

五、軍事

- 2020年中共國防預算增長6.6%；修訂「武警法」，戰時海警部隊編入戰區作戰序列；預備役部隊改由中央軍委統一領導。
- 中共遭質疑可能發展低當量戰術核武；共軍將發展核動力航母。
- 共軍渤海灣實彈演訓兩個半月；殲-10戰機6月密集進入臺灣西南空域。日本戰機2019年緊急升空逾7成為應對中共戰機。
- 中共南海部署戰機，會否劃設南海防空識別區引發關切。中印兩軍在邊界西段加勒萬河谷發生嚴重軍事衝突。

一、習近平涉軍動態與軍改

(一) 國防預算增長6.6%，軍武裝備費用逐年升高

2020年中共國防預算編列達12,680.05億元人民幣(約1,838億美元)，比上年增長6.6% (新華網，2020.5.30)。和其他部門預算編列減少相比，國防支出不減反增尤顯突出；國防預算和中央政府預算支出同比增速高出6.8個百分點，創1989年以來最大差值，說明在疫情衝擊和經濟下滑的情況下，中共國防和軍隊改革與現代化仍將快速推動。據分析，2010至2017年國防支出用於裝備費的比例逐年升高，由2010年的33.25%增至2017年的41%，訓練維持費降至28%、人員生活費降到31%。其中，航空裝備、航天裝備和海軍裝備是近年國防支出投入的重點領域。因此有此結論：航空裝備增速大於裝備費增速大於軍費支出增速大於GDP增速。另外，2015至2017年訓練維持費增速開始回升，反映實戰化訓練投入加大。今後軍費投向的重點將延續優化武器裝備規模結構，以及面向發展新型武器裝備的戰略方向 (中航證券金融研究所，2020.6.3)。

(二) 修訂武警法，權力收歸中央軍委並將海警部隊列入

中共全國人大常務委員會第19次會議通過「人民武裝警察法」(武警法)修訂版並自6月21日起正式啓動，由中央軍委統一領導。該法明確武警部隊的職能任務：處置突發社會安全事件、反恐、海上維權執法、搶險救援和防衛作戰 (新華網，2020.6.20)。該法同時明定，武警在戰時由中央軍委或由中央軍委授權戰區指揮，包含海警部隊。平時海警的主要任務是海上維權執法，一旦進入戰時將編入戰區作戰序列。外媒指出，強化海警的軍事職能，目的是擴大在東海和南海的軍事影響力，以及對釣魚島海域和臺灣施壓。若海警與海軍進行戰術級的協同訓練，將使周邊海

域情況生變（產經新聞，2020.6.16）。除此，海警由中央軍委控管，可能有降低海警執法過當易與周邊國家擦槍走火徒增風險的用意（國防安全研究院，2020.6.24）。

（三）預備役部隊改由黨中央、中央軍委集中統一領導

中共中央印發《關於調整預備役部隊領導體制的決定》，明確從今年7月1日起，預備役部隊全面納入軍隊領導指揮體系，由現行軍地雙重領導，改由中央軍委統一領導（中國軍網，2020.6.28）。說明習近平由此掌握所有武裝力量，同時顯示軍改已從現役部隊向民兵預備役部隊深化，並且由保障陸軍為主的民兵結構向多軍兵種轉變（《新時代的中國國防》白皮書，2019.7.24）。也使預備役部隊從建設、訓練、人員到武器裝備，逐步向現役部隊靠攏，有利於現役部隊兵源補充（環球時報，2020.6.30）。

二、軍事科技與武器裝備發展

（一）中共否認美指控其未遵守低當量核試驗禁令規定

美國國務院4月15日公布《2020年軍控守約調查報告》，發現2019年中共很可能未遵守「零當量」核武測試規定，而啟動小規模核試爆，從而引起質疑中共有可能正在發展低當量的戰術核武。報告指出2019年中共在新疆羅布泊核武試驗場的活動升高，進行廣泛挖掘作業，並且使用氣密式爆炸試驗室。同時中共的核試驗缺乏透明度，其境內的監測站傳到國際數據中心的數據不時中斷。為此，全面禁止核試驗條約組織（CTBTO）籌備委員會對中共是否遵守「零當量」核試驗的標準表示關切，而這個標準是美國、英國和法國宣布暫停核試驗後所堅持的（U.S. Department of State, April 2020）。中國外交部反駁稱，美方指控是捕風捉影（中共外交部官網，2020.4.16）。

