

一、中共「兩會」後省部級官員調動觀察

中共研究雜誌社特約研究員吳仁傑主稿

- 中共中央委員會由正省部級中央和地方黨政領導、省級黨委副書記等幹部組成，近期省部級人事調動提供觀察高層領導換屆年齡規範、任用趨向。
- 除京津滬渝廣外，省級政府負責人全為「60後」，省級黨委副書記有「70後」出線，為均出身上海的貴州時光輝和上海諸葛宇杰。
- 省級黨委換屆遵循「318」年齡規範（年齡上限：黨政一把手 63 歲、紀委書記 61 歲、其他常委 58 歲），任用資深大齡幹部。預料「二十大」中央高層領導換屆時，除總書記習近平外，「七上八下」年齡限制應會繼續落實。

（一）前言

中共預定於 2022 年秋天舉行第 20 屆全國代表大會（以下簡稱「二十大」），有關籌備工作按照慣例自 2021 年年中即逐步展開，而組織方面部署會率先啟動，主要包括全國黨代表選舉、「兩委」（中央委員會、中央紀律檢查委員會）人選選拔、省級黨委換屆、中央高層領導人事安排等四方面。其中新疆、河南等 14 省（區）第一階段省級黨委換屆已於 2021 年 10-12 月間舉行，第二階段省級黨委換屆以及全國黨代表選舉等其餘三項工作，則自 2022 年 3 月「全國人大」、「全國政協」年會（以下簡稱「兩會」）後按規劃緊鑼密鼓展開。

為利第二階段省級黨委換屆順利舉行，以及「兩委」特別是中央委員規劃人選順利當選，中共在 3 月「兩會」後開始啟動中央和地方相關領導人事先期調整，自 4 月下旬揭開第二階段省級黨委換屆工作序幕（截至 5 月中旬計有貴州、海南、黑龍江等 3 省完成）。由於正省部級中央和地方黨政領導多會在「二十大」時被規劃為中央委員、省級黨委副書記等副省部級要職則規劃為候補中委，且省級黨委換屆年齡限制有助觀察中央高層領導換屆年齡規範，歸納相關異動履新要況，除有助瞭解和掌握中共幹部任用趨向，亦可藉以觀

察下屆中央領導成員可能人選及其條件限制。謹綜整「兩會」以來中央和地方重要黨政領導調整，以及第二階段省級黨委換屆要況，並分析其意涵。

（二）重要黨政領導調整要況

3月「兩會」以來迄至5月中旬，中央和地方重要黨政領導更替，主要圍繞省級黨委書記異動進行三波調整，包括3月下旬至4月上旬一波、4月中下旬和4月底至5月上旬各一波，要況分述如下：

1. 3月至4月上旬更替情況

上海市委常委諸葛宇杰（1971年生，51歲），接替調升人民日報社總編輯的于紹良任市委副書記；天津市委常委金湘軍（1964年生，58歲）任市委副書記（原為陰和俊調任中科院黨組副書記兼副院長空缺）；甘肅省委常委王嘉毅（1965年生，57歲），接替年逾60歲轉任二線職務的孫偉任省委副書記；工業和信息化部副部長王志軍（1965年生，57歲），接替因年齡因素轉任二線職務的陳海波任黑龍江省委副書記。

住房和城鄉建設部長王蒙徽（1960年生，62歲），接替年近65歲的應勇任湖北省委書記；青海省長信長星（1963年生，59歲），接替年逾63歲提前退下的王建軍任省委書記，遺缺由省委副書記吳曉軍（1966年生，56歲）繼任；中央和國家機關工委常務副書記梁言順（1962年生，60歲），接替年近65歲的陳潤兒任寧夏區委書記。

2. 4月中下旬異動概況

青海省委副書記吳曉軍升任省長，空缺由省委常委閻柏（1969年生，53歲）繼任；內蒙古區委副書記孟凡利（1965年生，57歲）南下平調廣東省委副書記（原為王偉中升任省長空缺）；應急管理部副部長劉偉（1965年生，57歲），接替因年齡因素轉任二線職務的高廣濱任吉林省委副書記。

海關總署署長倪岳峰（1964年生，58歲），接替因年齡因素提前退下的王東峰任河北省委書記，商務部黨組副書記兼副部長兼國際貿易談判代表俞建華（1961年生，61歲）任該總署黨委書記；中央宣傳部常務副部長王曉暉（1962年生，60歲），接替年滿60歲的彭清華任四川省委書記。

