

伍、軍事

- 習近平透過建政70周年閱兵展示軍改後軍隊指揮管理體制新面貌，另啟動以軍銜為主導的軍官等級制度改革。
- 共軍持續從嚴反腐迄今75名「軍老虎」被查處；習近平2019年兩次集中晉升上將打破慣例。
- 共軍武器裝備突出聯合作戰與無人作戰系統；東風-17型常規彈道飛彈與巨浪-2提升中共區域拒止及核打擊能力；共軍進入「雙航母」階段，惟其遠洋作戰受限於後勤與預警能力不足。
- 山東艦通過臺海向臺美展現軍力；共軍退將涉臺言論漸趨激進。
- 俄宣稱將幫助中共建造飛彈襲擊預警系統；中、俄與南非、伊朗聯合演訓，多邊軍事關係升溫；中美兩國陸軍在美國夏威夷州舉行人道主義救援減災聯合演練。

一、習近平持續推動軍改

◆ 中共建政70周年閱兵展示軍改成果

習近平檢閱軍改後首次整體亮相的共軍武裝力量（新華網，2019.10.1）。其中，共軍首次組建領導指揮方隊接受檢閱，該方隊成員352人，由全軍24個大單位抽組而成，分別來自中央軍委機關、五大戰區、各軍兵種到武警部隊的主要領導指揮機構，平均年齡38歲，藉此呈現共軍改革重塑後領導管理體制和聯合作戰指揮體制新的風貌（中國軍網，2019.10.1）。該方隊有6人具有實戰經驗、65人參加與外軍的聯合演習、88人曾指揮重大軍事演習活動。

以上數據說明四項特點：一、經過4年軍改，共軍的領導管理體制和聯合作戰指揮體制已經組建完成。軍令和軍政系統的職能分工明確，由軍委統一指揮管理，閱兵中的領導指揮方隊代表全軍大腦。二、領導指揮方隊有2名領隊，1名是海軍少將，代表戰區；另1名是空軍少將，代表軍委機關。這種安排顯示「大陸軍色彩」已經明顯降低，而戰區的角色和職能任務受到空前重視。三、領導指揮方隊成員平均年齡38歲。代表軍隊骨幹力量的汰舊換新正在強化，走上年輕化和專業化。四、領導指揮方隊成員僅有6名有實戰經驗，說明共軍新一代指揮人才欠缺實戰考驗，而具備重大聯合軍演經驗的成員占總數的44%，不足一半。這是共軍目前面臨的重大困境與挑戰。

◆ 推動軍銜而非職務為主導的軍官等級制度改革

中共中央軍委辦公廳12月初印發「關於先行調整軍級以上軍官軍銜晉升有關政策的通知」，先從指揮管理類軍級以上軍官著手改革，之後逐步向師級以下軍官和專業技術類軍官推廣實施（新華網，2019.12.08）。此前，共軍實施以職務為主導的軍隊等級體系造成諸多弊端，如軍銜和職務倒掛的現象突出，即職務高的人（副團職）軍銜低（少校），職務低的人（正營職）反而軍銜高（中校）；待遇和榮譽向職務看齊而非軍銜，導致人人追捧領導崗位，而輕忽技術型工作；因為職務比軍銜重要，所以軍銜授予較寬鬆，如文藝兵和運動員往往取得較高軍銜，挫傷戰鬥人員積極性，不利聚焦打仗任務（觀察者網，2019.12.10）。這次改革將全面推動以軍銜而非職務為主導的軍官等級制度，使軍隊人力資源的調配與激勵步上正軌。

二、共軍將領動態

◆ 持續推進軍隊反腐，饒開勛、徐向華落馬

共軍戰略支援部隊原副司令員兼參謀長饒開勛中將、西部戰區陸軍原副司令員徐向華少將，因嚴重違紀，被拔掉第十三屆全國人民代表大會代表職務。案情10月曝光。饒開勛曾擔任重要軍職、曾任總參作戰部長，後轉任戰略支援部隊，2008年被評為年度全軍優秀指揮軍官、2009年度全軍愛軍精武標兵（新京報網，2019.10.26）。中共國防部發言人稱，堅持從嚴治軍，打贏反腐敗鬥爭這場攻堅戰持久戰（中共國防部，2019.10.31）。