美國官員指出，川普（Donald Trump）總統希望把中國大陸納入美國和俄羅斯一項新的軍控協議談判，以取代美蘇之間將於2021年2月到期的新削減戰略武器條約（New START Treaty）（Reuters, April 16, 2020）。不過，中共外交部重申，中方無意參加中美俄三邊軍控談判，因為中國的核力量遠不及美俄，談判時機遠未成熟（新華網，2020.6.11）。

（二）共軍將發展核動力航母

中共中央軍委裝備發展部6月23日發布採購公告，其中一項採購需求是「艦船核動力系統分析模型開發項目」，列為機密等級（全軍武器裝備採購信息網，2020.6.23）。因此被外界解讀是準備發展核動力航空母艦。目前共軍擁有2艘001型航母遼寧艦和山東艦，第3艘002型正在建造預計2024年服役，第4艘002型預計2021年動工。前4艘航母都是常規動力，第3艘和第4艘排水量約8萬噸，採電磁彈射起飛而非滑躍起飛。第5艘003型預計是核動力航母，採電磁彈射起飛排水量9-10萬噸（Congressional Research Service Report, May 21, 2020）。外界指出，因為預算和技術考慮，中國政府暫停2艘003型核

動力航母建造計畫 (South China Morning Post, November 28, 2019; The Diplomat, December 4, 2019; The National Interest, December 7, 2019; Congressional Research Service Report, May 21, 2020)。

另外，判斷共軍準備發展多少航母，要看建造多少航速可達25節的901型大型綜合補給艦，這是航母遠海作戰關鍵所在。目前已有2艘901型服役，還有1艘正在分段合攏，另外1艘據悉已經開工。4艘901型補給艦意味有4艘航母，這基本符合中共海軍的需求 (新浪軍事, 2019.2.16)。

(三) 北斗三號最後一顆全球組網衛星成功發射

6月23日上午中國大陸成功發射北斗系統第55顆導航衛星暨北斗三號最後一顆全球組網衛星，成為第一個向全球提供公共服務的重大太空基礎設施 (中國軍網, 2020.6.24)。目前，北斗二號有25顆衛星、北斗三號有30顆衛星，後者通過加入星間鏈路，有效提高區域監測站定軌精度，降低軌道測定對於地面監測站的依賴 (測繪學報, 2019年第48卷第7期)。北斗三號的全球定位精度10公尺；在亞太地區定位精度由原來的6公尺提升為5公尺 (中國國務院新聞辦公室官網, 2018.12.27)。中國大陸全國空間探測技術首席科學傳播專家龐之浩指出，當前最成熟的依然是美國的GPS系統，而新一代GPS-3衛星更為先進，其精度比現有GPS信號提高近3倍，抗干擾能力提高8倍 (環球時報, 2020.6.24)。也就是精度從原來的5至10公尺提升為1至3公尺，信號強度及抗干擾能力更強 (Digital Trends, September 14, 2019)。而且可以選擇性關閉特定區域的導航信號。總體而言，北斗三號較之GPS-3還存在一定差距 (觀察者網, 2018.12.28)。

(四) 共軍獲准內部進行冠狀病毒疫苗試驗

共軍和在港上市的中資生物科技公司康希諾生物完成第二期臨床新型冠狀病毒疫苗 (腺病毒載體) (Ad5-nCoV)，並於6月25日取得中央軍委後勤保障部衛生局批准為軍隊特需藥品，有效期1年。按規定，該疫苗現階段僅限軍隊內部使用，未經軍委後保部批准，不得擴大接種範圍。參與研發單位是軍事科學院軍事醫學研究院生物工程研究所的陳薇院士團隊。陳薇表示研發成果可作為候選疫苗，距離上市還有很多工作要做 (觀察者網, 2020.6.29)，目前僅完成II期臨床試驗揭盲，下一步要開展臨床III期試驗，成功後才能商業化 (中國經濟網, 2020.6.29)。康希諾生物6月30日開盤走高，一度升逾8%，後來倒跌，收市跌0.455% (香港經濟日報, 2020.6.30)。