3. 4 月底以來調整情況

內蒙古區委書記石泰峰（1956 年生，66 歲），接替年紀偏高的謝伏瞻任中國社會科學院院長，遺缺由退役軍人事務部長孫紹聘（1960 年生，62 歲）調任，另中央臺辦副主任裴金佳（1963 年生，59 歲）任該部黨組書記；寧夏區委常委張雨浦（回族，1962 年生，60 歲），接替因年齡因素提前卸職的咸輝任區委副書記兼區政府代主席；天津市長廖國勛因病去世，空缺待補。

中央和國家機關工委常務副書記梁言順調職，遺缺由中央組織部紀檢監察組長吳漢聖（1963 年生，59 歲）調升；中央編辦主任周祖翼（1965 年生，57 歲），接替年滿 65 歲的張紀南任人力資源和社會保障部黨組書記（張員仍為部長），空缺由中央組織部副部長李小新（女，1962 年生，60 歲）調升（仍兼中央組織部副部長）。

（三）第二階段省級黨委換屆概況

中共省級黨委換屆概分兩階段實施，其中安排在第二階段的北京、上海、廣東等 17 個省（市、區）預定於 2022 年第二季舉行，截至 5 月中旬已有貴州、海南、黑龍江等 3 個省完成並選出新一屆常委會。其中，貴州省 13 屆黨委 4 月 28 日率先召開第 1 次全會選舉產生新一屆常委會，海南省委和黑龍江省委分別在 4 月 29 日、5 月 2 日選出新一屆常委會，3 個省的黨委常委會均為「1 正 2 副 9 常委」的 12 名配備，換屆時新任者包括時光輝、徐啟方等兩名黨委副書記和譚炯等 12 名常委（詳如表 1）。

表 1：第二階段省級黨委換屆後常委會組成概況

區 分	書 記	副 書 記	常 委（常 委 職 數 / 總 職 數）	新 任 者（職 數）
貴州	譙貽琴 （女）	李炳軍、時 光輝（2 名）	李元平、盧雍政、吳強、胡忠雄、譚炯、 吳勝華、李睿、時玉寶、陳少波（9 名/12 名）	時光輝、譚炯、吳 勝華、李睿、時玉 寶、陳少波（6 名）
海南	沈曉明	馮飛、徐啟 方（2 名）	陳國猛、沈丹陽、馮忠華、周紅波、王 斌、羅增斌、楊曉和、苗延紅（女）、巴特 爾（9 名/12 名）	徐啟方、馮忠華、 王斌、苗延紅、巴 特爾（5 名）
黑龍江	許勤	胡昌升、王 志軍（2 名）	張安順、張巍、沈瑩（女）、徐建國、王 一、楊博、李玉剛、何良軍、于洪濤（9 名 /12 名）	楊博、李玉剛、于 洪濤（3 名）

資料來源：新華網、人民網

（四）結語

2022年3月「兩會」以來中央和地方省部級重要領導更替，雖有部分係原任者屆齡卸任所引發的例行性新老交替，但主要導因於兩方面因素，一是第一階段省級黨委換屆後續異動，二是因應第二階段省級黨委換屆先期調整。其中前者是原換屆時續任的內蒙古區委書記石泰峰調任社科院院長、年逾64歲的河北省委書記王東峰卸職所引發，亦宣告兩者在「二十大」後晉升黨和國家領導人機會已微乎其微；後者包括5名超過63歲的省級黨政主要負責人（4名黨委書記、1名區政府主席）屆退或因應換屆提前退下，以及7名省級黨委副書記履新（補足空缺、原任者屆退或因應換屆提前退下）。

其次，期內履新的6名省級黨委書記，介於1960-64年間出生、現齡58-62歲，仍未出現「65後」；有高達5名由中共中央或國務院正省部級領導調升（僅1名由省長升任），雖有助拓寬渠等升遷渠道，但部分從無地方工作經驗，恐潛藏不接地氣疑慮，且此與之前幾乎所有新任省級黨委書記都由省級政府主要負責人擢升情況明顯不同，究係幹部升遷新趨勢或僅是換屆年的彈性做法，頗值持續觀察。