自2012年中共「十八大」以來，共軍已有75名「軍老虎」被查處，副大戰區及以上級別有18名、正軍級和副軍級有57名，包括7名上將，分別是原軍委副主席徐才厚、郭伯雄，原空軍政委田修思、原武警司令員王建平、原國防大學校長王喜斌、原軍委政治工作部首任主任張陽（自縊死亡）、原軍委聯合參謀部首任參謀長房峰輝等（多維新聞網，2019.11.1）。

◆ 習近平冬季晉升上將或為配合軍官等級體系改革

中共軍委主席習近平2019年12月12日晉升7名上將，分別為東部戰區司令員何衛東、東部戰區政委何平、南部戰區政委王建武、北部戰區司令員李橋銘、火箭軍司令員周亞寧、戰略支援部隊司令員李鳳彪、軍事科學院院長楊學軍（新華網，2019.12.12）。2019年有17名共軍將領晉升上將，是「十八大」以來晉升上將人數最多的一年。習近平上臺後迄今已有46名將領晉升上將（聯合早報中文網，2019.12.14）。

共軍1988年恢復軍銜後，軍銜晉升並無規律，到江澤民時期逐漸形成上將每兩年晉升一次的慣例。胡錦濤掌握軍權後改為每年晉升一次上將，直到2017年。

習近平2018年打破慣例沒有晉升上將。2019年7月31日，習近平恢復常態晉升10名上將後，又在12月12日晉升7名上將。一年之內，習近平兩次晉升上將，尤其12月的晉升是多年來共軍首次在冬季（個案除外）集中晉升上將（多維新聞網，2019.12.12）。據分析，冬季晉升可能是配合中央軍委辦公廳稍早公佈的「關於先行調整軍級以上軍官軍銜晉升有關政策的通知」。這意味中共軍官等級體系改革已經開始，今後軍銜將與職務等級對應（香港明報，2019.12.13）。

三、軍事科技與武器裝備發展

◆ 突出聯合作戰要求及「無人作戰系統」，改變傳統作戰樣式

中共2019年10月1日在天安門廣場舉行建政70周年閱兵，展出580台（套）自製裝備，其中40%為首次亮相（中國軍網，2019.10.02）。這次國慶閱兵在編組方式和裝備展示上不同以往，突出對聯合作戰的要求，以及對「無人作戰系統」在體系作戰中所扮演的角色。尤其是突出無人作戰系統，首次亮相新型無人主戰裝備，如高空高速無人偵察機、攻擊-2型察打一體無人機，乃至最新的攻擊-11型利劍大型隱身無人機，能突穿敵人防禦縱深，執行遠程打擊任務。無人機由亞音速變成超音速、從不隱身到隱身的相互結合，出現質的飛越。除了空中無人作戰系統，這次國慶閱兵還首次展示水下無人載具，用於探測海底水文地貌，並潛入近海海域收集敵方艦艇聲紋等重要情資。這些海空無人作戰載具，為資訊化作戰增添新血，也改變傳統的作戰樣式（自由亞洲電台，2019.10.03）。

◆ 東風-17或部署東部戰區，對美遂行反介入和區域拒止；巨浪-2顯示共軍具陸基海基兩位一體核打擊能力

這次國慶閱兵在裝備上的另一大亮點是東風-17。它是一款中程、單級（單級固體燃料火箭推進器）、常規彈道飛彈。採垂直發射，大部分飛行軌迹是按照拋物綫飛行，根據作戰需要可以在進入大氣層前後進行滑翔變軌飛行，屬於高超音速助推-滑翔飛行器（HGV）（中國軍網，2018.1.16）。受閱部隊由兩支常規飛彈旅混合組成，是共軍第一支地對地常規飛彈部隊（中共國防部，2019.10.05）。按此推算，該部隊應該部署在東部戰區，屬於火箭軍第61基地。東風-17可以說是世界上第一款列裝部隊並可用於實戰的助推-滑翔高超音速武器。

