

一、中共年度工作會議觀察

中央研究院政治研究所研究員蔡文軒主稿

- 中央經濟工作會議顯示中共亟欲打破美方的科技封鎖及制裁措施，並打擊網路金融亂象、提升市場消費意願。
- 中央農村工作會議部署農業振興，全國能源工作會議釋出強化能源產業自主性訊號。
- 中央全面依法治國工作會議強化習權威，「十四五規劃」或相當部分將集中在完成國家治理體系現代化改革。

（一）前言

為因應 2021 年工作需要，中共於 2020 年底召開一系列工作會議。這包括 12 月 11 日的 2021 年黨風廉政建設和反腐敗工作會議（由中共中央政治局召開）；12 月 16 至 18 日的年度經濟工作會議（由中共中央和國務院聯合召開）；22 日的 2021 年全國能源工作會議（由國務院能源局召開）；28 至 29 日的中央農村工作會議（由中共中央和國務院聯合召開）；及 11 月 18 日的中央全面依法治國工作會議（由中央全面依法治國委員會召開）。這些會議各有側重，以下首先討論財經議題的工作會議、再來討論其他的工作的會議。

（二）重中之重：經濟工作會議

首先是年度經濟工作會議。根據黨政慣例，這是中共最高級別經濟工作會議，自 1994 年維持每年一次，並訂在 12 月。會議目的主要在研判當年國內外經濟局勢，定調明年宏觀經濟政策總基調，和經濟發展的重點任務。值得注意的是，時值中國大陸經濟五年計劃的「十三五規劃」結束之際。外界判斷，這次會議也有為「十四五規劃」（2021 至 2025 年）預告作用的效果。

整體觀察，這次會議在面臨嚴峻國際情勢，特別是疫情衝擊下，對明年度的工作目標做出更審慎的評估。根據會議提出的 2021 年重點任務，第一項強調實施「基礎研究 10 年行動方案」，發揮重要院校

的作用，支持建立產學科研創新中心等，第二項則強調必須解決科技產業鏈的「卡脖子問題」及「搞出更多獨門絕技」，還包括要搞好產業基礎再造工程，打牢基礎零組件生產等。與前幾年的經濟工作會議相較，第一、二項的「科技興國」概念較為罕見。這反映官方亟欲打破當前美方的科技封鎖及制裁措施，包括晶片等核心技術產品斷供等。此外，第六項的強化「反壟斷」，也有針對日前網路金融亂象必須嚴厲打擊的宣示。另這次會議提出的新詞：「需求側改革」。這指政府從政策面必須做到「提高消費需求」和「刺激投資需求」，也有認為市場必須強勢監管的思維。此外，當前中國大陸的銀行金融體系的放貸意願緊縮，企業、民間也由於疫情衝擊投資意願下降，不敢做出風險性行為。民眾同樣由於到疫情風險，消費意願低落。如何落實，就成為未來的問題。

（三）其他工作會議

中央農村工作會議與 2021 年全國能源工作會議，預示官方在「十四五規劃」會有更多資本於投入農村振興與能源建設。在中央農村工作會議討論「中共中央、國務院關於全面推進鄉村振興加快農業農村現代化的意見（討論稿）」，官方智庫猜測這份討論稿或將成為來年的「中央一號文件」。討論稿認為，農村工作已從脫貧轉向「促進鄉村振興，加快農業農村現代化」，並將農村振興的工作切入點放在「縮短城鄉差距，並以縣域作為城鄉融合發展」。討論稿也顯示官方有意將產業紓困納入更多農業振興，包括運用結構性工具（如提高農村基礎建設與放寬放貸條件）、並針對小型企業、新創綠色產業，設計金融支持工具等。在 2021 年全國能源工作會議則釋出強化能源產業自主性的訊號，包括增強能源安全保障能力、完善產供儲銷體系，抓好中俄天然氣東線南線建設，全力打造「全國一張網」。同時做好改善能源供給側（新興綠能）與需求側（降低碳排放）的改革等，這說明部分官方迎合國際碳排放目標，也有降低對傳統能源依賴與國外能源進口的意義，只是實際改革成效的力度多少，仍有待檢驗。

在中央全面依法治國工作會議，會議除強調「要堅持黨對全面依

法治國的領導」，並由最高領導人習近平提出了「十一個堅持」。官方認為這是體現「習近平法治思想」在法治工作中的指導地位，並強調這次會議是奪取全面建設社會主義現代化國家新勝利的動員令，是為「十四五規劃」的「保駕護航」，這說明官方有意將法治建設的現代化納入「十四五規劃」。有觀察也指出，所謂「動員令」也是呼應「十一個堅持」的要抓住領導幹部這個「關鍵少數」，是數月以來中共在政法系統內部進行一場「延安整風」精神的總結。這次會議除有抬高習近平個人威信在政法體系的意味，也說明當前中共的政法工作的自主性已日趨縮緊。而在中央政治局研究部署 2021 年黨風廉政建設和反腐敗工作會議，則強調要針對「十四五」時期做出戰略部署，對全面從嚴治黨、黨風廉政建設和反腐敗鬥爭提出新要求，會議同樣提及紀檢監察體制要完成社會主義現代化的議題。此外，會議還要求廉政建設與反腐敗工作要「堅決做到『兩個維護』」，即「維護習近平黨中央的核心、全黨的核心地位，維護黨中央權威和集中統一領導」。整體而言，明年的政法工作與紀檢監察工作都緊扣在「十四五規劃」議題下，如何落實黨的集中領導，及治理體系現代化的討論。

（四）小結：因應所謂「百年未有之大變局」

綜上所述，這些年度工作會議，在經濟議題主要體現當前中國大陸經濟面臨疫情衝擊與國際經濟結構轉變下，經濟如何落實自主，及產業鏈與消費需求面如何轉向國內市場的有關改革。這也說明在「十四五規劃」如何做到「科技興國」與「需求側改革」，將是改革重點。在紀檢監察、法政議題，則著重於如何強化習近平個人威信，及如何在紀檢監察、法政等治理體系完善黨的絕對領導，及這些治理體系如何與「十四五規劃」配套的討論。這能預測「十四五規劃」，可能有相當部分將集中於完成國家治理體系現代化改革，以因應中共所謂的「百年未有之大變局」。