第三，新任省級政府主要負責人2名，「65後」和「60後」前期各1名，分由省級黨委副書記和黨委常委（少數民族）調升，和以往情況大致相符；較值關注者為，歷經此波調整後，目前省級政府主要負責人已全為「60後」，且「65後」增至6名，包括1967年出生的福建趙龍，1966年出生的青海吳曉軍，以及1965年出生的江蘇許昆林、江西葉建春、遼寧李樂成、陝西趙一德。另新任省級黨委副書記9名（先期調整7名、換屆履新2名），僅1名是1964年出生的「60後」前期，其餘8名介於1965-71年間出生、現齡51-57歲，並首次出現兩名「70後」，為均出身上海的貴州時光輝和上海諸葛宇杰，後續仕途發展尤值密注；其中除1名平調外，其餘8名中有6名由省級黨委常委調升、占比達75.0%（另兩名由國務院部委副職領導調任），與過往晉升情況相符。

第四，此波履新的5名中共中央和國務院正省部級領導中，扣除2名平調，有3名由副省部級領導調升，介於1962-63年間出生、現齡已達59-60

歲（由寧夏區委常委升任區政府代主席的張雨浦也年近 60 歲），均已屆副部級領導任職年齡上限，再次印證重任用資深大齡幹部趨勢，有助發揮和傳承其工作經驗、避免幹部培養浪費，同時減少所謂「59 歲腐敗」現象。

第五，第二階段省級黨委換屆自 4 月下旬揭開序幕，目前已有 3 個省完成，全數較「1 正 2 副 10 常委」的標配短少 1 名常委，主因係未納入兼任省軍區主要負責人的軍職常委所致；共有 2 名省級黨委副書記、12 名常委合計 14 名為新任，全部為 1965 年以後出生，有 3 名「70 後」；第一階段省級黨委換屆時賡續實施的「318」紅線（年齡上限：黨政一把手 63 歲、紀委書記 61 歲、其他常委 58 歲）年齡限制續獲遵循，以此觀察下屆中央高層領導換屆時，除總書記習近平外，「7 上 8 下」年齡限制應會繼續落實。

第六，上海市委書記李強原係晉升 20 屆中央政治局常委熱門人選，雖受該市疫情拖累行情下跌，但 5 月 5 日舉行的中央政治局常委會議宣稱已「取得階段性成效」，加上從過往上海市委書記晉升前例及其與習近平關係觀之，仍不能完全排除，最差仍可連任中央政治局委員。

最後，相較因應省級黨委換屆年齡限制，所有 1959 年 7 月以前出生、非由中央政治局委員兼任的省級黨政主要負責人已全數卸職（或轉任），目前中共中央和國務院正省部級領導中尚有 21 名已超過或將在今年屆滿 65 歲（詳見表 2），渠等若未在「二十大」人事安排時被規畫為黨和國家領導人，或屬於年齡限制較寬鬆職位（如中國社會科學院院長），將在「二十大」前後退下，加上懸缺待補的中央宣傳部常務副部長、住房和城鄉建設部長、商務部黨組副書記兼副部長兼國際貿易談判代表、天津市長等，勢必再次引發連串規模頗大異動，除進一步帶動相關幹部年輕化，新任者也將是下屆中央委員人選。

表 2：2022 年已逾或屆滿 65 歲的正省部級中央黨政領導

出生年	現職（出生年月）
1954	香港中聯辦主任駱惠寧（1954.10 生）
1955	中紀委副書記劉金國（1955.4 生）、中央對外聯絡部長宋濤（1955.4 生）
1956	中央全面深改辦常務副主任穆虹（1956.12 生）、財政部長劉昆（1956.12 生）、社科院院長石泰峰（1956.9 生）、銀保監會主席郭樹清（1956.8 生）
1957	中央宣傳部副部長孫志軍（1957.8 生）、中央統戰部副部長許又聲（1957.8 生）、中央臺辦主任劉結一（1957.12 生）、中央黨史和文獻研究院院長曲青山

	(1957.5 生) 和副院長王志民 (1957.4 生)、科技部長王志剛 (1957.10 生)、公安部黨委書記兼常務副部長王小洪 (1957.7 生)、人力資源和社會保障部長張紀南 (1957.2 生)、應急管理部長黃明 (1957.10 生)、國家廣電總局局長聶辰席 (1957.7 生)、國家體育總局局長苟仲文 (1957.6 生)、新華通訊社長何平 (1957 生)、國務院發展研究中心副主任王安順 (1957.12 生)、澳門中聯辦主任傅自應 (1957.9 生)
合計	21 名

資料來源：百度百科