東風-17以高超音速飛行約10分鐘，射程達2,000多公里，已經接近它技術極限，而這正是中共研發東風-17當初的設想：在戰役使用上以應對周邊事態為主；進而在戰略上對美國起到反介入和區域拒止（A2/AD）的懾戰能力（自由亞洲電台

，2019.10.17)。美國專家早有指出，中共在高超音速武器方面處於領先地位，可能對太平洋的軍事平衡造成不穩定的後果（The Diplomat, 2018.1.8）。不過，高超音速助推-滑翔飛行器在飛行最後階段，比大多數彈道上的再入飛行器慢得多，這可能會使它們容易受到先進末端防禦系統的攔截（The Diplomat, 2017.12.28）。和美國相比，中共飛彈技術專家、量子防務首席科學家楊承軍說：「美國的高超音速技術總體上是世界最先進的，只是還沒有用於飛彈戰鬥部這個領域」（中國軍網，2018.1.16）。

這次閱兵還有一個亮點是，首度展示巨浪-2潛射型洲際彈道飛彈，射程約8,000公里，意味中共具備陸基與海基相互結合的兩位一體核打擊能力。目前由於中國空基型的戰力不足，與美國和俄羅斯三位一體的核打擊能力存有差距。而這個差距有可能在未來10年內，中共推出新型遠程戰略轟炸機而加以彌補。另外，閱兵展示新款東風-41型洲際彈道飛彈，射程達15,000多公里，可以說是中共現役先進洲際彈道飛彈的一次技術延伸，本質上並無太多創新。

◆ 中共首艘自製航母山東艦改良遼寧艦，惟遠洋作戰仍受限於後勤補給與遠程預警能力不足

山東艦與第一艘航母遼寧艦相比，外形與結構大致相似，但它做出多處改良和優化：一、艦島縮小，並採用隱身化的外形設計，同時在艦島的四個轉角處，換裝新型雷達可以覆蓋360度的搜索扇面。二、機庫加長15公尺，布局設計更加合理，機庫面積增加約10%，使得殲-15型艦載機的數量從24架增為36架，戰力提高一半。三、滑躍式甲板前端的上翹角度從遼寧艦的14度改為12度，有利於艦載機的滑躍起飛。四、部分內部艙室和彈藥輸送通道做了重新設計，有助於戰力提升。五、甲板上的攔阻索由遼寧艦的4條改為3條，可以節省甲板空間和減少地勤人員的工作量（臺北論壇，2017.5.17）。

中共已進入「雙航母」階段，但雙航母都是常規動力，不是核動力，需大量燃油供海上編隊使用。以目前中共海軍903型綜合補給艦能力而言，支持航母編隊作戰所需燃油僅能應付4-5天時間，而且補給艦的最大航速只有20節（每小時約37公里），根本追不上航母編隊的速度，因此不能納入作戰編隊建制，只能編成補給船隊在一定距離作為策應，以至航母編隊無法進行遠海作戰（現代艦船，2016.02/A版）。隨著901大型綜合補給艦服役，中共航母編隊的遠海作戰雖可得到改善，但是補給艦數量有限，遠海操作經驗不足，短期內無法應付高強度遠海作戰。尤其，中共航母缺乏固定翼的艦載預警機作為遠距離空中預警指揮之用，使得航母編隊防禦縱深太淺，而不敢過於前出，到更遠的陌生海域作戰（自由亞洲電台，2019.11.21）。

根據商業衛星圖像顯示，目前上海江南造船廠的周邊基礎設施從船塢到港池碼頭都開始加緊施工，似乎表明中共海軍在該廠正在製造第三艘航母。綜合各種非官方的報告推測，中共第三艘航母仍採常規動力系統，而非核動力，排水量比遼寧艦和山東艦大，估計在80,000-85,000噸之間，可能具有電磁彈射發射系統，預計2022年投入使用（CSIS, 2019.10.17）。若按「1艘備戰、1艘整備、1艘整修」的運作模式，擁有3艘航母是基本配置，可以應付一場中強度戰爭。如果面對高強度戰爭，就需要投入2艘航母作戰、另外2艘航母作為後援。如此一來，中共就需要5-6艘的航母規模。因此，每當問起中共需要幾艘航母時，中共軍事專家大多以5-6艘航母作為答覆，就是基於以上設想（自由亞洲電台，2019.11.21）。

