主義，反對一切形式的保護主義、單邊主義，支持以世界貿易組織為核心、以規則為基礎，共贏、非歧視、開放包容的多邊貿易體制，推動建設開放包容的世界經濟體系。

## ◆習近平赴俄羅斯海參崴出席第四屆東方經濟論壇，試圖為中俄全面戰略協作夥伴關係發展注入新動力。

本屆論壇 9 月 11 至 12 日舉行，主題為「遠東：更多機遇」，共有來自 60 餘國的代表參加。中共國家主席習近平、俄羅斯總統普京、日本首相安倍晉三、韓國總理李洛淵、蒙古國總統巴特圖勒嘎等出席。中方每年均派代表團出席此一經濟論壇，然本次習出席論壇，是中共元首首次出席該論壇。習本次訪問俄羅斯，也可看作是對於美國貿易戰加大壓力的一種反應。

習近平與俄羅斯總統普京此前已有加強中俄遠東開發合作的共識，包括成立副總理級政府間合作委員會，中國大陸企業落戶俄遠東地區，及各項互聯橋樑道路等，中國大陸已成為俄遠東地區第一大交易夥伴和第一大外資來源國。

習致詞時強調，中俄要增進互信，維護地區和平安寧；深化合作，實現各國互利共贏；互學互鑒，鞏固人民傳統友誼；著眼長遠，實現綜合協調發展。其中，習特別提到，「一個和睦、互信、團結、穩定的東北亞符合各國利益和國際社會期待。中方始終努力營造和睦友好的周邊環境，以建設性姿態參與地區合作，致力於推動地區各國交流對話，願繼續同各方一道，探索維護東北亞持久和平安寧的有效途徑，為實現本地區的和平、穩定與發展不懈努力。」這也可以被視為是對朝鮮半島情勢的呼籲。

9 月 12 日，習近平藉此會議之便在海參崴與日本首相安倍晉三會晤。習首先對不久前日本關西地區和北海道分別遭受颱風、地震災害，造成重大人員傷亡和財產損失表示慰問。習近平強調，今年是「中日和平友好條約」締結 40 周年，並肯定安倍首相和日本政府近期多次在對華關係上展現積極姿態。此外，習提到，「一帶一路」倡議為中日深化互利合作提供了新平臺和試驗田，同時呼籲「雙方要堅定維護多邊主義，維護自由貿易體制和世界貿易組織規則，推動建設開放型世界經濟。」安倍晉三亦指出，日方重視中國大陸在國際和地區事務中的重要作用，希望就事關地區和平穩定的重大問題同中方加強溝通和協調

（盧業中主稿）