三、共軍臺海與周邊演訓概況

(一) 共軍渤海灣實彈演訓2個半月，非針對臺灣而為首都防衛

中共海事局5月11日宣布從2020年5月14日到7月31日，河北省唐山港京唐港區東北部海域實施實彈射擊，管制區範圍為半徑25公里的扇形海域 (中共海事局官網，

2020.5.11)。多家媒體指出，這是大規模海陸空聯演，目標是震懾臺灣。前南京軍區副司令員王洪光判斷，這是北京首都防空圈的防空反導演習，屬防禦性質，不是針對臺灣。因為演習區域屬於中部戰區，不直接對臺；演習地域容量有限，容納不了三軍部隊；地形不同，津塘地區大多是灘塗，而臺灣西岸是臺地、東岸是岩壁（今日頭條，2020.5.15）。該演習說明北京當局擔心美軍最近頻繁在南海巡航，展開綿密海空偵察，開始出現北移趨勢，從南海到臺海，再往黃海，有可能逐步抵近渤海外緣，將直接威脅首都防空圈安全，而必須在北京前沿唐山外海進行防空反導演練（自由亞洲電臺，2020.5.21）。

（二）殲-10戰機6月密集進入臺灣西南空域，將與殲-11和蘇愷-30任務分工。

今年4至5月，共軍飛機到臺灣周邊海域活動頻率升高，並且集中在臺灣西南空域，同時共軍在中國東南沿海演訓多屬常態訓練，並無大規模異常調動（軍聞社，2020.5.28）。但從6月起，共機進入臺灣西南空域遭臺方驅離次數至少7次，創下歷年單月最高紀錄，而且大多是國土防空型的殲-10戰機，分別伴隨運-8電偵機和轟-6K轟炸機擔任護航任務，亦有多次單獨出航（軍聞社，2020.6.9、16、17、18、19、21、22）。這和以前由殲-11和蘇愷-30等雙發重型戰機擔任護航任務大不相同，說明今後一段時間共軍在臺海周邊演訓將出現以上三種機型，形成高低配組合，由單發輕型強調近距離格鬥的殲-10負責對付臺灣戰機，再由雙發重型在空時間長且能進行中遠距離作戰的殲-11和蘇愷-30對付美國軍機，達成任務分工。

另外，美國軍機近來強化在巴士海峽和東沙島一線，對中國大陸閩粵前沿地帶進行空中偵巡。殲-10戰機前出到臺灣西南空域，可以讓殲-11和蘇愷-30騰出手來對付美機，進而填補其戰力空隙。前南京軍區副司令員王洪光研判，從關島起飛的B-52戰略轟炸機多次到東沙島附近海域，估計該機上載有B-21和B-1B戰略轟炸機的飛行員來此空域踩點，目的性很明確。估計B-1B也會來。外傳共軍將於8月在海南島附近海域舉行以奪取臺灣東沙島為想定的大規模兩棲登陸演習（共同網，2020.5.12）。王洪光說，東沙島容量極小（面積1.8平方公里），動用1個海軍陸戰隊合成營足矣（今日頭條，2020.5.13）。

（三）日自衛隊2019年緊急升空應對中共戰機占7成

日本防衛省4月9日公布數據指出，針對「有可能」侵犯日本領空的外國飛機，日本航空自衛隊戰機2019年度緊急升空947次，為史上第3多，其中應對中共飛機有675次，占總數71%。另外，為應對在東海飛行的中共飛機，日本西南航空方