四、共軍臺海與周邊演訓概況

◆ 共軍自製航母航經臺海，對臺具戰略包圍能力

中共首艘自製航母2019年11月17日由北向南通過臺灣海峽，到南海相關海域展開科研試驗和例行訓練。中共國防部發言人稱，組織航母跨區機動，是航母建造過程中的正常安排，今後還將舉行類似例行演練活動；該航母部署何處則將按安全威脅和國防需求決定（中共國防部，2019.11.28）。該航母通過海峽當日，我方海軍派成功級艦在海峽進行監控，美國海軍神盾艦邁耶號（DDG 108）和日本海上自衛隊神盾艦島風艦（DDG 172）尾隨跟監（中央社，2019.11.17）。紐約大學上海分校政治學助理教授哈德曼（Eric Hundman）表示，本次航母穿越臺海是「北京歷來向臺北施壓手段的延續」，還表示「選擇時機讓航母穿越臺海顯然不是偶然的，中國也許是要讓臺灣和美國顯示中國海軍軍力的提升」（德國之聲中文網，2019.11.18）。

該航母12月17日在海南三亞軍港交付海軍正式服役，命名山東艦，舷號17（新華網，2019.12.17），26日再次由南向北航經臺海。自2017年1月以來，共軍航母共6次穿越臺海（中央社，2019.12.26）。我空軍副司令張延廷指出，共軍將開啟雙航母時代，遼寧艦加山東艦的殲-15型艦載機有60架，戰時可對外用兵（應指對臺）形成戰略包圍，並截斷對方海上交通補給線，增加戰略用兵能力（蘋果新聞網，2019.12.28）。

◆ 共軍臺海周邊演訓減少，惟其退將對臺言論漸趨激進

自秋季起，共軍在臺海周邊演訓減少，但共軍退將對臺武統的言論愈來愈激烈。大陸「環球時報」12月21日在北京舉行2020年會，第二場座談主題是「兩岸大勢：2020統一關鍵節點？」原南京軍區副司令員王洪光稱大陸若對臺發起攻擊，幾分鐘可拿下東引島、東沙群島和澎湖列島，對臺產生震懾。與會的臺大教授

張亞中則稱要解決兩岸問題，「武力統一是最簡單粗暴的方式，和平統一才真正考驗兩岸的智慧」，雙方幾度互嗆。共軍退將羅援居間示意雙方冷靜，另一位退役少將、曾任國臺辦副主任的王在希則說，如果連大陸都不支持統派的張亞中，要如何爭取臺灣民心？「共產黨就是靠做群眾工作起家的，如果做不好工作，應該檢討大陸自己對臺政策的方式和思路」（中時電子報，2019.12.21）。對於是否贊同王洪光言論，中共國防部發言人回答記者提問時表示，對專家學者的「個人觀點」不作評論，大陸奉行「和平統一」的對臺大政方針（中共國防部，2019.12.26）。

五、共軍軍事外交

◆ 俄助中共建立飛彈襲擊預警系統，惟不打算建立俄中軍事聯盟

俄羅斯總統普京（Vladimir Putin）2019年10月3日在第十六屆瓦爾代國際討論俱樂部全體會議上表示，「將幫助中國夥伴建造飛彈襲擊預警系統，這將從根本上提高中國的國防能力」（Valdai Club, 2019.10.15）。事後，普京在年度記者會上鄭重解釋「這不是攻擊性的系統，這是早期飛彈預警系統，就是當遭到襲擊的時候，該系統才能奏效。這完全是防禦性系統」，並稱「中國完全有能力自行建設飛彈預警系統。但在我們的幫助下，中國可以更快的完成這項工作。這對於我們的戰略夥伴中國的國防能力有很大的影響。」普京還說「至於聯盟，我們目前與中國沒有建立軍事聯盟，我們也不打算建立」（俄羅斯衛星通訊社，2019.12.19）。

