

八、中共「兩會」涉臺言論及提案觀察

淡江大學外交與國際學系中國大陸所助理教授洪耀南主稿

- 「政府工作報告」涉臺部分，延續「二十大」對臺政策一貫基調，僅將「堅決反對「臺獨」分裂行徑」換成「堅定反獨促統」；習近平講話重點在推進統一進程。
- 「兩會」整體發言與氛圍，突出溫情交流，或與後疫情時代及臺灣大選前有關，除強調反獨促統，亦不放棄武力嚇阻臺獨與境外勢力介入。

(一) 前言

每年中國全國人大、政協會議(全國「兩會」)是觀察中國大陸人事、組織變革，及政策走向的一場政治大秀，其中對臺部分講話為兩岸關注的重點。2023年「兩會」是中共特殊的一年，時值中國政治局勢延續與交替，彼此矛盾的政治權力現象。習近平連任，進入第三個任期，其擔任中共總書記、連任國家主席與軍委會主席三位一體，持續強化與延續。新任的人大代表與政協委員，正式履行新職，政治權力進行交替與改變。「兩會」期間政治權力變化，影響中國經濟、政治局勢以及對臺政策。觀察中共「兩會」，可以依序從政策、預算、人事、組織變革等四個面向觀察，對臺部分可從三個構面分析，一是總理提出政府工作報告提出年度各項工作重點；二是中共高層「下團組」，如習近平與政協主席前往各代表團聽取意見與討論；三是閉幕談話與記者會。有關涉及臺灣的各項政治指導、原則與方針，及在「兩會」期間各項提案與言論制，將是本文探討的重點。

(二)「政府工作報告」涉臺部分維持一貫基調

2023年「兩會」是李克強最後一次政府報告，李克強在報告中強調「今年是全面貫徹黨的二十大精神的開局之年」，工作報告中對臺工作部分，也是延續中共二十大對臺政策思路。以貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持「一個中國原則」和「九二共識」，堅定反「獨」

促統，推動兩岸關係和平發展，推進祖國和平統一進程。兩岸同胞血脈相連，要促進兩岸經濟文化交流合作，完善增進臺灣同胞福祉的制度和政策，推動兩岸共同弘揚中華文化，同心共創復興偉業。

中共以黨領政，「黨」負責大政方針，「政」負責政策執行，因此李克強的政府工作報告中有關涉臺部分，完全複製習近平在中共「二十大」報告內容，以 2021 年底「六中全會」公布第三次歷史決議文中「新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，及 2022 年 8 月出臺的『臺灣問題與新時代中國統一事業白皮書』為指導方針。

雖然在用詞上將「堅決反對『臺獨』分裂行徑」換成「堅定反獨促統」，但中國對臺政策依然維持一貫基調，沒有重大改變。

（三）習近平對臺論述重點在於推進統一進程

習近平在人大閉幕式講話，提到臺灣部分：實現祖國完全統一是全體中華兒女的共同願望，是民族復興的題中之義。要貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持一個中國原則和「九二共識」，積極促進兩岸關係和平發展，堅決反對外部勢力干涉和「臺獨」分裂活動，堅定不移推進祖國統一進程。

「兩會」期間雖然涉臺講話的部分不多，重點在於推進統一進程，習近平處理臺灣問題，有三個前提與順序：

- 1.反對臺獨分裂，反對外部勢力干涉，牢牢掌握兩岸關係的主導權與主動權。
- 2.習近平強調「安全是發展的基礎、穩定是強盛的前提」這是處理內外問題的先後順序。穩定是內部維穩，安全是對外維權立場。
- 3.需要在民族偉大復興基礎完成統一、在國家發展戰略基礎上解決臺灣問題。不能為了解決臺灣問題影響民族偉大復興或影響國家發展戰略。

（四）「兩會」提案

「兩會」期間政協委員與人大提案被視為「兩會」花絮，故提案內容千奇百怪，所以「兩會」各有「篩選」、「過濾」提案的渠道與門檻。

政治協商會議提案只有建議權，且在會議期間向政協全體會議或常務委員會提交提案交給審查委員會或提案委員會審查的書面意見和建議。很多政治協商委員把握機會提出五花八門的建議，但需要被審查是否通過「提案」，目前政協公布通過提案只有 159 條，其中涉臺只有 2 條，一是政協林娜提出：建設海峽兩岸交流先行區，深圳要對臺工作領域先行先試。二是政協委員蔣志鵬建議：允許臺灣醫療專技人員來大陸執業。但也有為了搏眼球的提案未遂或假提案，如小紅粉網紅周小平自己公布提案已通過的臺獨黑名單懲戒令，對支持臺獨的人實施制裁，引發熱議成為新聞議題。

雖然全國人民代表大會是中國的立法機關，但代表只能提出建議、批評和意見，依據人大公布已建議內容有 189 條，沒有任何一條與臺灣有關，只有所謂「臺灣代表」凌友詩對媒體發表要建議提出「一國一制」，但也沒有出現在提案名單內，因為與當前中共中央政策是違背，但身為臺灣代表表現出中共「矯枉過正」的發言立場，也成為新聞議論。

（五）結語

「兩會」整體發言與氛圍，期間有降低武統威嚇的力道，更突出溫情交流的成份，與後新冠疫情時代及臺灣大選前夕有關係。

1. 走過場形式：「兩會」只是中國每年例行的政治形式會議，很多政策都在黨就定調，每五年只是關注人事異動與組織變革的部分。

2. 個人秀的儀式：「兩會」的政協或人大的提案，基本上連參考價值都沒有，提案成功也很難成為立法或政策的討論。

3. 反獨促統的進行式：新時代黨解決臺灣問題的總體方略是一種進行式，「一國兩制」是統一後的基本方針，和平統一是手段，堅持「一個中國原則」和體現一個中國的「九二共識」是眼前兩岸交流的基礎，但不放棄以武力威嚇，嚇阻臺獨與境外勢力的介入。

人事安排上，二位副總理張國清、劉國中，工信部長、教育部長、科技部長、國防部長、民政部長等都是出身軍工背景，可見科技與國防軍工業產業為本屆施政重點，中共對臺雖然宣稱「和平統一為手段」，但政軍備戰透過以武逼談、以武逼和、以武逼統、以武逼降也是手段之一。