面隊緊急升空次數最多，達581次，占總數61%。2017至2019年度，日機緊急升空應對中共飛機的次數逐年攀升，從55%到64%，再到71%（日本統合幕僚監部官網，2020.4.9），說明共機在日本方向的戰備巡航次數之密集，為日本空防帶來極大壓力，遠超過其他戰略方向。

四、共軍與周邊關係

（一）共軍南海部署戰機，劃設南海防空識別區動向再引關注

據報導中共從2010年起計畫在南海劃設南海防空識別區（ADIZ），範圍涵蓋東沙、西沙和南沙群島，後因一些技術、政治和外交考慮而作罷。最近共軍空警-500預警機及空潛-200反潛巡邏機進駐南海永暑礁，使得劃設ADIZ的動向再度浮出檯面。知情人士說，只要時機成熟，北京有可能宣布南海防空識別區。就像2013年，即使共軍缺乏能力偵測、跟踪和驅離侵入性的外國飛機，北京仍然宣布東海防空識別區（South China Morning Post, May 31, 2020）。對此臺灣國防高層指出，目前南海地區僅菲律賓設置ADIZ，中共雖有設置ADIZ的說法，但從任何迹象仍看不出具備相關條件（軍聞社，2020.5.18）。中共國防部發言人多年前稱，何時劃設南海防空識別區，將「取決於是否面臨空中安全威脅和空中安全威脅的程度」而定（中共國防部網站，2016.6.30）。至今該說法沒有改變。

2020年4月，中共公布《南海部分島礁和海底地理實體標準名稱》（中國政府網，2020.4.19）。按東海識別區前例，此舉是設置ADIZ的必要手段，不過迄今尚未公告南海部分島嶼領海基線聲明。據分析，中共設置南海ADIZ在執行上至少面對以下困難：領海基線如何劃定？太靠近周邊國家易遭反制；印尼今年5月致函聯合國秘書長，引用2016年南海仲裁案反駁中國在南海「九段線」論述，對抗意識升高；目前中國大陸未能有效攔截美軍在西沙的自由行動，今後又如何能在更寬闊的南海執行ADIZ（國防安全研究院（臺灣），2020.6.4）。

（二）中印激烈軍事衝突

6月15日，中印兩國在邊界西段的加勒萬河谷（Galwan valley）發生嚴重軍事衝突。雙方沒有使用制式武器和火力打擊，但是激烈的肢體衝突所造成的人員傷亡歷年罕見。6月22日，中印兩國邊防部隊在邊境地區舉行第二次軍長級會談，表明雙方希望通過對話磋商妥處分歧、管控事態、緩和局勢（中共外交部官網，2020.6.23）。印方談判代表是第14軍軍長辛格（Harinder Singh）中將，中方代表為南疆軍區司令員柳林少將，會談在積極和建設性氣氛中進行，雙方達成脫離接觸共識，並討論在拉達克東部（eastern Ladakh）所有摩擦地區的脫離接觸方式，將由雙方共同推進（The Times of India, June

24, 2020)。然而6月底，西藏軍區在高海拔地域舉行聯合戰鬥群立體拔點與多型裝備實彈綜合演練，全面檢驗部隊高原環境下的聯合作戰能力（中國國防部官網，2020.6.24）。

6月30日中印兩軍舉行第三輪軍長級會談，印度持續要求中國部隊從幾個雙方對峙地點撤離，縮小雙方在邊境的軍事集結（Hindustan Times, June 30, 2020）。中方稱，雙方就一線部隊採取有效措施脫離接觸、緩解邊境局勢取得積極進展（新華網，2020.7.1）。美國傳統基金會研究員史密斯（Jeff Smith）指出，中國大陸實際上就是在改變現狀，最終希望緩和與印度的緊張關係，就必須重新嘗試就如何管控邊界問題進行談判並達成協議，而這次危機可以作為一個催化劑；印度則不會讓軍事衝突升級，而可能嘗試以不同的方式做出非對稱的橫向回應，可能與美、日和澳洲進行的軍事演習有關，也可能與其在南海的活動有關（美國之音中文網，2020.6.18）。

（元樂義主稿）