據透露，俄中至少簽署一項飛彈襲擊預警系統合同，估計價值約6,000萬美元。協議涉及開發飛彈襲擊預警系統使用的軟體。該項工作將由多家企業參與，大部分將由俄方三角旗州際聯合股份公司和彗星中央科學研究所負責（透視俄羅斯，2019.10.16）。

◆ 中美持續進行人道主義救援演練，未受兩國關係變化影響

中共東部戰區陸軍與美軍太平洋陸軍11月14至24日，在美國夏威夷州夏威夷島舉行人道主義救援減災聯合演練。中方觀摩團團長是東部戰區副司令員兼東部戰區陸軍司令員徐起零，美方觀摩團團長為美國太平洋陸軍司令拉卡梅拉（Paul LaCamera），雙方共派200多人參加。中方稱這次演習提高雙方在國際救援領域開展聯合行動、共同應對災害能力（新華網，2019.11.22）。中美兩國國防部從1997年建立人道主義救援與減災定期磋商機制以來，雙方演練至今並未因南海情勢緊張或美中貿易戰而喊停。

◆ 中、俄與南非聯合演訓，或探索金磚五國框架下建立軍事合作

中共、俄羅斯、南非2019年11月24至29日，首在南非開普敦近岸海空域舉行海上聯合演習。中方派出濰坊號飛彈護衛艦參演，並稱將提高三國共同應對海上安全威脅能力（中共國防部，2019.11.28）。俄羅斯海軍少將澤姆斯科夫（Vladimir Zemskov）稱三國採取聯合行動，以確保世界關鍵地區船舶航行安全，並表示「此舉可以將在此獲得的經驗推廣到其他地區，並為解決全球海洋任何區域的任何複雜問題提供可能。」專家指出，這次演習可能成為摸索金磚五國（BRICS）框架內建立軍事聯盟的土壤（透視俄羅斯，2019.12.6）。

中國黑龍江省社會科學院東北亞戰略研究院首席專家馬友君指出，這次軍演是中俄兩國軍事合作的延續。面對世界貿易保護主義抬頭，中、俄和南非作為新興經濟體成員國，也是金磚國家，除了加強經濟合作，也需要軍事及其他領域的合作，使得新興經濟體國家更加團結，進而擴展合作範圍（自由亞洲電台，2019.10.31）。

◆ 中、俄與伊朗進行海上聯合軍演，亞洲或將出現中、俄、伊安全夥伴關係；伊朗稱聯合演訓不意味軍事聯盟

中共、俄羅斯和伊朗12月27至30日首次在阿曼灣和印度洋北部舉行海上聯合軍演。這是伊朗自1979年伊斯蘭革命後40年來首次與中俄兩國展開聯合行動。中方派西寧號飛彈驅逐艦參演，稱演習將展示三方共同維護世界和平與海上安全（中共國防部，2019.12.26）。印度學者賴潔希（Rajeswari Pillai Rajagopalan）指出，亞洲地區安全夥伴關係注意力往往集中在美國及其盟友與夥伴，無論是美、澳、日和印度組成「四方安全對話」還是美日韓三邊機制。今後將出現另一組中國、俄羅斯和伊朗的安全夥伴關係。賴潔希說，這代表中俄伊三國利益愈趨一致，三國海上聯合演習是亮點之一，未來或吸引其他國家加入，如巴基斯坦（The Diplomat, 2019.12.23）。

俄羅斯聖彼得堡大學政治學家列克修京娜（Yana Leksyutina）指出，中國參加這次三國海上聯合演習，明顯向外表明「有意在中東地區扮演更積極的角色。」中國西南大學伊朗研究中心主任冀開運說，中國、俄羅斯和伊朗在面臨美國壓力下，聯合軍演有「抱團取暖」之意，也有利於中東局勢的平衡。（俄羅斯衛星通訊社，2019.12.26）伊朗已經和中俄兩國簽署海上防衛諒解備忘錄。伊朗武裝力量副總司令薩亞里（Habibollah Sayyari）對此表示，三國海上演習「不是最後一次」，但也不意味三國要建立聯盟關係（俄羅斯衛星通訊社，2019.12.29）。

（亓樂義撰稿）