

四、中共排查安全隱患作為觀察

淡江大學中國大陸研究所助理教授曾偉峯主稿

- 中共排查安全隱患，以降低大規模突發事件與社會事故發生，惟迄今仍難以避免，主因為社會安全意識、基礎建設及行政資源整合薄弱，其成敗亦可作為觀察中共跨部門治理切入點。
- 安全排查隱患另一目標為維穩，今年為中共慶祝建黨百年，官方要求防範事故的同時，加強對社會控制；地方透過排查過程，掌握相關社會資訊，可作為防災及社會監控使用。

(一)前言

安全隱患排查主要指企業生產單位需依法進行生產管理，避免事故發生，其制度在中國大陸行之有年，2008年國家安監總局發布實施「安全生產事故隱患排查治理暫行規定」，企業需進行的生產安全事故隱患排查程序，並進行分級管理；2009年中共修訂「安全生產法」，加入「隱患排除」（之後改為隱患排查），要求企業生產單位必須建立相關制度。近年來，中國大陸經濟快速成長，惟相關基礎建設與安全觀念尚嫌薄弱，各種公共安全造成的災難問題頻傳，例如2015年天津化學倉庫爆炸案，大規模驚人的爆炸畫面被錄製拍攝後於網路廣為流傳，造成社會不安，並影響國際形象，隱患排查成為政府重要監督工作。此外，近年中國大陸網路社會快速發展，許多新聞消息不僅可以很快透過媒體報導獲知，亦經由網路傳送至全世界，中共事後掩蓋資訊的能力相對弱化，因此事前確保公共安全災難不發生，成其穩定社會的重要措施之一。

(二)2021年中共強化隱患排查

隱患排查牽涉範圍除企業生產單位外，地方政府監督治理亦相當重要，中共在百年黨慶前試圖大規模透過隱患排查進行維穩，仍

有許多突發事件爆發，根據官方通報資料，2021年7月1日以前，至少發生14起重大事故（中央社，2021.6.25），如湖北十堰市發生天然氣爆炸災難，造成12人死亡，習近平下令嚴格查因究責，另有河南、山西礦災、浙江金華南門大橋橋面坍塌，甘肅境內的蘭新鐵路列車與施工人員相撞造成9人死亡，河南在黨慶前一周，武術館發生大火，導致18人喪生，引發社會譁然；許多公共安全的災難不如過往採取盡量掩蓋方式，今日隱患排查的工作涉及議題廣泛，牽涉不同部門單位，並需行政資源的整合方可達成。

中共排查隱患目標除採取災害預防措施外，維穩亦為其目的之一。2021年為中共百年黨慶舉辦年，許多地方開展「平安護航建黨百年」的安全隱患大排查措施，範圍涵蓋公安、消防、教育、交通等各個單位部門，排查重點在防止可能大規模災害或騷動，影響中共舉辦慶祝建黨百年大會。例如中共國務院於6月份湖北天然氣爆炸案發生後，安全生產委員會立即召開會議，要求各地落實黨政部門領導及企業責任，遏制事故發生，「為建黨百年創造安全穩定環境」。習近平亦親自指示，要求有關部門全面排查各類安全隱患，防範重大突發事件，「為建黨百年塑造良好氛圍」。

(三) 排查涵蓋住房、工業生產、交通運輸等領域

中共隱患排查住房、工業生產、交通運輸等重點整治領域，如住房排查主要針對房屋施工結構等，對可能發生坍塌、火災者進行整治，由住建部主導，各地方政府執行推動住房隱患排查與整治活動，其中最具爭議的例子，2017年的北京大規模住房整治措施，北京市於當年11月大火後，立即開展「安全隱患大排查、大清理、大整治專項行動」，拆除低價出租公寓，趕走大量「低端人口」，如此粗暴舉動導致國內外輿論譁然。另工業生產及交通運輸亦為重點整治領域，由國務院安全生產委員會與應急管理部等負責制定相關措施，如2020年國務院安委會制定「全國安全生產專項整治三年行

動計畫」，針對可能產生突發式大規模災難進行三年的排查整治（礦災、危險化學品爆炸、道路運輸災難、危險廢棄物可能造成的環境危害等）。此外，地方政府，尤其是山西、陝西等工業生產大省，亦持續大規模進行安全整治計畫。

(四)強化政府蒐集社會資訊與整合公私部門能力

安全隱患排查幾個作為值得觀察。首先，中共在住房整治面，涉及蒐集民間社會資訊的措施，例如新疆進行農村房屋隱患排查，除全覆蓋式蒐集房屋與住戶相關資訊（中共稱全面摸底房屋資訊），亦鍵入農村房屋綜合資訊平臺，除作為將來預防災難使用，同時亦成為監控社會的重要資訊；此外，中共在生產安全領域建置「安全生產隱患排查整治信息系統」，地方省市、區縣、街道辦、社區等 4 級共同維護管理。2021 年 6 月全國安全生產會議聲明，亦提到在防患安全事故的同時，要加強對社會的控制，「強化社會面防控，堅決防止發生極端暴力案事件」，社會防控是隱患排查重要一環，資訊蒐整的目的也在此。

由於隱患排查領域廣泛且工作繁重，促進民間相關評估諮詢產業的發展。中共地方各部門，除動員基層人力進行排查與整治，亦有採取購買服務方式，聘請相關專家，或將安全生產排查相關工作外包民間部門，在許多專業領域進行隱患評估工作。此外，隱患排查牽涉不同部門，除住房相關單位外，還包含應急管理部規劃政策措施、農林部門配合安全查核、基層單位動員全面調查，隱患排查的成敗可作為觀察中共跨部門治理的重要切入點。

(五)隱患排查措施將更深入廣泛

中共的隱患排查是重要的維穩工具，政府隱患排查監督的同時，亦進行對社會資訊的蒐集，強化國家對社會的掌控與治理能力。儘管中共強力推動隱患排查，避免任何可能的安全事故發生，造成

社會不安，惟要減少突發事故的發生，仍須仰賴社會公共安全意識的強化與基礎建設，中共仍稍嫌不足，因此即便強化隱患排查制度，藉科技及公私合作推動，事故仍層出不窮。

從趨勢觀察，中共隱患排查將長期進行，近年加強安全隱患排查措施的政策指導思想，基本與習近平政策思維一致。2019年習近平在省級領導幹部防範化解重大風險研討會，對地方幹部強調要避免「黑天鵝、灰犀牛」事件；2020年習近平視察武漢指示地方，要有「全週期管理」意識，預見風險所在，事先預防，避免大規模的突發事件與災難的發生。再者，隨經濟成長與社會多元化且資訊快速流通，大規模事故可能造成社會不穩定的機會更高，隱患排查作為不可避免地將成為中共維穩的重點工作，由此研判未來地方會有更多的隱患排查規劃與措施。